

Резолюция III Международной научно-практической конференции «Российский форум изыскателей» (проект)

21-22 октября 2021 года в здании Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет" (НИУ МГСУ) состоялась III Международная научно-практическая конференция «Российский форум изыскателей». Конференция была организована Общероссийским межотраслевым объединением работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» (НОПРИЗ), НИУ МГСУ и Научно-исследовательским центром «Строительство» (НИЦ «Строительство») при поддержке Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России). Форуму присвоен официальный статус мероприятия «Года науки и технологий».

В Российском форуме изыскателей, проходившем в гибридном формате, приняли участие **более 1000** специалистов, в том числе более 200 очно и более 800 дистанционно, из более чем **500** организаций. Они представляли 85 регионов Российской Федерации и 12 стран ближнего и дальнего зарубежья. В ходе Всероссийского совещания по вопросам развития инженерных изысканий, пленарного заседания «Наука и образование в сфере инженерных изысканий» и 11-ти тематических секций было представлено 120 докладов. В работе конференции участвовал вице-президент Международной ассоциации по механике грунтов и геотехнике по Азии, профессор Инчхонского национального университета (Республика Корея) и Евразийского национального университета им. Гумилева (Республика Казахстан) Син Ын Чхоль.

Участники конференции отметили, что в условиях Российской Федерации с учетом обширных территорий нашей страны, а также огромного разнообразия природно-климатических и инженерно-геологических условий инженерные изыскания рассматриваются, как важнейшая основа для проектирования, производства строительного-монтажных работ и эксплуатации в течение всего жизненного цикла объекта капитального строительства любого вида и уровня сложности.

Труд инженеров-изыскателей жизненно важен для развития нашей страны. Результаты достоверных и качественных изысканий являются источником актуальных данных о состоянии окружающей среды, которые

позволяют координировать планы градостроительного освоения территорий, гарантировать устойчивость зданий и сооружений, реализовывать подходы, связанные с формированием благоприятной, экологически чистой среды обитания граждан России. Инженерные изыскания закладывают основу, без которой невозможен рост городов, обустройство сельских территорий, создание современных объектов транспортной инфраструктуры. При этом сама изыскательская деятельность имеет очень высокую научную составляющую. С точки зрения профессионального инженера изыскателя не существует типовых проектов. Каждый раз он сталкивается с новыми задачами, для решения которых необходимо применять особые подходы, требующие глубоких научных знаний и современных трудовых навыков.

В настоящее время отечественная экономика вступила в активный период реализации национальных проектов, разработанных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Для строительной отрасли очень серьезный вызов, поскольку большая часть национальных проектов предполагает строительство новых зданий и сооружений. Это промышленные предприятия, объекты транспортной инфраструктуры, жилые дома, образовательные и медицинские центры. Поставлены многоцелевые задачи, связанные с градостроительным освоением Арктики и Дальнего Востока. В реализации этих грандиозных задач в условиях меняющегося климата и внимательного отношения к природной среде роль и ответственность инженера-изыскателя значительно возрастает.

Вместе с тем, очень многие представители профессионального сообщества отмечают, что за последние 30 лет сначала у частных, а затем и у государственных заказчиков сформировалось крайне ошибочное мнение, что изыскания практически не используются при проектировании, что эти работы необходимо делать как можно быстрее, поскольку их результаты важны только с точки зрения прохождения экспертизы и последующего получения разрешения на строительство.

Такая постановка привела к падению стоимости изыскательских работ. Это повлекло за собой такое явление, как массовая фальсификация результатов инженерных изысканий. Происходила деградация всей системы производства изыскательских работ, прекратили своё существование ведущие научно-исследовательские институты. Не заставило себя долго ждать и снижение качества проектирования. В результате на многих крупных строительных объектах мы сталкиваемся с авариями, постоянным сдвигом сроков сдачи объектов «вправо». В ходе реализации проектов возникает необходимость проводить реальные изыскания и, как следствие происходит увеличение стоимости. В условиях происходящего усиления международной конкуренции такое положение дел нельзя признать удовлетворительным.

К сожалению, на государственном уровне до настоящего времени не уделялось должного внимания разработке комплекса мер, которые создавали

бы условия для повышения качества и технического уровня проведения изыскательских работ. Несколько лет назад были приняты изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, регламентирующие проведение инженерных изысканий для обоснования проектов планировки территорий. Однако дальнейших шагов не последовало.

Обсуждаемый в настоящее время проект Стратегии развития строительной отрасли является документов стратегического планирования общепромышленного уровня. Поэтому проблематика развития инженерных изысканий в нём не рассматривается и рассматриваться не должна. Представляется целесообразным включить в проект стратегии перечень государственных программ (подпрограмм) по развитию приоритетных направлений профессиональной деятельности в строительной отрасли и включить в него программу (подпрограмму) по развитию инженерных изысканий.

КВАЛИФИКАЦИИ

Важнейшим из приоритетных направлений, от которых будет зависеть дальнейший прогресс в области инженерных изысканий, является развитие системы профессионального и дополнительного профессионального образования, а также независимой оценки профессиональной квалификации специалистов.

Сегодня изыскатели должны обладать цифровыми компетенциями, высоким уровнем знаний, умений и свежими данными научных исследований. Необходимы серьезные трансформации в способах проведения исследований, модернизация инструментов и программ. Именно поэтому важно обратить внимание на молодежь, заложить фундамент необходимых преобразований в программы обучения. Потребуется создать новые центры развития технологий и подготовки специалистов на базе существующих университетов и ведущих компаний, которые занимаются реальным производством работ и применяют современные технологические решения.

Участники конференции обратили внимание на необходимость ускорения разработки и утверждения профессиональных стандартов по основным видам инженерных изысканий для градостроительной деятельности. Для этого НОПРИЗу совместно с Российским союзом строителей предпринять максимум усилий для утверждения в Министерстве труда Российской Федерации доработанных проектов этих стандартов, которые были одобрены Советом по профессиональным квалификациям в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования.

В дальнейшем НОПРИЗу необходимо способствовать внедрению профессиональных стандартов в образовательные процессы и активизации контактов между вузами и производственными организациями,

осуществляющими выполнение изыскательских работ. Это позволит быстрее и качественнее актуализировать образовательные программы и повышать их качество за счет встраивания в учебный процесс мастер-классов и встреч с ведущими специалистами отрасли. Также необходимо ускорить создание методической базы для проведения профессионально-общественной аккредитации образовательных программ подготовки специалистов в области инженерных изысканий.

Участники конференции поддержали усилия НИУ МГСУ по созданию магистерской программы обучения по направлению «Инженерные изыскания в строительстве». Отмечена важность подготовки специалистов, которые понимают суть и смысл проведения комплексных инженерных изысканий. Высказано пожелание НОПРИЗу и ведущим предприятиям в области инженерных изысканий принять участие в проведении экспертной оценки этой программы и подготовке предложений по её дальнейшему развитию.

Вузам, осуществляющим подготовку специалистов в области инженерных изысканий рекомендовано принять к сведению и учесть в своей работе опыт НИУ МГСУ, который связан с участием предприятий отрасли в проектировании специальных программ для целевого обучения специалистов в соответствии с потребностями работодателя.

Участники конференции отметили необходимость активизации изыскательского направления в деятельности отраслевого консорциума «Строительство и архитектура».

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Участники конференции подчеркнули важность укрепления профессионального взаимодействия между инженерами-изыскателями, специалистами в области инженерной геотехники и проектирования фундаментов с точки зрения повышения качества проектных решений и повышения безопасности объектов капитального строительства. Особое значение имеет установление тесной взаимосвязи между результатами инженерных изысканий и геотехническими расчетами оснований.

Отмечена важность углубления международных связей, участия и взаимодействия с профильными международными профессиональными объединениями, в особенности стран ЕАЭС.

ТЕРРИТОРИИ

Констатировано, что на уровне планирования государственных программ происходит переход от объектового подхода к территориальному, когда речь идет о развитии агломераций и опорных населенных пунктах, стратегических регионах, единой системе геопространственных данных.

Перед изысканиями в связи с этим сегодня появляются несколько иные задачи, связанные с изучением целых территорий. В предстоящие годы в том или ином виде потребуется вернуться к задачам ведения фондов инженерных изысканий.

Сегодня эти фонды включены в системы ИСОГД, которые ведут субъекты РФ. В дальнейшем потребуется унификация подходов к этой работе. Необходимо разрабатывать систему критериев оценки изученности территорий по результатам инженерных изысканий и систему критериев возможности освоения территорий на базе данных инженерных изысканий.

ИНФОРМАЦИЯ

Необходимо законодательно определить, что результатом инженерных изысканий является информация, выраженная не в материальной форме, установить требования к ней, определить подходы к стоимостной оценке информации в инженерных изысканиях.

КОНТРОЛЬ

В качестве возможных мер, направленных на повышение достоверности результатов инженерных изысканий, предложено развивать практики видео-фиксации важнейших технологических операций, удалённый цифровой контроль за отбором образцов, полевыми и лабораторными исследованиями с использованием датчиков на буровых установках, рассмотреть возможность формирования метаданных об инженерных изысканиях по субъектам Российской Федерации.

ГИП

Необходимо создать институт специалистов (физических лиц), которые имеют право подписывать отчеты о проведении инженерных изысканий. Такие специалисты должны обладать высокой профессиональной квалификацией, осуществлять реальный контроль за проведением работ и нести ответственности за их достоверность и качество.

НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Участники конференции отметили актуальность внесенных изменений в отраслевое законодательство, которые позволили осуществлять ускоренную актуализацию нормативно-технических документов на основе повторяющихся специальных технических условий (СТУ), и поддержали планируемый поэтапный переход от жесткого предписывающего метода нормирования к гибкому функционально ориентированному

(параметрическому), который предполагает введение механизма применения стандартов организаций (СТО) в качестве доказательной базы технического регламента «О безопасности зданий и сооружений».

В связи с этим особую актуальность приобретает реализация на базе ведущих отраслевых университетов, научных и научно-производственных организаций программ прикладных научных исследований, на основе которых возможно было бы реализовать механизм опережающего развития стандартизации в области инженерных изысканий.

Вместе с тем, по результатам проведения Секции 5 «Эволюция нормативной базы в области инженерных изысканий» были озвучены проблемы, с которыми сталкиваются грунтовые лаборатории из-за отсутствия соответствующей нормативной базы.

Предлагается уделить особое внимание вопросу о необходимости разработки методической нормативной базы по лабораторным испытаниям в рамках выполнения инженерно-геологических изысканий:

1. характеристики различных объектов окружающей среды определяются по нормативным документам, разработанным для других отраслей (вынужденное заимствование нормативных документов);

2. с принятием технического регламента в строительстве, в котором установлены минимально необходимые требования, призванные обеспечивать единство измерений, исследовательские лаборатории подпадают под требования Федерального закона ФЗ № 184 «О техническом регулировании». Соответственно, все лаборатории в обязательном порядке будут аккредитованы только в Росаккредитации (добровольная система сертификации - не допускается). При этом, Росаккредитация не учитывает особенности деятельности лабораторий, а лишь проверяет соответствие юридического лица критериям аккредитации, установленным Федеральным законом от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации». Эти критерии применимы для многих сфер, но совершенно не подходят для грунтовых лабораторий, учитывая специфику свойств.

3. лаборатории должны в своей деятельности руководствоваться нормативными документами (например, ГОСТ 21153.2-84), требования которых выполнить в современных условиях - не представляется возможным (в т.ч. требования к наличию устаревшего материально-технического оснащения). При этом несоблюдение требований действующих документов влечет за собой отказ в аккредитации проведения испытаний или отзыв действующего аттестата аккредитации лаборатории.

На основании вышеизложенного необходимо отметить, что:

1. развитие деятельности грунтовых лабораторий с соблюдением стандартов качества возможно только при тесном сотрудничестве Росаккредитации и профессионального сообщества - НОПРИЗ;

2. необходимо взаимодействие ФГБУ «ВНИИМС» и НОПРИЗ по вопросам разработки и экспертизы соответствующими техническими комитетами документов по стандартизации в области признания компетенций исследовательских лабораторий с учетом требований № 162-

ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и ФЗ «О техническом регулировании»;

3. целесообразно создание профильного подкомитета по разработке методической нормативной базы для исследовательских лабораторий в рамках деятельности Комитета по инженерным изысканиям НОПРИЗ;

4. требуется разработка нормативных документов, регламентирующих выполнение измерений и методических испытаний в рамках деятельности лабораторий для выполнения инженерных изысканий.

ФОНД РАЗВИТИЯ

Участники конференции поддержали идею создания венчурного Фонда развития инженерных изысканий в Российской Федерации. Отмечено, что такая структура могла бы стать эффективным инструментом реализации системы мер, которые помогут изменить положение дел в области инженерных изысканий к лучшему.

Его учредителями и бенефициарами могли бы выступить в том числе и крупные инвесторы, заинтересованные в безопасности и качестве объектов инфраструктуры и недвижимости, которые будут строиться в нашей стране в ближайшие годы. Государство также может выступить в качестве учредителя фонда.

ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ

Необходимо добиться возвращения статуса инженерных изысканий в цикле градостроительной деятельности и популярности инженерных изыскательских профессий среди молодежи, передачи накопленных знаний и опыта старших поколений специалистов младшим. Эффективным инструментом должны стать поддержка отечественных разработок и практик, премии для молодых ученых, информационные ресурсы, образовательный и научно-популярный контент.