



АССОЦИАЦИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ – ОБЩЕРОССИЙСКОЕ МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ, И САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПОДГОТОВКУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ»

**Методические рекомендации
для саморегулируемых организаций по обеспечению
контроля за деятельностью своих членов по
соблюдению членами саморегулируемой организации
обязательств по договорам подряда на выполнение
инженерных изысканий, подготовку проектной
документации, заключенным с использованием
конкурентных способов заключения договоров**

Москва
2019

Данные Методические рекомендации разработаны Ассоциацией саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организацией – общероссийским межотраслевым объединением работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации».

Методические рекомендации представляют собой результат проведенного анализа положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», иных нормативных правовых актов, а также опыта саморегулируемых организаций по вопросам осуществления контроля за деятельностью своих членов. Кроме того, учтены разъяснения Минстроя России, Ростехнадзора, Национального объединения изыскателей и проектировщиков, проанализирована существующая судебная практика по вопросам организации контрольных мероприятий.

В материалы также включены рекомендации по вопросам проведения контроля, в отношении которых отсутствуют прямые правовые нормы или мнения органов государственной власти. Но учитывая возможность применения по аналогии положений нормативных правовых актов по схожим вопросам, по ним также было высказано мнение.

Методические рекомендации устанавливают требования к предмету, принципам, методике осуществления саморегулируемой организацией контроля за деятельностью своих членов по соблюдению членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, к порядку взаимодействия саморегулируемой организации с членами саморегулируемой организации при осуществлении контроля их деятельности по соблюдению членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, в том числе по

соблюдению членами саморегулируемой организации соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств по таким договорам.

Методические рекомендации подготовлены в целях оказания помощи саморегулируемым организациям, основанным на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемым организациям, основанным на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, при проведении контроля за деятельностью своих членов по соблюдению членами саморегулируемой организации обязательств по договорам на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, а также в целях совершенствования нормативной базы деятельности саморегулируемых организаций по контролю за деятельностью их членов по соблюдению членами саморегулируемой организации обязательств по договорам на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, выполняющих инженерные изыскания и осуществляющих подготовку проектной документации.

Содержащаяся в данных материалах информация носит исключительно рекомендательный характер, не подменяет собой положений федеральных законов, иных нормативных правовых актов и не является обязательной для применения.

Издание предназначено для руководителей и специалистов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, членов таких саморегулируемых организаций, государственных и муниципальных служащих, а также всех интересующихся проблематикой саморегулирования в строительной сфере.

Чтобы облегчить процесс восприятия текста Методических рекомендаций используются следующие сокращения:

Минстрой России — Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

Ростехнадзор — Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;

Национальное объединение изыскателей и проектировщиков или НОПРИЗ — Ассоциация саморегулируемых организаций общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское межотраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации»;

Градостроительный кодекс РФ или ГрК РФ — Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» — Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Контрольный орган — специализированный орган, осуществляющий контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации, созданный постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации в соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях».

Соблюдение членами саморегулируемой организации договорных обязательств — исполнение членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Соответствие фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда — соответствие фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого таким членом

саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств

Также используются следующие сокращения: «п.» – пункт, «ст.» – статья, «ч.» – часть.

Содержание:

1. Общие положения	6
2. Особенности контроля за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.	13
3. Особенности контроля соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого таким членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.	14
4. Мониторинг соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда.	21
5. Порядок проведения проверок соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда:	
5.1. Плановая проверка соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда.	23
5.2. Внеплановая проверка соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда.	28
6. Особенности осуществления контроля в отношении сведений, которые составляют коммерческую тайну или иную конфиденциальную информацию.	32
7. Особенности осуществления контроля в отношении сведений, которые составляют государственную тайну.	34
Приложения.	36

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Контроль соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда осуществляется в отношении членов саморегулируемой организации, заявивших о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации с использованием конкурентных способов заключения договоров, и внесших соответствующий взнос в компенсационных фонд обеспечения договорных обязательств.

Общими целями осуществления саморегулируемой организацией контроля деятельности членов саморегулируемой организации являются:

— выявление и предупреждение причинения вреда жизни и здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций;

— обеспечение повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования;

— обеспечение исполнения членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В рамках осуществления контроля соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств в настоящих Методических рекомендациях следует выделять:

— исполнение членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной

документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров;

— соответствие фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого таким членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Обязательства сторон по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации обусловлены их зонами ответственности, которые следуют из положений главы 37 Гражданского кодекса РФ. Так, к зоне ответственности подрядчика можно отнести, в том числе: выполнение работ в сроки, установленные договором; выполнение работ надлежащего качества в соответствии с условиями договора и требованиями законодательства РФ; согласование технической документации. К зоне ответственности заказчика можно отнести, в том числе: предоставление исходных данных; согласование технической документации; приемку и оплату работ.

По совокупности норм Градостроительного кодекса РФ в предмет контроля и ответственности саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, входят обязательства членов таких саморегулируемых организаций по договорам на осуществление функций технического заказчика, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, в случае, если такие договоры предполагают функции по заключению от имени застройщика соответственно договоров о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации (часть 22 статьи 1, часть 2 статьи 60.1 Градостроительного кодекса РФ).

В настоящих Методических рекомендациях в рамках осуществления контроля соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств

проверке подлежат лишь те договоры, которые заключены с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Под конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) следует понимать конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений, иные конкурентные способы в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

— Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 24 и 25 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") с учетом положения настоящего пункта;

— Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

— Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

При учете обязательств по договорам, заключенным с членом саморегулируемой организации как с единственным поставщиком, необходимо учитывать следующее. По общему правилу закупки у единственного поставщика не относятся к конкурентным. Статья 24 Федерального закона № 44-ФЗ определяет, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы

определения поставщиков (конкурсы, аукционы и т.д.) или осуществляют закупки у единственного поставщика. Пункт 3.2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ также указывает, что закупка у единственного поставщика является закупкой неконкурентной.

Вместе с тем Приказ Минстроя России от 10.04.2017 № 700/пр указывает на необходимость учета закупок у единственного поставщика, предусмотренных пунктами 24 и 25 статьи 93 Федерального № 44-ФЗ, при проведении расчета совокупного размера обязательств. Это случаи заключения договора с единственным поставщиком по результатам несостоявшегося конкурса или аукциона по причине подачи заявки только от одного участника.

Однако вопрос о возможности учета обязательств по договору, заключенному с единственным поставщиком в связи с признанием электронного аукциона несостоявшимся, рассматривался по делу № А43-2480/2018. Арбитражные суды трех инстанций пришли к выводу, что обязательства по такому договору неправомерно были учтены саморегулируемой организацией в расчете размера обязательств подрядчика. Таким образом, суд не принял во внимание указание ответчика на положения Приказа Минстроя России от 10.04.2017 № 700/пр.

Применительно к закупкам в рамках Федерального закона № 223-ФЗ возможно привести решение Арбитражного суда Красноярского края от 28.04.2018 по делу № А33-33537/2017. В нем суд указал, что закупки у единственного поставщика не относятся к конкурентным способам заключения договора, поскольку не предусматривает проведение процедуры выбора подрядчика из нескольких конкурирующих лиц. И поскольку договор подряда истцом заключен путем закупки у единственного источника, то у саморегулируемой организации не имелось оснований для вывода о заключении такого договора с использованием конкурентных способов.

Необходимо исходить из того, что результатом любого контроля является достижение поставленной цели, а ее результативность характеризует степень достижения цели. Итогом проведения контрольных мероприятий члена саморегулируемой организации является выявление наличия или отсутствия нарушений при осуществлении предпринимательской деятельности членом

саморегулируемой организации в части, касающейся соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств.

При планировании, организации и проведении проверки контрольному органу саморегулируемой организации нужно исходить из необходимости достижения максимального результата проверки. В этих целях и определяется форма проведения проверки: документарная и (или) выездная проверки.

Контроль деятельности членов саморегулируемой организации осуществляется контрольным органом саморегулируемой организации. Контрольный орган состоит из физических лиц. Персональный состав контрольного органа саморегулируемой организации утверждается решением постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации.

Членами контрольного органа могут быть:

- представители члена саморегулируемой организации;
- независимые специалисты;
- штатные работники саморегулируемой организации.

В случае необходимости для проведения той или иной проверки может назначаться отдельная контрольная комиссия. Помимо членов контрольного органа в работе контрольной комиссии могут принимать участие члены постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации, работники саморегулируемой организации, а также привлекаемые саморегулируемой организацией специалисты – эксперты, специализированные организации.

В этом случае в состав каждой такой комиссии рекомендуется включать не менее двух человек, чтобы избежать вероятности единоличного принятия решений и проявления злоупотреблений.

Члены контрольного органа должны быть независимы. Они не должны прямо или косвенно быть заинтересованы в результатах контроля.

Членами контрольного органа, осуществляющего проверку конкретного члена саморегулируемой организации, не должны являться работники (представители) этого члена саморегулируемой организации.

Член контрольного органа, заинтересованный в результатах проверки, в том числе в случае, если он является работником (представителем) проверяемого члена саморегулируемой организации, обязан заявить самоотвод.

Контрольный орган в ходе проведения проверки запрашивает у проверяемого члена саморегулируемой организации документы и информацию, которые проверяемый член саморегулируемой организации должен представить для проведения проверки в установленные контрольным органом сроки.

Следует отметить, что саморегулируемая организация, а также работники, должностные лица саморегулируемой организации, специалисты, принимающие участие в осуществлении контроля деятельности членов саморегулируемой организации, несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за разглашение и распространение полученной при этом информации. Так, согласно ст. 13.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях разглашение информации с ограниченным доступом (например, персональные данные, сведения, составляющие коммерческую тайну) может повлечь для должностных лиц наказание в виде штрафа в размере до пяти тысяч рублей. Саморегулируемая организация несет перед членами саморегулируемой организации ответственность за неправомерные действия работников (должностных лиц) саморегулируемой организации при осуществлении ими контроля деятельности членов саморегулируемой организации.

Саморегулируемая организация проводит проверку членов саморегулируемой организации в виде плановой или внеплановой проверки. Как указывалось выше, проверки членов саморегулируемой организации могут проводиться в следующих формах: документарная проверка, выездная проверка.

Контрольный орган саморегулируемой организации при проверке соблюдения договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда может использовать информацию из автоматизированных информационных систем (например, из информационно-аналитической системы управления

градостроительной деятельностью по договорам подряда, заключаемым в г.

Москва), открытых данных, отчета о деятельности члена саморегулируемой организации, уведомления о фактическом совокупном размере обязательств по договорам подряда (в соотв. с Приказом Минстроя России от 10.04.2017 N 700/пр), документов, полученных от членов саморегулируемой организации (договоров подряда, дополнительных соглашений к ним, актов приемки результатов работ и т.п.) и иных достоверных источников информации.

2. Особенности контроля за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В целях осуществления своевременного и эффективного контроля соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств рекомендуется установление во внутренних документах саморегулируемой организации требований к членам такой саморегулируемой организации о необходимости уведомления саморегулируемой организации о заключении договора подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров с приложением копии такого договора или с указанием полного адреса в сети Интернет, по которому саморегулируемая организация может осуществить доступ к информации о таком договоре. По усмотрению саморегулируемой организации уведомление о заключении договора может предоставляться членом такой саморегулируемой организации: в течение 5 дней с даты заключения такого договора; один раз в месяц; один раз в квартал и др.

В целях осуществления контроля за соблюдением членами саморегулируемой организации сроков выполнения работ по договорам подряда, рекомендуется также установление требований к членам саморегулируемой организации о необходимости предоставления в саморегулируемую организацию сведений о соблюдении (несоблюдении) сроков исполнения соответствующего договора подряда не позднее сроков окончания работ, установленных договором подряда;

акта приемки результатов работ – не позднее 5 рабочих дней после подписания акта приемки результатов работ.

Нарушение сроков исполнения обязательств по договорам подряда не всегда происходит по вине члена саморегулируемой организации, например, на соблюдение сроков исполнения работ по договору оказывает влияние своевременность передачи заказчиком исходных данных, предусмотренных договором (задание на проектирование, условия подключения к инженерным сетям, градостроительный план земельного участка и т.п.). В связи с этим, по усмотрению саморегулируемой организации, целесообразно просить членов саморегулируемой организации предоставлять для ознакомления акт приема-передачи исходных данных (иной документ, подтверждающий передачу исходных данных) не позднее сроков, установленных договором подряда. В случае, если выясняется, что возможно нарушение сроков исполнения договора подряда по вине заказчика, рекомендуется саморегулируемой организации предпринимать меры по защите интересов члена саморегулируемой организации в отношениях с заказчиком.

В целях контроля качества работ, выполняемых членами саморегулируемой организации по договорам подряда, рекомендуется установить требование к членам саморегулируемой организации о необходимости уведомления саморегулируемой организации не позднее 5 рабочих дней со дня получения в рамках гарантийных обязательств по договору подряда, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договоров, от заказчика (потребителя) уведомления о недостатках выполненных работ и (или) требования об их устранении. В этом случае рекомендуется проводить внеплановую проверку.

Проверку соблюдения договорных обязательств рекомендуется проводить в документальной и (или) выездной формах.

3. Особенности контроля соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого таким членом саморегулируемой

организации был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Проверка соблюдения членами саморегулируемой организации соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда проводится в документальной форме.

При проверке учитываются обязательства по договорам подряда, заключенным в течение отчетного года, а также заключенным до отчетного года, при условии, что указанные обязательства не признаны исполненными на основании актов приемки результатов работ.

В целях определения фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда используется сумма цен по всем таким договорам (стоимость всех таких договоров), действующим на дату ее определения.

Под отчетным годом понимается календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно. Первым отчетным годом является период с даты предоставления такому члену саморегулируемой организации права участия в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров (даты внесения (распределения) взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с выбранным уровнем ответственности) по 31 декабря того же календарного года включительно.

Контрольный орган саморегулируемой организации осуществляет проверку на основе:

- информации, полученной из уведомления о фактическом совокупном размере обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров (в соотв. с Приказом Минстроя России от 10.04.2017 № 700/пр);

- информации, полученной из автоматизированных информационных систем, открытых данных, отчета о деятельности члена саморегулируемой организации, документов, полученных от членов саморегулируемой организации (договоров подряда, дополнительных соглашений к ним, актов приемки результатов работ и т.п.), и иных достоверных источников информации.

Саморегулируемая организация, установившая по результатам проверки, что по состоянию на начало следующего за отчетным года фактический совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключенным членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, превышает предельный размер обязательств по договорам подряда, оформляет акт проверки и направляет проверяемому члену саморегулируемой организации в трехдневный срок после завершения проверки Предупреждение о превышении уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам и Требование о необходимости увеличения размера вноса, внесенного таким членом в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до уровня ответственности члена саморегулируемой организации, соответствующего фактическому совокупному размеру обязательств такого члена.

Руководитель (заместитель руководителя) контрольного органа саморегулируемой организации организует оформление и подписывает Предупреждение и Требование о необходимости увеличения размера вноса, внесенного таким членом в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до уровня ответственности члена саморегулируемой организации, соответствующего фактическому совокупному размеру обязательств такого члена, с указанием суммы превышения предельного размера обязательств по договорам подряда, а также суммы доплаты в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до уровня ответственности члена саморегулируемой организации, соответствующего фактическому совокупному размеру обязательств такого члена по форме согласно Приложению № 1. Член саморегулируемой организации в пятидневный срок с даты получения указанных документов обязаны внести дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до размера вноса, предусмотренного законодательством РФ для соответствующего уровня ответственности по обязательствам члена саморегулируемой организации. В случае невнесения таким членом саморегулируемой организации дополнительного вноса саморегулируемая организация применяет меры дисциплинарного воздействия.

Контрольный орган саморегулируемой организации, установивший при проверке (плановой или внеплановой), что фактический совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключенным членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, соответствует предельному размеру обязательств по договорам подряда, оформляет акт проверки, в котором указывает на отсутствие нарушений.

Саморегулируемая организация, установившая по результатам внеплановой проверки, что фактический совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключенным членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, превышает предельный размер обязательств по договорам подряда, применяет меры дисциплинарного воздействия.

В соответствии частью 7 статьи 55.13 Градостроительного кодекса РФ при проведении расчета фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным таким членом с использованием конкурентных способов заключения договоров, в него не включаются обязательства, признанные сторонами по указанным договорам подряда исполненными на основании акта приемки результатов работ. При этом необходимо учитывать следующее:

- в расчет уровня ответственности не включаются обязательства по договорам, которые исполнены полностью (исполнен весь объем работ, предусмотренный договором, подписаны акты приемки результатов работ);

- при расчете уровня ответственности можно уменьшить стоимость договора на сумму исполненных обязательств по этапам работ, которые выделены в договоре подряда с определением стоимости такого этапа работ, результаты которых приняты по актам приемки. В этом случае в совокупный расчет включается только оставшийся объем неисполненных обязательств (письмо Минстроя России от 30.08.2018 № 36417-ТБ/02).

При проведении анализа заключенных членами саморегулируемой организации договоров подряда, заключенных с использованием конкурентных способов заключения договоров, имеют место договоры, предметом которых является

выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ в отношении объекта капитального строительства.

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не установлены ограничения на осуществление закупок в рамках одного лота разноименных товаров, работ, услуг. По мнению Минстроя России, работы по выполнению инженерных изысканий и подготовке проектной документации как технологически связанные между собой могут быть объединены в один лот. Кроме того, в соответствии с частью 16.1 статьи 34 указанного закона, предметом контракта (договора подряда) может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов устанавливаются Правительством Российской Федерации. Однако, в указанных выше случаях, исходя из буквального толкования норм Градостроительного кодекса РФ, не предусматривается возможность определения размера взносов в компенсационные фонды возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств пропорционально стоимости доли соответствующего вида работ по выполнению инженерных изыскания, подготовке проектной документации. В связи с этим, расчет фактических обязательств рекомендуется осуществлять по стоимости договора подряда в целом.

Согласно части 3 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ результатом выполненной работы по контракту, предметом которого в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, являются проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий. В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и (или) изыскательских работ по такому контракту при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных

изысканий.

В соответствии с частью 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Таким образом, в фактический совокупный размер обязательств по договорам подряда на подготовку проектной документации могут быть включены расходы на проведение экспертизы проектной документации, получения технических условий в случае, если условие о проведении экспертизы и получении технических условий закреплено в государственном (муниципальном) контракте, заключенном членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договора.

Кроме того, если договором подряда на подготовку проектной документации предусмотрена подготовка проекта планировки территории, проекта межевания территории, а также разработка рабочей документации, то при определении фактического совокупного размера обязательств рекомендуется учитывать стоимость указанных работ.

При этом Ростехнадзор, отвечая на вопрос о порядке определения совокупного размера обязательств по договорам подряда, в случае если контракт квалифицирован как смешанный договор, в своем письме № 09-01-03/9316 от 17.10.2018 указал, что если в договоре определено, что конкретизация и уточнение условий такого договора будут осуществляться путем заключения конкретизирующих договоров, предельная цена которых также установлена в договоре, то требования части 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ учитываются по конкретизирующим договорам. Если в договоре не установлена предельная стоимость конкретизирующих договоров или стоимость работ по отдельным направлениям, то уровень ответственности определяется исходя из

стоимости договора. Таким образом саморегулируемая организация может рекомендовать своим членам, в случае заключения ими смешанных договоров, заключать к таким договорам конкретизирующие договоры (дополнительные соглашения). Это позволит произвести расчет размера обязательств по договорам подряда только в той части, которая касается выполнения инженерных изысканий или подготовки проектной документации.

Архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации в отношении объектов капитального строительства и их частей. При этом в расчет совокупного размера обязательств по договорам подряда, заключенным членом саморегулируемой организации с применением конкурентных способов заключения договоров, рекомендуется включать обязательства по договорам подряда, в предмет которых входит в том числе благоустройство (общественных территорий, скверов, мест массового отдыха, пешеходных зон и т.д.), если результат выполнения таких работ входит в состав раздела проектной документации «Схемы планировочной организации земельного участка». Указанный раздел содержит в текстовой и графической частях решения по благоустройству территории (письмо Минстроя России от 30.08.2018 № 36417-ТБ/02).

В соответствии с частью 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон.

Частью 1 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что налогоплательщик дополнительно к цене реализуемых товаров (работ, услуг) должен предъявлять покупателю к оплате соответствующую сумму налога. Если налог не был включен в расчет цены договора, то тогда он взыскивается сверх цены договора, и подлежит уплате покупателем независимо от наличия в договоре соответствующего условия (см. Постановления ФАС ВСО от 25 августа 2009 г. № А78-282/2009 и ФАС МО от 1 сентября 2008 г. № КА-А40/8156-08, п. 15 информационного письма Президиума ВАС РФ от 24 января 2000 г. № 51).

Таким образом, при проведении расчета фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам, заключенным

таким членом с использованием конкурентных способов заключения договоров, рекомендуется учитывать цену всех заключенных таким членом договоров (включая НДС).

Рекомендуется обратить внимание на то, что член саморегулируемой организации обязан повышать уровень ответственности в каждом из следующих случаев:

– в течение года, если совокупный размер обязательств по заключенным договорам подряда превышает уровень ответственности члена саморегулируемой организации, даже если до конца года часть обязательств может быть исполнена;

– по итогам года, если совокупный размер неисполненных обязательств превышает уровень ответственности члена саморегулируемой организации (в соответствии с Уведомлением о фактическом совокупном размере обязательств по договорам подряда, заключенным в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров).

4. Мониторинг соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда.

Саморегулируемая организация вправе проводить мониторинг на предмет выявления фактов заключения и прекращения (исполнения) договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации с использованием конкурентных способов заключения договоров, а также проводить мониторинг соблюдения членами саморегулируемой организации соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда.

Под мониторингом в настоящих методических рекомендациях понимается процесс сбора и учета информации из автоматизированных информационных систем (например, из информационно-аналитической системы управления градостроительной деятельностью по договорам подряда, заключаемым в г.

Москва), открытых данных, документов, полученных от членов саморегулируемой организации, и иных достоверных источников информации.

Мониторинг соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда вправе проводить как члены контрольного органа, так и ответственные работники саморегулируемой организации, не являющиеся членами контрольного органа.

Со дня заключения договора подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации с использованием конкурентных способов заключения договоров до дня подписания акта приемки результатов работ по такому договору проводится мониторинг на предмет соблюдения условий такого договора подряда. При выявлении в процессе мониторинга признаков нарушения условий договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенных с использованием конкурентных способов заключения договоров, саморегулируемая организация может провести внеплановую проверку.

Мониторинг соблюдения членами саморегулируемой организации соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда проводится с даты предоставления члену саморегулируемой организации права участия в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров (даты внесения (распределения) взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с выбранным уровнем ответственности) до дня прекращения членства в саморегулируемой организации.

При выявлении в процессе мониторинга соблюдения членами саморегулируемой организации соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда признаков превышения предельного размера обязательств по договорам подряда, саморегулируемая организация может провести внеплановую проверку.

5. Порядок проведения проверок соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда.

5.1. Плановая проверка соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда.

Контроль соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда рекомендуется осуществлять в рамках одной плановой проверки один раз в год до 14 марта.

Такой порядок и сроки осуществления контроля обусловлены следующим. Член саморегулируемой организации в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, должен направить в саморегулируемую организацию Уведомление о фактическом совокупном размере обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров. Саморегулируемая организация, в свою очередь, в двухнедельный срок с момента получения от своего члена такого Уведомления и документов, подтверждающих фактический совокупный размер обязательств по договорам подряда, должна провести в отношении такого члена проверку соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда (ч.4 ст.55.8, ч.6 ст.55.13 ГрК РФ).

Плановая проверка соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств должна проводиться не реже чем один раз в год (ч.5 ст.55.13 ГрК РФ).

Таким образом, проведение плановой проверки соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия

фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда в срок до 14 марта представляется целесообразным для оптимизации времени и ресурсов саморегулируемой организации. При этом проверка проводится в двухнедельный срок с момента получения от члена саморегулируемой организации Уведомления и документов, подтверждающих фактический совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключенным таким членом саморегулируемой организации в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Уведомление о фактическом совокупном размере обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным членом саморегулируемой организации в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров, рекомендуется оформлять по форме согласно Приложению № 2.

К Уведомлению о фактическом совокупном размере обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, прилагаются копии документов (договоров, дополнительных соглашений к ним, актов приемки результатов работ), подтверждающих (Приказ Минстроя России от 10.04.2017 N 700/пр):

— совокупный размер обязательств по договорам подряда, которые были заключены членом саморегулируемой организации в течение отчетного года.

— совокупный размер обязательств по договорам подряда, которые были прекращены в течение отчетного года.

— совокупный размер обязательств по всем договорам подряда, которые заключены членом саморегулируемой организации и исполнение которых на 31 декабря отчетного года не завершено.

Копии документов, ранее представленные в саморегулируемую организацию, в том числе путем размещения в используемых саморегулируемой организацией автоматизированных информационных системах, считаются приложенными к уведомлению о фактическом совокупном размере обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, и повторного представления не требуют.

Член саморегулируемой организации вправе не представлять в саморегулируемую организацию документы, в которых содержится информация, размещаемая в форме открытых данных. В этом случае член саморегулируемой организации сообщает саморегулируемой организации полный адрес в сети Интернет, по которому саморегулируемая организация может осуществить доступ к таким документам.

Плановая проверка проводится в соответствии с ежегодным планом проведения проверок членов саморегулируемой организации, который утверждается постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации и размещается на сайте саморегулируемой организации или в соответствии с иным документом саморегулируемой организации (отдельным распоряжением, приказом, решением о проведении проверки членов саморегулируемой организации, заявивших о намерении принимать участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров и внесших соответствующий взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, и т.п.).

Ежегодный план проведения проверок членов саморегулируемой организации в части проверок соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда рекомендуется оформлять по форме согласно Приложению № 3.

Проведение плановых проверок осуществляется на основании Распоряжения руководителя (заместителя руководителя) контрольного органа саморегулируемой организации. Распоряжение руководителя (заместителя руководителя) контрольного органа саморегулируемой организации рекомендуется оформлять по форме согласно Приложению № 4. Оно содержит, в том числе, наименование проверяемого члена саморегулируемой, сведения о виде и форме проверки, основание проверки, предмет контроля, сроки проведения проверки, состав комиссии по проведению проверки.

Саморегулируемая организация уведомляет члена саморегулируемой организации о предстоящей проверке путем направления Уведомления. Рекомендуемая форма Уведомления приведена в Приложении № 5.

Уведомление о предстоящей плановой проверке рекомендуется доводить до проверяемого члена саморегулируемой организации не менее чем за 3 рабочих дня до назначенной даты проверки одним из следующих способов: заказным письмом с уведомлением о вручении, по электронной почте (e-mail), по факсу, телеграммой или под роспись.

Уведомление о предстоящей проверке должно содержать сведения об основании проверки, номере и дате Распоряжение руководителя (заместителя руководителя) органа по контролю о проведении проверки, сроках проведения проверки, составе комиссии, осуществляющей проверку, а также запрос о предоставлении информации, необходимой для проведения проверки.

Член саморегулируемой организации, в свою очередь, обязан представить документы и информацию по Уведомлению о предстоящей проверке не позднее срока, указанного в таком Уведомлении.

Срок проведения плановой проверки устанавливается постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.

Документарная проверка проводится по месту нахождения саморегулируемой организации без выезда на место нахождения органов управления члена саморегулируемой организации и места осуществления деятельности члена саморегулируемой организации путем проверки информации и сведений, содержащихся в имеющихся и представленных в саморегулируемую организацию документах о деятельности члена саморегулируемой организации. Контрольный орган саморегулируемой организации вправе вызвать в саморегулируемую организацию уполномоченного представителя проверяемого члена саморегулируемой организации для дачи разъяснений по предмету документарной проверки, а также запросить у члена саморегулируемой организации представление документов (материалов), которые отсутствуют в саморегулируемой организации и необходимы для проведения документарной проверки.

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным в полном объеме оценить соответствие члена саморегулируемой организации и (или) его деятельности требованиям, являющимся предметом контроля. Выездная проверка проводится с выездом членов контрольного органа саморегулируемой организации:

- к проверяемому члену саморегулируемой организации по адресу его места нахождения, адресу его филиалов и представительств;
- на место проведения инженерных изысканий;
- на иной объект проверяемого члена саморегулируемой организации, связанный с выполняемыми работами (лаборатории и т.п.).

Членам контрольного органа саморегулируемой организации не рекомендуется осуществлять контрольные мероприятия в ходе выездных проверок в случае отсутствия при их проведении уполномоченного представителя проверяемого члена саморегулируемой организации.

Контрольный орган саморегулируемой организации оформляет акт проверки по результатам плановой проверки (Приложение № 6) с указанием конкретных нарушений (при наличии).

Акт проверки оформляется в двух экземплярах в случае отсутствия нарушений в деятельности проверяемого члена саморегулируемой организации или в трех экземплярах в случае выявления нарушений, каждый из которых подписывается всеми членами контрольного органа саморегулируемой организации, проводившими проверку.

Представитель юридического лица или индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводилась проверка, в соответствии с его полномочиями вправе до дня подписания акта проверки ознакомиться с актом проверки и подписать его или отразить в акте проверки свое мнение о ходе и результатах проверки с указанием своей должности, фамилии имени и отчества (при наличии). Контрольный орган саморегулируемой организации обеспечивает указанное право каждому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, в отношении которого проводится (проводилась) проверка.

Один экземпляр акта проверки не позднее дня, следующего за днем подписания акта проверки, направляется юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю или вручается уполномоченному представителю юридического лица или индивидуального предпринимателя в отношении которого проводилась проверка. Доказательство такого направления (вручения) приобщается к материалам проверки.

Второй экземпляр акта проверки, приложения к нему и иные материалы проверки направляется (приобщается) в дело члена саморегулируемой организации не позднее дня, следующего за днем подписания акта проверки.

Третий экземпляр акта приложения к нему и иные материалы проверки направляется в дисциплинарный орган саморегулируемой организации - в случае выявления нарушения членом саморегулируемой организации требований, в отношении которых саморегулируемая организация осуществляет контроль, - не позднее трех рабочих дней после подписания акта проверки.

Акт плановой проверки рекомендуется оформлять не позднее трех рабочих дней со дня окончания проверки, но не позднее 17 марта года, следующего за годом, в течение которого осуществлялась деятельность члена, подлежащая проверке.

5.2. Внеплановая проверка соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда.

Основаниями для проведения внеплановой проверки соблюдения членами саморегулируемой организации договорных обязательств могут являться:

а) поступившее в саморегулируемую организацию обращение (жалоба), в том числе:

– жалоба заказчика на неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации с использованием конкурентных способов заключения договоров;

– жалобы физического или юридического лица на действия члена саморегулируемой организации, содержащей информацию о возможности причинения реального ущерба;

– обращения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, содержащих информацию о возможности причинения реального ущерба;

б) запрос суда;

в) запрос дисциплинарного органа саморегулируемой организации;

г) обращение членов постоянно действующего коллегиального органа управления, исполнительного органа саморегулируемой организации.

д) поступившее в саморегулируемую организацию от члена такой саморегулируемой организации уведомление об устранении им нарушений, ранее выявленных в его деятельности контрольным органом;

е) опубликование в средствах массовой информации, размещение в достоверных источниках информации сведений о причинении членом саморегулируемой организации реального ущерба в результате исполнения договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации;

ж) выявление в процессе мониторинга признаков нарушения обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации;

з) поступившее в саморегулируемую организацию уведомление о недостатках выполненных работ и (или) требования об их устранении в рамках гарантийных обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации.

Основаниями для проведения внеплановой проверки соблюдения членами саморегулируемой организации соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда могут являться:

а) запрос суда;

б) запрос дисциплинарного органа саморегулируемой организации;

в) обращение членов постоянно действующего коллегиального органа управления, исполнительного органа саморегулируемой организации;

г) поступившее в саморегулируемую организацию от члена такой саморегулируемой организации уведомление об устранении им нарушений, ранее выявленных в его деятельности контрольным органом;

д) выявление в процессе мониторинга признаков превышения предельного размера обязательств по договорам подряда.

В ходе проведения внеплановой проверки исследованию подлежат только факты, указанные в жалобе (обращений), или факты, подлежащие проверке, назначенной по иным основаниям.

Проведение внеплановых проверок осуществляется на основании Распоряжения руководителя (заместителя руководителя) контрольного органа саморегулируемой организации.

Распоряжение руководителя контрольного органа саморегулируемой организации рекомендуется оформлять по форме согласно Приложению № 4.

Уведомление о предстоящей внеплановой проверке рекомендуется доводить до проверяемого члена саморегулируемой организации не менее чем за 1 рабочий день до назначенной даты проверки. Его можно направить заказным письмом с уведомлением о вручении, по электронной почте (e-mail), по факсу, телеграммой или вручить под роспись.

В случае, если внеплановая проверка проводится на основании поступившего в саморегулируемую организацию обращения (жалобы), Уведомление о предстоящей внеплановой проверке рекомендуется направлять также заявителю обращения (жалобы).

Рекомендуемый срок проведения внеплановой проверки не должен превышать тридцать дней с момента начала проверки. В случае необходимости срок внеплановой проверки может быть продлен.

Внеплановая проверка может проводиться как в форме документарной, так и в форме выездной проверки. Порядок проведения документарной и выездной внеплановой проверки аналогичен порядку проведения документарной и выездной плановой проверки.

Контрольный орган саморегулируемой организации оформляет акт проверки по результатам внеплановой проверки (Приложение № 6) с указанием конкретных нарушений (при наличии).

Акт проверки оформляется в двух экземплярах в случае отсутствия нарушений в деятельности проверяемого члена саморегулируемой организации или в трех экземплярах в случае выявления нарушений, каждый из которых подписывается всеми членами контрольного органа саморегулируемой организации, проводившими проверку.

Представитель юридического лица или индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводилась проверка, в соответствии с его полномочиями вправе до дня подписания акта проверки ознакомиться с актом проверки и подписать его или отразить в акте проверки свое мнение о ходе и результатах проверки с указанием своей должности, фамилии имени и отчества (при наличии). Контрольный орган саморегулируемой организации обеспечивает указанное право каждому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, в отношении которого проводится (проводилась) проверка.

Один экземпляр акта проверки не позднее дня, следующего за днем подписания акта проверки, направляется юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю или вручается уполномоченному представителю юридического лица или индивидуального предпринимателя в отношении которого проводилась проверка. Доказательство такого направления (вручения) приобщается к материалам проверки.

Один экземпляр акта проверки не позднее дня, следующего за днем подписания акта проверки, направляется юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю или вручается уполномоченному представителю юридического лица или индивидуального предпринимателя в отношении которого проводилась проверка. Доказательство такого направления (вручения) приобщается к материалам проверки.

Второй экземпляр акта проверки, приложения к нему и иные материалы проверки направляется (приобщается) в дело члена саморегулируемой организации не позднее дня, следующего за днем подписания акта проверки.

Третий экземпляр акта приложения к нему и иные материалы проверки направляется в дисциплинарный орган саморегулируемой организации – в случае выявления нарушения членом саморегулируемой организации требований, в отношении которых саморегулируемая организация осуществляет контроль, – не позднее трех рабочих дней после подписания акта проверки.

В случае, если внеплановая проверка проводится на основании поступившего в саморегулируемую организацию обращения (жалобы), копию акта проверки рекомендуется направлять также заявителю обращения (жалобы).

Акт внеплановой проверки оформляется не позднее трех рабочих дней со дня окончания внеплановой проверки.

6. Особенности осуществления контроля в отношении сведений, которые составляют коммерческую тайну или иную конфиденциальную информацию.

Конфиденциальная информация – любая информация (сведения) в отношении которой для лица, получившего к ней доступ, действует требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя (сведения, составляющие коммерческую тайну, персональные данные, иные сведения конфиденциального характера (нотариальная, адвокатская тайна и т.п.)).

При этом не вся информация является конфиденциальной. Существует понятие общедоступной информации, к которой относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен. Для доступа к ней не требуется получать согласие обладателя такой информации. Такой информацией могут быть, например, ФИО физического лица в национальном реестре специалистов или сведения об индивидуальном предпринимателе в реестре членов саморегулируемой организации), сведения о коммерческой деятельности юридического лица (размещение информации о заключенном договоре в общедоступных информационных ресурсах в сети «Интернет»).

В случае если в отношении сведений, которые входят в предмет контроля, членом саморегулируемой организации введен и применяется режим коммерческой тайны, то члены контрольного органа обязаны соблюдать такой режим. При этом

члены контрольного органа должны иметь доступ к необходимым сведениям и документам в целях исполнения своих должностных обязанностей.

Необходимо отметить, что режим коммерческой тайны у проверяемого члена саморегулируемой организации должен быть установлен в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», а именно после принятия обладателем информации, составляющей коммерческую тайну, необходимых мер. Именно после принятия таких мер режим коммерческой тайны считается установленным. К таким мерам относятся:

- 1) определение перечня информации, составляющей коммерческую тайну;
- 2) ограничение доступа к информации, составляющей коммерческую тайну, путем установления порядка обращения с этой информацией и контроля за соблюдением такого порядка (например, наличие инструкции по работе со сведениями, составляющими коммерческую тайну);
- 3) учет лиц, получивших доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, и (или) лиц, которым такая информация была предоставлена или передана;
- 4) регулирование отношений по использованию информации, составляющей коммерческую тайну, работниками на основании трудовых договоров и контрагентами на основании гражданско-правовых договоров (например, наличие соответствующих положений в трудовых договорах или в договорах с контрагентами);
- 5) нанесение грифа «коммерческая тайна» на материальные носители, которые содержат информацию, или включение его в состав реквизитов документов.

Если член саморегулируемой организации не принял какую-либо из указанных в законе мер, то режим коммерческой тайны будет считаться не введенным. В качестве примера, возможно привести выводы из судебной практики. Так, Верховный суд Удмуртской Республики в кассационном определении от 25.05.2011 по делу № 33-1796 указал, что поскольку учет лиц, имевших доступ к конфиденциальной информации, не велся, на материальные носители гриф «коммерческая тайна» нанесен не был, то такую информацию нельзя отнести к сведениям, составляющим коммерческую тайну.

Таким образом, членам саморегулируемой организации, обладающим сведениями, составляющими коммерческую тайну, в документах рекомендуется определить порядок и условия предоставления доступа к коммерческой тайне членам контрольного органа саморегулируемой организации. Саморегулируемой организации, в свою очередь, рекомендуется разработать и утвердить внутренний документ, определяющий порядок действий членов контрольного органа при работе со сведениями, составляющими коммерческую тайну, а также предупредить данных лиц об ответственности за их разглашение.

По общему правилу контрольный орган составляет по результатам проверки акт проверки. В случае проведения внеплановой проверки саморегулируемая организация направляет копию акта проверки лицу, направившему в саморегулируемую организацию, соответственно, обращение или запрос, которые стали основанием для проведения внеплановой проверки. Информация, в отношении которой установлен режим конфиденциальности, не может быть передана третьим лицам. В случае если акт проверки содержит конфиденциальную информацию, саморегулируемой организации рекомендуется направлять заинтересованному лицу выписку из акта проверки, исключив сведения конфиденциального характера.

7. Особенности осуществления контроля в отношении сведений, которые составляют государственную тайну.

Допуск саморегулируемой организации к осуществлению контроля работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Такая лицензия выдается на основании результатов специальной экспертизы саморегулируемой организации и государственной аттестации ее руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну, расходы

по проведению которых относятся на счет саморегулируемой организации, получающей лицензию.

В то же время, для осуществления контроля соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, саморегулируемая организация может запросить у своего члена письменное уведомление (в свободной форме) с указанием вида заключенного договора (договор подряда на выполнение инженерных изысканий или договор подряда на подготовку проектной документации), вид (область) сведений, составляющих государственную тайну (сведения в военной области, проектирование режимных и особо важных объектов и т.п.), цены и сроков заключенного договора подряда. В этом случае ответственность за достоверность предоставленных сведений несет член саморегулируемой организации.

Члену
саморегулируемой организации

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о превышении установленного уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам при заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров

Саморегулируемая организация предупреждает _____ (наименование члена СРО) о том, что в результате проведенной плановой (внеплановой) проверки, проведенной на основании Распоряжения Руководителя Контрольного органа _____, на соответствие фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, установлено превышение Вашей организацией предельного размера обязательств, исходя из которого был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

ТРЕБОВАНИЕ

о необходимости увеличения размера вноса до уровня ответственности, соответствующего фактическому совокупному размеру обязательств

В соответствии с нормами ч.7 ст.55.8, ч.5-ч.8 ст.55.13 Градостроительного кодекса РФ, в связи с выявленным превышением предельного размера обязательств, исходя из которого был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, _____ (наименование члена СРО) необходимо увеличить размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до _____ уровня.

С учетом ранее внесенного вноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации сообщаем, что _____ (наименование члена СРО) необходимо внести взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в размере _____ в пятидневный срок с даты получения настоящего требования.

Банковские реквизиты специального счета саморегулируемой организации, на котором размещены средства компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств:

В случае, если настоящее требование будет оставлено без исполнения в отношении _____ (наименование члена СРО) будут применены меры дисциплинарного воздействия.

Руководитель (заместитель руководителя)
Контрольного органа _____

Уведомление

о фактическом совокупном размере обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, договорам подряда на подготовку проектной документации, заключенным в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров¹

N п/п	Наименование	Сведения
а)	Сведения о являющемся членом саморегулируемой организации юридическом лице (фирменное наименование, место нахождения, основной государственный регистрационный номер (ОГРН), идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), дата приема в члены саморегулируемой организации) или индивидуальном предпринимателе (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес, основной государственный регистрационный номер для индивидуального предпринимателя (ОГНИП), идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), дата приема в члены саморегулируемой организации)	
б)	сведения о фактическом совокупном размере обязательств по договорам по состоянию на 1 января отчетного года <*>	
в)	сведения о фактическом совокупном размере обязательств по договорам, которые были заключены членом саморегулируемой организации в течение отчетного года <*>	
г)	сведения о фактическом совокупном размере обязательств по договорам и обязательства по которым признаны сторонами исполненными на основании акта приемки результатов работ и (или) исполнение по которым сторонами прекращено по основаниям, предусмотренным законом или договором, до приемки заказчиком результата работы, в течение отчетного года <*>	

¹ Разработано в соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 10.04.2017 г. № 700/пр

д)	<p>сведения о фактическом совокупном размере обязательств по всем договорам, которые заключены членом саморегулируемой организации и исполнение которых на 31 декабря отчетного года не завершено <*></p>
----	---

<*> Учитываются обязательства по договорам в рамках:

1. Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 24 и 25 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд");

2. Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

3. Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах"

Руководитель/

Индивидуальный предприниматель

_____ /
(подпись)

_____/_____
(И.О.Фамилия)

М.П.

Исполнитель: _____
(Фамилия Имя Отчество)

Телефон: _____

«__» _____ 20__ г.

Форма ежегодного плана проведения проверок членов саморегулируемой организации

УТВЕРЖДЕНО

_____,
наименование постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации

протокол от « ____ » _____ 20__ г. № ____

Саморегулируемая организация _____

ПЛАН

Проверок соблюдения договорных обязательств и соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда на 20__ год

№ п/п	Наименование члена саморегулируемой организации, ИНН	Месяц начала проверки												Предмет проверки	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
	Для членов саморегулируемой организации, которые заявили о намерении принимать участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров	до 14 марта													Соответствие фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, договорам подряда на подготовку проектной документации предельному размеру обязательств по договорам подряда (в случае если член саморегулируемой организации заявил о намерении принимать участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров) Соблюдение обязательств по договорам подряда на подготовку проектной документации и договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, заключенным с использованием конкурентных

Форма распоряжения о проведении проверки члена саморегулируемой организации

РАСПОРЯЖЕНИЕ № ____

от « ____ » _____ 20__ г.

О проведении проверки члена саморегулируемой организации

На основании требований статьи 55.13 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона № 315 – ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также

Для плановой проверки - Плана проверок на 201__ год, утвержденного постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации (протокол № ____ от _____ 201__ г.):

Для внеплановой проверки - одно из оснований внеплановой проверки:

1 Провести проверку

(наименование, ОГРН/ОГРНИП члена саморегулируемой организации)

в период с « ____ » _____ 20__ г. по « ____ » _____ 20__ г.

на предмет:

- исполнения членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров;
- соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда

2. Вид и форма проверки:

(плановая или внеплановая; документальная или выездная – указывается в отношении каждого предмета проверки)

3. Определить комиссию по проведению проверки в составе следующих членов контрольного органа саморегулируемой организации:

Должность

Подпись

Расшифровка подписи

Приложение № 5

Форма уведомления о проведении проверки УВЕДОМЛЕНИЕ № о проведении плановой (внеплановой) проверки

Кому: _____

Уважаемый _____!

Во исполнение требований ст. 55.13 Градостроительного кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона № 315 – ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также

Для плановой проверки - Плана проверок на 201__ год, утвержденного постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации (протокол № __ от _____ 201__ г.):

Для внеплановой проверки - одно из оснований внеплановой проверки:

и в соответствии с Распоряжением № ____ от «_» ____ 201_ г. о проведении проверки члена саморегулируемой организации, будет проведена проверка Вашей организации.

Вид и форма проверки:

(плановая или внеплановая; документарная или выездная – указывается в отношении каждого предмета проверки)

Начало проверки - «__» _____ 201_ г.

Окончание проверки - «____» _____ 201_ г.

В соответствии с требованиями п.7 ст.9 Федерального закона № 315 – ФЗ «О Саморегулируемых организациях» и в целях содействия в проведении проверки, прошу Вас, в срок до «__» _____ 201_ г. представить вместе с сопроводительным письмом в саморегулируемую организацию, по почтовому адресу _____, оригиналы или заверенные уполномоченным лицом, с печатью организации, копии следующих документов:

- 1.
- 2.

Все вышеперечисленные документы заверяются и предоставляются отдельно. В сопроводительном письме следует указать Ф.И.О. и контактный номер телефона сотрудника ответственного за организацию проверки.

Должность

Подпись

Расшифровка подписи

Форма акта проверки члена саморегулируемой организации

АКТ № _____

проверки _____

(наименование проверяемой организации, ИНН)

_____ «____» _____ 20__ г.
(место составления)

Основание проведения проверки – _____

Срок проведения проверки с «____» _____ 20__ г. по «____» _____ 20__ г.

Вид проверки плановая или внеплановая _____

Форма проверки документарная или выездная _____

Место проведения проверки _____

Предмет проверки:

- исполнение членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров
- соответствие фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда предельному размеру обязательств по договорам подряда

В ходе проверки установлено:

(указать сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях)

Рекомендации по результатам проверки (при необходимости): _____

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу.

Приложение (при наличии)[1]: 1. _____ на ___ л.

2. _____ на ___ л.

Подписи членов комиссии по проведению проверки:

(Фамилия и инициалы)

(подпись)

(Фамилия и инициалы)

(подпись)

С актом ознакомлен, экземпляр акта получен:

(Ф.И.О., должность руководителя или уполномоченного представителя проверяемой организации, его подпись)

Особое мнение (Возражения) по акту проверки на «___» л. прилагаются.

(Ф.И.О., должность руководителя или уполномоченного представителя проверяемой организации, его подпись)

[1] Могут прилагаться материалы проверки (объяснения, обоснования и т.д., полученные в ходе проверки)