

Индивидуальный предприниматель Журавлёв С.А.

УДК 34.096

Инв. №

### **Итоговый отчет о работе**

**"Рекомендации по применению национальных стандартов системы проектной документации для строительства (СПДС) при выполнении проектных и изыскательских работ"**

### **ЭТАП 6**

**"Подготовка и формирование итогового отчета, включающего работы по этапам I - V"**

Индивидуальный предприниматель

Журавлёв С.А.

Москва, 2017г.

# Содержание

	Титульный лист	стр.1
1	Содержание	стр.2
2	Введение	Стр.3
3	Раздел 1. Материалы по вопросам описания: иерархии стандартов СПДС, структурной схемы комплекса стандартов СПДС, взаимосвязи стандартов СПДС, основного назначения и области применения стандартов СПДС.	Стр.4
4	Раздел 2. Исследования принципиальной возможности использования стандартов СПДС в качестве стандартов НОПРИЗ на процессы подготовки проектной документации.	Стр.16
5	Выводы и рекомендации	Стр.21
	Приложения	
А	Ответы на замечания и предложения членов комитета по инженерно-техническому проектированию НОПРИЗ	Стр.23
Б	Рекомендации по применению национальных стандартов системы проектной документации для строительства (СПДС) при выполнении проектных и изыскательских работ	Отдельный том

## Введение

1. Настоящий отчет по Этапу 6 Подготовка и формирование итогового отчета, включающего работы по этапам I - V выполнен на основании Договора №СПДС-01 от 26 декабря 2016г. и включает в себя:

- Материалы по вопросам описания: иерархии стандартов СПДС, структурной схемы комплекса стандартов СПДС, взаимосвязи стандартов СПДС, основного назначения и области применения стандартов СПДС;

- Исследование принципиальной возможности использования стандартов СПДС в качестве стандартов НОПРИЗ;

- Рекомендации по применению национальных стандартов системы проектной документации для строительства (СПДС) при выполнении проектных и изыскательских работ.

2. В итоговом отчете учтены замечания и предложения, поступившие от членов Комитета НОПРИЗ по инженерно-техническому проектированию по итогам обсуждения результатов работ на заседании Комитета.

## **1. Материалы по вопросам описания: иерархии стандартов СПДС, структурной схемы комплекса стандартов СПДС, взаимосвязи стандартов СПДС, основного назначения и области применения стандартов СПДС.**

Система проектной документации для строительства (СПДС) представляет собой комплекс нормативных организационно-методических документов, устанавливающих общетехнические требования, необходимые для разработки, учёта, хранения и применения проектной документации для строительства объектов различного назначения.

Основное назначение стандартов СПДС заключается в установлении единых правил подготовки и оформления проектной документации для строительства, обеспечивающих:

- унификацию состава, правил оформления и обращения документации с учётом назначения проектных документов;
- комплектность выдаваемой заказчику документации с учётом специализации подрядчика, вида и назначения используемых им документов;
- максимально необходимый объем документации для производства строительно-монтажных работ;
- общие правила выполнения чертежей и текстовых документов независимо от назначения проектируемого объекта и вида проектных решений;
- унификацию форм проектных документов и графических изображений с исключением не требующейся потребителю информации;
- унификацию терминов и понятий, применяемых в СПДС;
- применение проектной документации в автоматизированных системах проектирования и управления строительным производством;
- возможность качественного выпуска проектной продукции и её репрографии.

Кроме того, требования стандартов СПДС должны быть взаимоувязаны с требованиями стандартов соответствующих унифицированных систем документации, в том числе государственных стандартов Единой системы конструкторской документации (ЕСКД), стандартов системы репрографии и СФД, международных стандартов ИСО и МЭК, а также с другими взаимосвязанными нормативными документами.

По состоянию на 1 января 2017 года в перечень действующих национальных и межгосударственных стандартов СПДС включено 45 документов. Стандарты СПДС распределяют по классификационным группам, приведенным в таблице 1.1.

Конкретное распределение документов по перечисленным группам представлено в структурной схеме СПДС (табл. 1.2). Представленная в таблице структурная схема содержит в себе весь перечень документов, но при этом не является исчерпывающей. Например, представляется достаточно условным отнесение ГОСТ 21.112-87 к первой классификационной группе (а не ко второй), а ГОСТ 21.405-93 и ГОСТ 21.406-88 - к четвертой (а не к шестой) классификационной группе. Кроме того, возможен подход к систематизации СПДС с точки зрения применения стандартов на разных стадиях выполнения изыскательских и проектных работ.

Практически все имеющиеся стандарты относятся к выполнению только рабочей документации (24 стандарта по выполнению рабочей документации, 11 – условные обозначения, 2 – изыскания, 4 - общие положения, 4 – общие правила). Поскольку других стандартов нет, то часть стандартов, относящихся к рабочей документации с определенными упрощениями (не нужны общие данные по рабочим чертежам) применяют и при подготовке проектной документации.

СПДС – это отдельная система стандартов. И проектная и рабочая документация для строительства существенно отличаются от машиностроительной документации. При разработке комплекса стандартов СПДС изначально было принято решение об использовании некоторых основополагающих стандартов ЕСКД, но не всех и с определенными условиями. Все специфические условия

приведены в ГОСТ Р 21.1101-2013 и некоторых других стандартах СПДС. При этом, в стандартах СПДС зафиксированы лишь особенности, существующие в строительных чертежах, причем далеко не все.

Таблица 1.1 – Классификационные группы СПДС согласно ГОСТ Р 21.1001-2009.

Код классификационной группы	Наименование классификационной группы
0	Общие положения
1	Общие правила выполнения графических и текстовых документов
2	Условные обозначения и изображения на чертежах и схемах
3	Правила выполнения документации инженерных изысканий
4	Правила выполнения технологической проектной и рабочей документации
5	Правила выполнения проектной и рабочей документации архитектурных, объемно-планировочных и конструктивных решений и документации по планированию территории
6	Правила выполнения проектной и рабочей документации систем инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений
7	Правила выполнения проектной и рабочей документации наружных сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений, инженерных сооружений и транспортных коммуникаций
8	Правила выполнения эксплуатационной и ремонтной документации
9	Прочие стандарты

Таблица 1.2. Структурная схема стандартов Системы проектной документации для строительства (СПДС)

К л а с с и ф и к а ц и о н н ы е   г р у п п ы   с т а н д а р т о в   С П Д С									
Общие положения	Общие правила выполнения графических и текстовых документов	Условные обозначения и изображения на чертежах и схемах	Правила выполнения документации инженерных изысканий	Правила выполнения технологической проектной и рабочей документации	Правила выполнения архитектурно-строительной проектной и рабочей документации и документации по планированию территорий	Правила выполнения проектной и рабочей документации систем инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений	Правила выполнения проектной и рабочей документации инженерных сооружений, наружных сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений и транспортных коммуникаций	Правила выполнения эксплуатационной и ремонтной документации	Прочие стандарты
ГОСТ Р 21.1001—2009 и ГОСТ 21.001—2013 Общие положения (взамен ГОСТ 21.001—93) ГОСТ 21.002—2014 Нормоконтроль проектной и рабочей документации (взамен ГОСТ 21.002—81 и ГОСТ Р 21.1002—2008) ГОСТ Р 21.1003—2009 Учет и хранение проектной документации (взамен ГОСТ 21.203—78)	ГОСТ Р 21.1101—2013 Основные требования к проектной и рабочей документации (взамен ГОСТ Р 21.1101—2009 и ГОСТ 21.101—97) ГОСТ 21.110—2013 Правила выполнения спецификации оборудования, изделий и материалов (взамен ГОСТ 21.110—95) ГОСТ 21.112—87 Подъемно-транспортное оборудование. Условные изображения ГОСТ 21.113—88 Обозначения характеристик точности ГОСТ 21.114—2013 Правила выполнения эскизных чертежей общих видов нетиповых изделий (взамен ГОСТ 21.114—95)	ГОСТ 21.201—2011 Условные графические изображения элементов зданий, сооружений и конструкций ГОСТ 21.204—93 Условные графические обозначения и изображения элементов генеральных планов и сооружений транспорта ГОСТ 21.205—93 Условные обозначения элементов санитарно-технических систем ГОСТ 21.206—2012 Условные обозначения трубопроводов (взамен ГОСТ 21.206—93) ГОСТ Р 21.207—2013 Условные графические обозначения на чертежах автомобильных дорог (взамен ГОСТ Р 21.1207—97) ГОСТ 21.208—2013 Автоматизация технологических процессов. Обозначения условные приборов и средств автоматизации в схемах (взамен ГОСТ 21.404—85) ГОСТ 21.209—2014 Централизованное управление энергоснабжением. Условные графические и буквенные обозначения вида и содержания информации (взамен ГОСТ 21.611—85) ГОСТ 21.210—2014 Изображения условные графические электрооборудования и проводок на плане (взамен ГОСТ 21.614—88)	ГОСТ 21.301—2014 ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОТЧЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ИНЖЕНЕРНЫМ ИЗЫСКАНИЯМ ГОСТ 21.302—2013 Условные графические обозначения в документации по инженерно-геологическим изысканиям (взамен ГОСТ 21.302—96)	ГОСТ 21.401—88 Технология производства. Основные требования к рабочим чертежам ГОСТ 21.402—83 Антикоррозионная защита технологических аппаратов, газопроводов и трубопроводов. Рабочие чертежи ГОСТ 21.403—80 Обозначения условные графические в схемах. Оборудование энергетическое ГОСТ 21.405—93 Правила выполнения рабочей документации тепловой изоляции оборудования и трубопроводов ГОСТ 21.406—88 Проводные средства связи. Обозначения условные графические на схемах и планах ГОСТ 21.408—2013 Правила выполнения рабочей документации автоматизации технологических процессов (взамен ГОСТ 21.408—88)	ГОСТ 21.501—2011 Правила выполнения рабочей документации архитектурных и строительных решений ГОСТ 21.502—2007 Правила выполнения проектной и рабочей документации металлических конструкций ГОСТ 21.507—81 Интерьеры. Рабочие чертежи ГОСТ 21.508—93 Правила выполнения рабочей документации генеральных планов предприятий, сооружений и жилищно-гражданских объектов ГОСТ 21.513—83 Антикоррозионная защита конструкций зданий и сооружений. Рабочие чертежи	ГОСТ 21.601—2011 Правила выполнения рабочей документации внутренних систем водоснабжения и канализации. (взамен ГОСТ 21.601—79) ГОСТ 21.602—2003 Правила выполнения рабочей документации отопления, вентиляции и кондиционирования ГОСТ 21.605—82 Сети тепловые (тепломеханическая часть). Рабочие чертежи ГОСТ 21.606—95 Правила выполнения рабочей документации тепломеханических решений котельных ГОСТ 21.607—2014 Правила выполнения рабочей документации наружного электрического освещения (взамен ГОСТ 21.607—82) ГОСТ 21.608—2014 Правила выполнения рабочей документации внутреннего электрического освещения (взамен ГОСТ 21.608—84) ГОСТ 21.609—2014 Правила выполнения РД внутренних систем газоснабжения (взамен ГОСТ 21.609—83) ГОСТ 21.613—2014 Правила выполнения рабочей документации силового электрооборудования. (взамен ГОСТ 21.613—88)	ГОСТ 21.610—85 Газоснабжение. Наружные газопроводы. Рабочие чертежи ГОСТ 21.704—2011 Правила выполнения рабочей документации наружных сетей водоснабжения и канализации. (взамен ГОСТ 21.604—82) ГОСТ 21.615—88 Правила выполнения рабочей документации гидротехнических сооружений ГОСТ 21.701—2013 Правила выполнения рабочей документации автомобильных дорог (взамен ГОСТ Р 21.1701—97) ГОСТ 21.702—2013 Правила выполнения рабочей документации железнодорожных путей (взамен ГОСТ Р 21.1702—96) ГОСТ Р 21.1703—2000 Правила выполнения рабочей документации проводных средств связи ГОСТ 21.709—2011 Правила выполнения рабочей документации линейных сооружений гидромелиоративных систем (взамен ГОСТ Р 21.1709—2001)	ГОСТ 21.901—80 Требования к оформлению проектной документации для строительства за границей	



Правила выполнения рабочей документации: ГОСТ 21.401-88, ГОСТ 21.402-83, ГОСТ 21.405-93, ГОСТ 21.408-2013, ГОСТ 21.501-2011, ГОСТ 21.502-2007, ГОСТ 21.507-81, ГОСТ 21.508-93, ГОСТ 21.513-83, ГОСТ 21.601-2011, ГОСТ 21.602-2003, ГОСТ 21.605-82, ГОСТ 21.606-95, ГОСТ 21.607-2014, ГОСТ 21.608-2014, ГОСТ 21.609-2014, ГОСТ 21.613-2014, ГОСТ 21.610-85, ГОСТ 21.704-2011, ГОСТ 21.615-88, ГОСТ 21.701-2013, ГОСТ 21.702-2013, ГОСТ 21.1703-2000, ГОСТ 21.709-2011

Рисунок 1.1 - Структура стандартов системы СПДС



Графический вариант структуры СПДС, система взаимных связей за исключением стандартов, предназначенных для установления требований к подготовке документов по материалам изысканий, представлен на рис. 1.1. Цветами на рисунке выделены группы стандартов, относящихся к различным областям применения. Верхние восемь стандартов относятся к общим положениям и общим правилам, фиолетовым цветом выделены 11 стандартов, относящихся к условным обозначениям, оставшиеся стандарты устанавливают правила выполнения рабочей документации.

Следует отметить, что классификационные группы СПДС в первом стандарте ГОСТ 21.001-77 имели иное содержание, приведенной в табл. 1.3.

Таблица 1.3 – Классификационные группы СПДС согласно ГОСТ 21.001-77.

Код классификационной группы	Наименование классификационной группы
0	Общие положения
1	Общие правила оформления чертежей и текстовых документов
2	Правила обращения проектной документации
3	Правила выполнения проектной документации по инженерным изысканиям
4	Правила выполнения технологической проектной документации
5	Правила выполнения архитектурно-строительной проектной документации
6	Правила выполнения проектной документации инженерного обеспечения
7	Правила выполнения типовой проектной документации
8	Правила выполнения машинно-ориентированных проектных документов, используемых в автоматизированной системе управления (АСУ)
9	Прочие стандарты

Как видно из сравнения таблиц 1.1. и 1.3 содержание некоторых классификационных групп за прошедший период (40 лет) изменилось. Можно признать,

что существующая в настоящее время система классификационных групп нуждается в совершенствовании. Об этом свидетельствуют некоторые факты, например, к классификационной группе 2 (Условные обозначения и изображения на чертежах и схемах) не отнесены стандарты ГОСТ 21.112-87, ГОСТ 21.403-80 и ГОСТ 21.406-2013, основным содержанием которых является обозначения на чертежах и схемах, а классификационная группа 8 (Правила выполнения ремонтной и эксплуатационной документации) не только не содержит ни одного стандарта, но и не предполагает их появления.

Следует отметить, что наполнение системы СПДС и основные принципы политики федерального органа исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, несколько расходятся. Большая часть стандартов СПДС имеют межгосударственный статус, в их согласовании принимали участие основные страны, участники СНГ. При этом согласно Федеральному закону «О стандартизации» (от 29.06.2015 № 162-ФЗ) применение международных стандартов осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Основным международным договором является договор, подписанный 29 мая 2014 года в Астане (Казахстан) о создании Евразийского экономического союза, вступивший в силу с 01.01.2015 года.

В табл. 1.4 и табл.1.5 представлено сопоставление текстовой и графической частей разделов проектной документации объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, а также линейных объектов, установленных Положением о Составе разделов проектной документации со стандартами СПДС, используемых (частично используемых) при их подготовке. В таблицу вошли некоторые из стандартов, относящихся к рабочей документации, отдельные требования которых применяют и при подготовке проектной документации.

Таблица 1.4. Применение стандартов СПДС при подготовке проектной документации объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения.

Р. 87	Шифр	Наименование раздела (подраздела) ПД	Текстовая часть	Графическая часть
1	ПЗ	Пояснительная записка	ГОСТ Р 21.1101-2013	-
2	ПЗУ	Схема планировочной организации земельного участка	ГОСТ Р 21.1101-2013	ГОСТ 21.204-2011 ГОСТ 21.508-93 ГОСТ 21.615-88
3	АР	Архитектурные решения	ГОСТ Р 21.1101-2013	ГОСТ 21.201-2011 ГОСТ 21.501-2011 ГОСТ 21.507-81
4	КР	Конструктивные и объемно-планировочные решения	ГОСТ Р 21.1101-2013	ГОСТ 21.201-2011 ГОСТ 21.501-2011 ГОСТ 21.502-2007 ГОСТ 21.513-83
5	ИОС	Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений		
5а	ИОС.1	а) подраздел "Система электроснабжения";	ГОСТ Р 21.1101-2013	ГОСТ 21.210-2014 ГОСТ 21.403-80 ГОСТ 21.607-2014 ГОСТ 21.608-2014 ГОСТ 21.613-2014
5б	ИОС.2	б) подраздел "Система водоснабжения";	ГОСТ Р 21.1101-2013	ГОСТ 21.205-93 ГОСТ 21.403-80 ГОСТ 21.405-93 ГОСТ 21.601-2011 ГОСТ 21.704-2011
5в	ИОС.3	в) подраздел "Система водоотведения";	ГОСТ Р 21.1101-2013	ГОСТ 21.205-93 ГОСТ 21.601-2011 ГОСТ 21.704-2011
5г	ИОС.4	г) подраздел "Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети";	ГОСТ Р 21.1101-2013	ГОСТ 21.205-93 ГОСТ 21.403-80

				ГОСТ 21.405-93 ГОСТ 21.602-2003 ГОСТ 21.606-95
5д	ИОС.5	д) подраздел "Сети связи";	ГОСТ Р 21.1101-2013, ГОСТ 21.406-88	ГОСТ 21.406-88 ГОСТ 21.408-2013
5е	ИОС.6	е) подраздел "Система газоснабжения";	ГОСТ Р 21.1101-2013	ГОСТ 21.206-2012 ГОСТ 21.405-93 ГОСТ 21.609-2014 ГОСТ 21.610-85
5ж	ИОС.7	ж) подраздел "Технологические решения".	ГОСТ Р 21.1101-2013	ГОСТ 21.401-88 ГОСТ 21.402-83 ГОСТ 21.403-80
6	ПОС	Проект организации строительства	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
7	ПОД	Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
8	ООС	Перечень мероприятий по охране окружающей среды	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
9	ПБ	Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
10	ОДИ	Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
10(1)	ТБЭ	Требования к обеспечению безопасной эксплуатации объекта капитального строительства	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
11	СМ	Смета на строительство объектов капитального строительства	Отсутствуют	
11(1)	ЭЭ	Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
12	Иное:	Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами, в том числе:		

	ГОЧС	Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятий по противодействию терроризму	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
	ДПБ	Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
	ДБГ	Декларация безопасности гидротехнических сооружений	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют

Таблица 1.5. Применение стандартов СПДС при подготовке проектной документации линейных объектов.

Р. 87	Шифр	Наименование раздела (подраздела) ПД	Текстовая часть	Графическая часть
1	ПЗ	Пояснительная записка	ГОСТ Р 21.1101-2013	-
2	ППО	Проект полосы отвода	ГОСТ Р 21.1101-2013	ГОСТ 21.204-2011 ГОСТ 21.508-93 ГОСТ 21.605-82 ГОСТ 21.607-2014 ГОСТ 21.610-85 ГОСТ 21.615-88 ГОСТ 21.702-2013 ГОСТ 21.701-2013 ГОСТ 21.709-2011 ГОСТ 21.704-2011
3	ТКР	Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения	ГОСТ Р 21.1101-2013	ГОСТ 21.605-82 ГОСТ 21.610-85 ГОСТ 21.615-88 ГОСТ 21.702-2013 ГОСТ 21.701-2013 ГОСТ 21.709-2011

				ГОСТ 21.704-2011
4	ИЛО	Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта	ГОСТ Р 21.1101-2013	Проектную документацию зданий, строений и сооружений разрабатывают в соответствии с составом документации табл.1.4
5	ПОС	Проект организации строительства	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
6	ПОД	Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
7	ООС	Перечень мероприятий по охране окружающей среды	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
8	ПБ	Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
9	СМ	Смета на строительство объектов капитального строительства	Отсутствуют	
10	Иное:	Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами, в том числе:		
	ГОЧС	Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятий по противодействию терроризму	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
	ДПБ	Декларация промышленной безопасности опасных производственных объектов	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
	ДБГ	Декларация безопасности гидротехнических сооружений	ГОСТ Р 21.1101-2013	Отсутствуют
		Иная документация, установленная законодательными актами Российской Федерации	ГОСТ Р 21.1101-2013	

По результатам рассмотрения состава стандартов СПДС, их основного назначения и области применения, структурной схемы комплекса СПДС во взаимосвязи входящих в нее стандартов, можно сформулировать следующие выводы и предложения.

1. СПДС устойчивый комплекс стандартов, показавший за 40 лет использования свою высокую эффективность.

2. Систему классификационных групп комплекса СПДС целесообразно усовершенствовать с учетом стадийности проектных работ (предпроектные работы, проектная документация, рабочая документация), а также использования технологии информационного моделирования в проектировании.

3. Необходимо признать необходимость формирования программы актуализации отдельных стандартов СПДС, имея в виду уточнение не только содержания, но и статуса (межгосударственные или национальные) в отношении ряда стандартов, применяемых в основном при разработке рабочей документации, учесть при этом особенности подготовки текстовых и графических частей проектной документации. При разработке такой программы следует учесть необходимость размежевания между национальными стандартами и частью стандартов на процессы выполнения работ по подготовке проектной документации, разработкой и утверждением которых должен заниматься НОПРИЗ.

4. Необходимо признать необходимость разработки новых стандартов СПДС применительно к тем разделам проектной документации и основным комплектам рабочих чертежей, для которых такие стандарты не установлены.

## **2. Исследования принципиальной возможности использования стандартов СПДС в качестве стандартов НОПРИЗ на процессы подготовки проектной документации**

Новая редакция Градостроительного кодекса Российской Федерации (от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ) пунктом 10 части 8 статьи 55.20 определяет одной из основных функций Национального объединения разработку и утверждение стандартов на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации.

Один из важнейших вопросов – определение целевого назначения, статуса, предполагаемого содержания и места этих стандартов в системе правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций и их членов, а также роль и предполагаемое место этих стандартов в системе технического регулирования проектной деятельности.

Согласно норм части 1 статьи 55.13 и части 1 статьи 55.15 Градостроительного кодекса соблюдение членами саморегулируемых организаций стандартов, утвержденных национальным объединением, является предметом контроля со стороны саморегулируемых организаций. В случае нарушения обязательных требований указанных стандартов члены саморегулируемых организаций могут быть подвергнуты мерам дисциплинарного воздействия.

При этом вопрос об обязательности утвержденных национальным объединением стандартов и применении этих стандартов в своей практической работе членами саморегулируемых организаций четкой и однозначной регламентации в новой редакции Градостроительного кодекса не содержится. В кодексе отсутствуют прямые указания на то, что стандарты, утвержденные национальным объединением, являются обязательными.

Тем не менее, согласно части 1 статьи 55.15 Градостроительного кодекса нарушение обязательных требований стандартов, утвержденных национальным объединением является основанием для применения мер дисциплинарного воздействия. Такая норма позволяет сделать вывод о возможности наполнения этих



стандартов как обязательными, так и необязательными требованиями.

Кроме того, в Градостроительном кодексе отсутствуют положения о том, что стандарты, утвержденные национальным объединением, действуют непосредственно как самостоятельные документы. Из положений кодекса следует лишь, что стандарты, утвержденные саморегулируемыми организациями, не должны противоречить стандартам, утвержденным национальным объединением (часть 9 статьи 55.5 ГрК).

Новая редакция Градостроительного кодекса оставила без должного урегулирования целый ряд вопросов.

Анализ норм ГрК, в которых употребляется термин «стандарты на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации» (часть 9 статьи 55.5, пункт 1 части 2 статьи 55.13, часть 1 статьи 55.15 и пункт 10 части 8 статьи 55.20) не позволяет определить, какие вопросы должны быть регламентированы в этих стандартах.

Во-первых, если архитектурно-строительное проектирование – это подготовка проектной документации применительно к объектам капитального строительства или их частям, то из этого определения (ст. 48 ГрК) невозможно установить состав и структуру процессов выполнения таких работ (например, входят ли в них предпроектные работы, в том числе работы по подготовке «обоснования инвестиций»), и, следовательно, в отношении каких процессов должны быть утверждены стандарты.

Во-вторых, затруднено формирование системы таких стандартов – достаточно одного стандарта на весь цикл работ по подготовке проектной документации или следует готовить свой стандарт на каждый вид (подвид) работ, требуется ли рассматривать стандарты на один и тот же вид (подвид) работ в зависимости от видов объектов капитального строительства для которых разрабатывается проектная документация (производственного или непроизводственного назначения, площадные или линейные и т.д.).

В третьих, необходимо однозначно определить соотношение стандартов и правил предпринимательской деятельности, которые должны быть утверждены

саморегулируемыми организациями (далее – стандарты саморегулируемых организаций), и стандартов на процессы, утверждаемых национальным объединением.

В соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» (части 2, 6 и 7 ст. 4) стандарты саморегулируемых организаций должны регламентировать вопросы корпоративного и внутрикорпоративного поведения и взаимодействия, что относится к сфере гражданского законодательства. С другой стороны, стандарты предпринимательской деятельности, согласно ГрК (часть 9 ст. 55.5), не должны противоречить стандартам на процессы, утверждаемым национальными объединениями.

При этом непротиворечивость одних стандартов другим может быть достигнута только в том случае, если стандарты предпринимательской деятельности, помимо вопросов внутрикорпоративного поведения, будут содержать положения, являющиеся элементами стандартов на процессы.

В четвертых, требуется определенность в вопросе о месте и статусе стандартов на процессы, утверждаемых национальным объединением, в системе документов о техническом регулировании и документов по стандартизации.

Из пункта 1 части 2 статьи 55.13 ГрК можно сделать вывод, что стандарты на процессы входят в систему законодательства о градостроительной деятельности. При этом согласно Федеральному закону «О стандартизации в Российской Федерации» (п.13 ст. 2), стандарты на процессы, утверждаемые национальным объединением относятся к стандартам организации. В дополнение к сказанному, необходимо учитывать, что НОПРИЗ в Российской Федерации является единственным общероссийским национальным объединением в сфере инженерных изысканий и архитектурно-строительного.

Исходя из изложенного, стандарты на процессы, утверждаемые НОПРИЗ, могут быть квалифицированы как элементы системы градостроительного регулирования, которые «в силу закона» являются общероссийскими и носят обязательный характер.

Тем самым, правовой статус стандартов на процессы, утверждаемых

национальным объединением, примерно равнозначен правовому статусу национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил). И в этом кроется одна из коллизий, так как одновременно стандарты НОПРИЗ являются стандартами организации.

Если приравнять правовой статус стандартов НОПРИЗ к правовому статусу национальных стандартов, то такие стандарты должны быть включены в доказательную базу при оценке соответствия проектной документации. В таком случае проектная документация должна проходить оценку на соответствие стандартам на процессы, утвержденным НОПРИЗ.

Однако Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (ч. 2 ст. 5 и ч. 1 ст. 6) к числу документов, соблюдение которых обеспечивает безопасность зданий и сооружений, относят только национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил), включенные в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации и в этом существо второй правовой коллизии.

Пятое и последнее. Необходимо уточнить понимание полномочий национального объединения в реализации этой новой функции по утверждению стандартов на процессы. В этой связи потребуется:

а) установить границы полномочий национальных объединений и федеральных органов исполнительной власти, обладающих полномочиями по утверждению стандартов в сфере технического регулирования архитектурно-строительного проектирования;

б) определить пределы применения действующих документов технического регулирования в сфере архитектурно-строительного проектирования, содержащих отдельные положения (или разделы), регламентирующие процессы подготовки проектной документации, в случае разработки и утверждения НОПРИЗ стандартов на процессы выполнения подготовки проектной документации;

в) установить процедуры корректировки (в случае необходимости) утвержденных ранее федеральными органами исполнительной власти документов технического регулирования в сфере архитектурно-строительного проектирова-

ния, содержащих отдельные положения или даже целые разделы, регламентирующие процессы подготовки проектной документации.

Возвращаясь к стандартам СПДС следует отметить, что в отличие от стандартов НОПРИЗ эта система насчитывает несколько десятилетий активного существования и развития. Стандарты Единой системы конструкторской документации (ЕСКД) разрабатывались с 1965 года. Основной комплекс стандартов ЕСКД был утверждён в 1968 году. Документы СПДС были утверждены в 1970-х годах. С тех пор было выполнено по 3-5 модификаций основных стандартов СПДС. Фактически основная проектная и рабочая документация, выпускаемая на территории Российской Федерации, выполняется в соответствии с указанными стандартами.

Сопоставление показателей и характеристик стандартов СПДС и стандартов НОПРИЗ приведено в табл. 2.1.

Таблица 2.1 – Сравнение стандартов СПДС и планируемых к разработке стандартов НОПРИЗ на выполнение процессов проектирования.

№	Параметр, свойство	Комплект СПДС	Стандарты НОПРИЗ
1	Целевое назначение	Стандартизация оформления ПД и РД	Стандартизация процессов
2	Статус	Национальные и международные стандарты	Стандарты организации
3	Содержание	Требования к оформлению	Требования к процессам
4	Охват регулирования	Все разработчики ПД и РД	Только члены СРО
5	Место в системе регулирования	Техническое регулирование	Градостроительное регулирование
6	Причастность к доказательной базе соответствия	Входит в доказательную базу	Не определена
7	Место в иерархии системы ТР	Без производных документов	Подчиненные: стандарты СРО, стандарты членов СРО
8	Актуальность	Обновление каждые 5-10 лет	Отсутствует

9.	Регулирование отношений	Не предусмотрено	Через стандарты СРО
10	Регулирование организации работ	Не предусмотрено	Подразумевается
11	В деловом обороте	С 1977 года	Отсутствует

Сравнение комплекса СПДС в потенциальным наполнением и статусом стандартов на процессы выполнения подготовки проектной документации НОПРИЗ позволяет выявить существенные различия между этими двумя группами документов. Не смотря на наличие лингвистических параллелей в наименовании существующих стандартов СПДС («...правила выполнения рабочей документации...» в СПДС и «стандарты на процессы подготовки проектной документации» в документах НОПРИЗ) и подлежащих разработке стандартах НОПРИЗ, эти комплекты документов не могут заменять друг друга.

### 3. Выводы и рекомендации

1. Иерархия стандартов СПДС, их структурная схема и основное назначение не соответствуют требованиям, предъявляемым к составу и содержанию проектной документации. Стандарты СПДС при подготовке проектной документации и отчетной документации по результатам инженерных изысканий могут использоваться только фрагментарно, отдельными правилами.

2. Требуется установление отдельной классификационной группы "Проектная документация" в составе которой в краткосрочной перспективе требуется разработка стандартов по правилам выполнения отдельных разделов и подразделов проектной документации.

3. Требуется также разработка стандартов применительно к отчетной документации по результатам инженерных изысканий. В настоящее время установлены только общие требования и стандарты на условные обозначения в графических материалах отчетов по результатам инженерно-геологических изысканий, остальные виды инженерных изысканий находятся вне области регулирования стандартов СПДС.

4. Использование стандартов СПДС в качестве стандартов НОПРИЗ на процессы подготовки проектной документации или их элементов представляется нецелесообразным, что не исключает вероятность использования в стандартах НОПРИЗ ссылок на отдельные правила, содержащиеся в стандартах СПДС, а также выявления необходимых корректировок и уточнений в СПДС при разработке и согласовании стандартов НОПРИЗ.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Ответы на замечания и предложения членов комитета по инженерно-техническому проектированию НОПРИЗ

	Замечание	Ответ разработчика
	<b>Замечания Кожевниковой Валерии Евгеньевны</b>	
1	Заголовок документа рекомендуется заменить на: «Рекомендации по применению национальных стандартов системы проектной документации для строительства (СПДС) при выполнении проектных и изыскательских работ. Этап 1. Подготовка общих рекомендаций по применению национальных стандартов при составлении текстовых частей отчетов по результатам инженерных изысканий и проектной документации». В представленном в рекомендациях варианте допущена тафтология: ...подготовка ...при подготовке.	Замечание не принято. Наименование документа определено Советом НОПРИЗ и Техническим заданием, утвержденным Комитетом по инженерно-техническому проектированию НОПРИЗ
2	Необходимо рассматривать применение стандартов СПДС вместе со стандартами ЕСКД. Список обязательных стандартов приведен в ГОСТ Р 21.1101-2013, приложение Д (таблица Д1). О применении стандартов ЕСКД в отчете нет ни слова.	Замечание принято В итоговой редакции "Рекомендаций..." учтены требования стандартов ЕСКД, включенных в Приложение Д ГОСТ Р 21.1101-2013
3	Представленный документ на данном этапе представляет собой бессистемный симбиоз скопированных положений ГОСТ 21.301-2014, ГОСТ Р 21.1101-2013, ГОСТ 2.105-95. Между ними нарушена смысловая связь.	Замечание принято. Для лучшего восприятия документ снабжен подзаголовками, уточняющими область применения правил, расположенных последовательно.
4	В рекомендациях необходимо дать порядок размещения документов, правила заполнения обложек, титульных листов, основных надписей, правила создания содержания тома, атрибуты текста (в табличной форме), требования к тексту и таблицам со ссылками на ГОСТ 2.105-95, формы таблиц, в том числе применяемых в отчетах по инженерным изысканиям и для проектной документации, с примерами заполнения.	Замечание принято. Требуемые правила изложены в Разделах 6 и 7 документа. Формы таблиц, применяемых в отчетах по инженерным изысканиям в стандартах СПДС не установлены, соответственно, не могут быть рекомендованы к применению

5	Необходимо добавить комментарии автора из имеющегося опыта оформления подобной документации по положениям данных рекомендаций и примеры заполнения, перечисленных выше текстовых документов.	Замечание не принято Техническое задание на выполнение работы не допускает личных комментариев автора и не содержит требований по выполнению примеров выполнения текстовых и графических материалов. Автор полагает, что разрабатываемые Рекомендации предназначены для должностных лиц проектных организаций, отвечающих за организацию подготовки проектной документации, которые обладают достаточной квалификацией, и им эти примеры не нужны. Целью работы является систематизация в едином документе отдельных правил стандартов СПДС и ЕСКД, относящихся к рабочей документации, но которые могут быть применены при подготовке проектной документации.
6	Данный документ разбить по разделам «Составление текстовых частей отчетов по результатам инженерных изысканий» и «Составление текстовых частей проектной документации» так как к ним предъявляются разные требования.	Замечание принято. Добавлены подзаголовки в Раздел 7
7	Определить являются ли требования к электронным документам принадлежностью данных рекомендаций, если да, то данные требования включить в рекомендации отдельным разделом.	Замечание не принято. Правила выполнения электронных документов стандартами СПДС не установлены и, следовательно, не могут содержаться в Рекомендациях.
8	Документ должен быть составлен так, чтобы у пользователя данными рекомендациями возникало как можно меньше вопросов по материалу.	Замечание принято.
9	В пункте 6.7 речь идет об отчете по инженерным изысканиям употреблены неправильные термины. Вместо «в бумажной форме» надо на «бумажном текст СПДС форменосителе», вместо «собственноручной подписи» должна быть «личная подпись»	Замечание не принято. В пункте 6.7 применена терминология, установленная п.4.5 ГОСТ 21.301-2014
10	В следующем пункте 6.8 – говорится уже о проектной документации. Надо отделить требования к отчету по инженерным изысканиям от требований к проектной документации	Замечание принято Пункты в итоговой редакции разделены подзаголовками
11	В пункте 6.14 в составе тома документации не указаны приложения	Замечание не принято. П.6.14 относится к общему случаю комплектования и не исключает возможности включения в том приложений. Основание: п. п.4.1.4. ГОСТ Р 21.1101-2013



12	На стр.17 титульный лист ошибочно назван обложкой, на стр. 19 в заголовке неправильно указан ГОСТ в заголовке. Должен быть ГОСТ Р 21.1101-2013	Замечание принято. Исправлено
13	На стр. 22 в заголовке также написан неправильный ГОСТ. Должен быть ГОСТ 21.1101-2013.	Замечание принято. Исправлено
14	На стр. 24 в заголовке должен быть написан ГОСТ 21.1101-2013	Замечание принято. Исправлено
15	В разделе 6. Общие рекомендации по оформлению отчетной документации по результатам инженерных изысканий и проектной документации: «6.6. Текстовые и графические материалы, включаемые в том технического отчета, в общем случае, комплектуют в следующем порядке (п.8.1.3 ГОСТ 21.301-2014)» - данные требования не соответствует требованиям СП 47.13330.2012, п. 6.7.	Замечание не принято. Требования п.6.7 СП 47.13330.2012, п. 6.7.относятся к содержанию текстовой части отчетов, а не к комплектации томов.
16	В представленном отчете отсутствуют рекомендации по нормативным документам, регламентирующим отчетную документацию по инженерным изысканиям- СП 47.13330.2012, ГОСТ 32836-2014, ГОСТ 21.508-93	Замечание не принято. СП 47.13330.2012 и ГОСТ 32836-2014 не являются стандартами СПДС и, следовательно, их требования не могут содержаться в Рекомендациях. ГОСТ 21.508-93 не содержит правил выполнения отчетной документации по инженерным изысканиям.
17	Приведенные выдержки из ПГС и ГОСТов по сварке вряд ли имеют отношения к графической части данных рекомендаций.	Замечание не принято. Правила выполнения сварных швов следует применять, например, в чертежах узлов стальных конструкций.(п.14т) Постановления 87)
18	Отсутствует таблица «Условные графические обозначения грунтов ГОСТ 21.302-2013. Вместо этой таблицы приведена таблица материалов, которая не имеет никакого отношения к инженерным изысканиям.	Замечание принято. Таблица грунтов приведена в Разделе 9 итоговой редакции рекомендаций.
19	В представленном отчете отсутствуют рекомендации по нормативным документам, регламентирующим отчетную документацию по инженерным изысканиям- ГОСТ 21.302-2013, ГОСТ 21.204-93, ГОСТ Р 21.207-2013, ГОСТ Р 21.1701-97.	Замечание принято частично. ГОСТ 21.302-2013 учтен в Разделе 9 итоговой редакции; ГОСТ 21.204-93, ГОСТ Р 21.207-2013 - не содержат требований к отчетной документации по инженерным изысканиям. ГОСТ Р 21.1701-97 отменен с 1 января 2015 г Приказом Росстандарта от 30 декабря 2013 г. N 2380-ст
<b>Замечания Терентьевой Нины Викторовны</b>		

20	В представленных отчетах "практически" нет ничего, кроме текстов пунктов из стандартов выбранных бессистемно. В них (п. 8.115) даже повторена опечатка в п. 5.5.15 ГОСТ Р 21.1101- 2013 (Фасад 1-1). Должно быть "Фасад 1-12".	Замечание принято частично Систематизация заключается в принятой последовательности работ по подготовке проектной документации. В целях структуризации итоговый отчет дополнен подзаголовками. Опечатка исправлена.
21	Как можно требования нормативного документа (НД) назвать рекомендациями? Даже если стандарт является по ФЗ нормативным документом рекомендательного характера? ФЗ «О техническом регулировании» говорит о праве выбора, но обязательности применения выбранного НД!	Замечание не принято. Рекомендации содержат правила стандартов СПДС, которые РЕКОМЕНДУЕТСЯ применять при подготовке ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, т.к. стандарты СПДС прямых указаний на то, как необходимо выполнять проектную документацию НЕ СОДЕРЖАТ. Кроме того, нигде в тексте Рекомендаций не содержится требование об обязательности их применения.
22	Какой смысл сводить или повторять требования стандартов в одном документе под названием Рекомендации? Это –правовой нонсенс! Изменять требования можно только путем пересмотра или подготовки изменений в стандарт Разработка пособия, разъясняющего требования стандарта имеет смысл! С этой целью в 2014 г. издательство «Форум-Медиа» (С.Петербург) подготовило на бумажных носителях и на CD папки, в которых в системном виде кратко изложены требования нормативно-правовых актов к разделам ПД и требования СПДС к выполнению и оформлению РД ( в виде ссылок на разделы и пункты нормативных документов, с примечанием что важно, что ново, что требует разъяснений.	Замечание спорное. Смысл документа - рекомендовать проектировщикам: какие правила, установленные для рабочей документации выполнять при подготовке проектной документации. а какие нет. Кроме того, Рекомендациями определены материалы проектной документации, на которые стандартов СПДС не существует.
23	Для более эффективного использования стандартов ЕСКД и СПДС, являющихся основополагающими в проектной деятельности, разработчиками стандартов были подготовлены выпуски четырех сборников вопросов и ответов, разъясняющих применение ряда требований и положений, возникающих в процессе применения стандартов СПДС при проектировании объектов капитального строительства - у проектировщиков, заказчиков, а также иных юридических и физических лиц. В них содержалось около 400 наиболее часто задаваемых проектировщиками вопросов. Ответы на них частично и являются рекомендациями по применению. Однако включить их авторами разработки данной темы в свои Рекомендации также нельзя, т.к. на них есть авторские права.	Комментарии отсутствуют. Замечание не имеет отношения к тексту Рекомендаций.

24	<p>Представляется, что разрабатываемые Рекомендации должны, как минимум:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• описывать иерархическую структуру стандартов СПДС</li> <li>• выполнять функции путеводителя разработанных 45 национальных стандартов, приводить их краткое назначение и содержание</li> <li>• иллюстрировать примеры заполнения установленных в стандартах форм ,</li> <li>• включать рекомендации по дальнейшему развитию и применению комплекса стандартов системы, в т.ч. по с применением информационного моделирования.</li> <li>• содержать предложения по упорядочению или внесению изменений в действующие стандарты и применяемую в СПДС терминологию. В 1-ю очередь это касается такого понятия как «рабочая документация»(РД). Ведь большая часть стандартов СПДС устанавливает содержание, правила выполнения и оформления рабочей документации. Именно этого термина нет в ГрК и только в ПП 87 встречается этот термин без определения. В НД Беларуси и Казахстана док-я на стадии П и РД именуется архитектурным и строительным проектом. У них даже нет понятия РЧ? В связи с этим возникает вопрос – стоит ли в будущем разрабатывать межгосударственные стандарты или разрабатывать национальные?</li> <li>• Содержать соображения о целесообразности разработки стандартов СПДС на правила выполнения проектной, ремонтной и эксплуатационной документации.</li> </ul>	<p>Замечание не принято. Требования к разрабатываемым Рекомендациям установлены Техническим заданием, утвержденным в том числе Комитетом по инженерно-техническому проектированию НОПРИЗ.</p>
	<p>Вообще вопросы состава разделов ПД являются наиболее сложными и и требующими изменений уже много лет подряд. Как они решены в странах СНГ? Мы не много знаем только про Беларусь и Казахстан, где СН РК 1.02-03-2011 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав проектной документации на строительство» закрепляет двухстадийное проектирование. В состав разделов этих стран попрежнему входит генеральный план объекта и организация транспорта. Не схема организации участка... Хотелось бы задать и получить ответ на вопрос ; Почему комплекс стандартов СПДС, широко применяемый около 40 лет,</p>	<p>Без комментариев Не имеет отношения к тексту рассматриваемого документа</p>

	<p>не вошел в число приоритетных направлений? Согласованных Минстроем с НОПРИЗ? Это вопрос то же, на мой взгляд, должен быть отражен в Рекомендациях.</p> <p>Почему предлагается использовать национальные стандарты как СТО НОПРИЗ? Если они подходят – нет никакой нужды присваивать им более низкий статус. Если нет, разрабатывайте СТО без расхождения с национальными. Это закон. И что значит процесс предпроектной подготовки ? Эта область применения в базовом ГОСТ 21.001-2013, устанавливающим область применения стандартов СПДС, не значит.</p> <p>Не говоря уже о перспективе системы – что изменять, какие новые стандарты разрабатывать, какую организацию определить ведущей?</p>	
--	---	--