

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — законопроект) подготовлен во исполнение абзаца 3 подпункта "л" пункта 1 перечня поручений Президента России от 29 марта 2019 года № Пр-555ГС по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросу создания на базе одного из подведомственных Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации учреждений института типового и экспериментального проектирования, в том числе для целей внедрения технологий информационного моделирования в строительстве.

В целях обеспечения обязательного использования экономически эффективных проектов повторного применения при создании объектов капитального строительства с использованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 3 июля 2016 года принят Федеральный закон № 368-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации", которым закреплено понятие "проектная документация повторного использования" и определен круг лиц, осуществляющих подготовку проектной документации с обязательным использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования.

С учетом части 2 статьи 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК) в настоящее время подготовка проектной документации применительно к объекту капитального строительства, строительство которого обеспечивается федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, государственной компанией и корпорацией (далее — государственные заказчики), осуществляется с обязательным использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования (далее — ЭПД), соответствующей установленным Правительством Российской Федерации критериям экономической эффективности проектной документации.

Введение института ЭПД призвано ускорить и удешевить процесс строительства объектов капитального строительства за счет возможности использования проектных решений, которые уже прошли оценку в рамках проведения государственной экспертизы проектной документации и которые соответствуют "ценовому" критерию эффективности.

Однако динамика развития строительной отрасли и совершенствования на постоянной основе технических регламентов и сводов правил в строительстве зачастую не позволяют в неизменном виде повторно применять экономически эффективную проектную документацию повторного использования.

Для решения обозначенной проблемы, в том числе для целей внедрения технологий информационного моделирования в строительстве, проектом Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях введения типового проектирования в Российской Федерации" предложено развить институт типового проектирования.

Типовое проектное решение в соответствии с ГрК в редакции указанного проекта Федерального закона будет представлять собой проектную документацию объекта капитального строительства, конструкций, изделий и узлов, предназначенную для многократного применения при архитектурно-строительном проектировании объекта капитального строительства, аналогичного по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство.

В соответствии с указанным проектом Федерального закона получателями типовых проектных решений определены следующие лица (далее – государственные и муниципальные заказчики):

- федеральные органы исполнительной власти;
- органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- юридические лица, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием;
- юридические лица, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов.

Право на получение типовых проектных решений государственными и муниципальными заказчиками предусмотрено на безвозмездной основе.

Проектом Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях введения типового

проектирования в Российской Федерации" предусматривается, что подготовка типовых проектных решений обеспечивается следующими лицами:

федеральные органы исполнительной власти (Минстрой России, Минтранс России, Минобороны России, иные федеральные органы исполнительной власти по решению Президента России или Правительства России);

подведомственные Минстрою России и Минтрансу России государственные бюджетные или автономные учреждения;

подведомственная Минобороны России организация — публично-правовая компания "Военно-строительная компания";

государственные корпорации.

Размещение этими лицами заказов на разработку типовых проектных решений будет осуществляться в соответствии с установленными законодательством процедурами конкурентных закупок.

В настоящее время федеральные министерства осуществляют закупки в соответствии с процедурами, определенными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ).

Бюджетные учреждения в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

На автономные учреждения при предоставлении им в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений (включая разработку проектной документации) в объекты государственной и муниципальной собственности, в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 15 Закона № 44-ФЗ распространяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 — 3 части 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ.

Требования, предъявляемые к типовому проектному решению, которое будет многократно использоваться для строительства объектов во многих регионах страны с различными климатическими и сейсмическими условиями, в разных строительных технологиях и с ориентацией на местную промышленность строительных материалов, коренным образом отличаются от

требований к индивидуальному проекту, по которому объект строится только один раз.

Деятельность по разработке типового проектного решения имеет специализированный характер и предусматривает, в том числе, анализ и обобщение лучших российских и зарубежных практик архитектурно-строительного проектирования, разработку передовых технических решений, позволяющих достичь оптимальных с точки зрения экономической эффективности и результативности функциональных, технических и экономических показателей его реализации.

К важнейшим вопросам, влияющим на качество типового проектирования относится отбор проектных организаций, располагающих необходимыми профессиональными кадрами и опытом проектирования в нужной области (объекты здравоохранения, объекты образования, объекты социального обслуживания населения и т.д.). В этом вопросе решающее место в закупочных процедурах должно отводиться стадии предквалификационного отбора подрядчиков, а ценовой вопрос не может иметь решающего значения для выбора подрядчика, тем более что стоимость проектных работ известна заказчику достаточно точно и больших различий по цене у участников конкурса быть не должно (демпинговые предложения не должны рассматриваться).

Действующие требования Закона № 44-ФЗ (пункт «а» подпункта 1 части 2 статьи 57) предполагают возможность осуществления закупки на выполнение проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования) с условием предквалификационного отбора путем проведения двухэтапного конкурса.

При этом двухэтапный конкурс согласно подпункту 2 части 2 статьи 57 Закона № 44-ФЗ может проводиться только в случае необходимости проведения обсуждения для уточнения характеристик объекта закупки. Кроме того, принимать участие во втором этапе двухэтапного конкурса могут все участники, участвовавшие в проведении его первого этапа, что снижает результативность процедуры предквалификации.

В этой связи на выполнение работ по подготовке типового проектного решения (внесения в него изменений) предлагается распространить действие статьи 56 «Особенности проведения конкурса с ограниченным участием» Закона № 44-ФЗ, позволяющей заказчику предъявить будущим подрядчикам (проектным организациям) дополнительные требования и осуществить на их основе предквалификационный отбор участников конкурса.

В виду того, что подготовка типового проектного решения является специализированным видом работ по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, представляется целесообразным распространить на типовое проектирование ряд особенностей, аналогичных особенностям, установленным Законом № 44-ФЗ для проектной документации.

Так, действующий пункт 19 части 1 статьи 93 предусматривает закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае заключение контракта на оказание услуг:

по осуществлению соответствующим автором авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства (например, в случае разработки проектной документации на основе архитектурного решения в соответствии с Федеральным законом от 17 ноября 1995 года № 169-ФЗ "Об архитектурной деятельности в Российской Федерации");

по проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства соответствующим автором.

Аналогичную норму предлагается ввести для авторского контроля за подготовкой типовой проектной документации или внесением в нее изменений.

Кроме того, законопроектом предлагается предусмотреть возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае привлечения проектной организации, разработавшей типовую проектную документацию, к выполнению работ по внесению в эту документацию изменений.

На основании вышеизложенного, для урегулирования указанных вопросов законопроектом предлагается внести в Закон № 44-ФЗ изменения в части дополнения Закона № 44-ФЗ нормами, распространяющими закупочные процедуры указанного закона на типовое проектирование.

В этой связи законопроектом вносятся изменения

1) в статью 56 Закона № 44-ФЗ, позволяющие заказчикам типовых проектных решений проводить конкурсы с ограниченным участием;

2) в статьи 93, 110.1 и 110.2 Закона № 44-ФЗ, расширяющие их действие на процедуры по подготовке типовых проектных решений.

Обязательность осуществления предквалификационного отбора (с установлением единых дополнительных требований), а также установление случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для авторского контроля и надзора за подготовкой и типовых

проектных решений и внесением в них изменений, обеспечат высокое качество исполнения и реализации типовых проектных решений.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Предлагаемые к реализации решения законопроекта не повлекут отрицательных социально-экономических и иных последствий.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.