

ПРОЕКТ

Утвержден

от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_

**План основных мероприятий  
по приведению в соответствие с современными требованиями  
документов технического регулирования в сфере строительства  
с учётом гармонизации отечественных и международных стандартов и лучших мировых практик**

## **Общие положения**

План основных мероприятий по приведению в соответствие с современными требованиями документов технического регулирования в сфере строительства с учётом гармонизации отечественных и международных стандартов и лучших мировых практик (далее - План) подготовлен Национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 17 мая 2016г. (поручение от 11 сентября 2016 г. № 1138ГС, подпункт «в» пункта 2).

Исполнение данного поручения Председатель Правительства Российской Федерации Д.А.Медведев возложил на Минстрой России, Минпромторг России, Роспотребнадзор, Минтранс России, МЧС России, Минэкономразвития России, Минюст России совместно с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства.

### **Принципы формирования и реализации Плана**

План сформирован в целях реализации Концепции совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли (далее – Концепция), подготовленной Национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства.

Разделы Плана сформированы по направлениям развития системы технического нормирования и регулирования в строительстве (раздел 3 Концепции) с учетом необходимости решения задач (раздел 2.2 Концепции) и на основе принципов (раздел 2.3 Концепции) совершенствования системы.

Участниками работ по реализации Плана являются Национальные объединения саморегулируемых организаций в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства и заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства. Представляется, что после обсуждения проекта Плана в органах исполнительной власти состав ответственных исполнителей будет дополнен представителями заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, в том числе из числа ответственных за исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации, а также будет уточнен формат документов, обеспечивающих реализацию положений данного Плана.

№ п/п	Мероприятие	Ответственные	Срок	Результат
<b>1.</b>	<b>Правовое регулирование</b>			
1.1.	Подготовка предложений в градостроительное законодательство, законодательство в области технического регулирования и стандартизации, закрепляющих принцип обязательности применения административного и технического компонентов строительного законодательства; обеспечение полноты, комплексности и непротиворечивости технического регулирования в строительстве на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений; определение объектов и субъектов технического регулирования в строительстве и формы их взаимодействия, структуры и состава документов по стандартизации в строительстве, статус документов по стандартизации при подтверждении требований технических регламентов в области строительства, упрощение процедур выхода инновационной строительной продукции на рынок.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Март 2017г.	
<b>2.</b>	<b>Техническое регулирование и нормирование</b>			
2.1.	Выбор модели системы технического нормирования и регулирования.			
2.1.1	Подготовка предложений в градостроительное законодательство, законодательство в области технического регулирования и стандартизации, закрепляю-	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессио-	Декабрь 2016г.	

	<p>щих:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- модель системы технического регулирования в строительстве (наднациональная (межгосударственная) / национальная)</li> <li>- модель системы технического нормирования в строительстве (предписывающая / параметрическая/ целевая),</li> </ul>	национальные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства		
2.1.2	Подготовка предложений в законодательство в области технического регулирования с учетом выбранной модели системы технического регулирования в строительстве	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Декабрь 2016г.	
2.1.3	Определение механизмов координации действующих и разрабатываемых технических регламентов в сфере строительства с учетом отраслевой специфики регулирования.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Январь 2017	
2.1.4	Подготовка предложений по разработке (внесению изменений) основополагающих национальных стандартов, устанавливающих требования к правилам построения, содержания и изложения документов по стандартизации в строительстве с учетом выбранной	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строи-	Декабрь 2016г.	

	модели системы технического нормирования	тельства		
2.2.	Приведение структуры и содержания нормативной технической базы строительной отрасли в соответствие с приоритетными направлениями инновационного развития отрасли и лучшими мировыми практиками.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства		
2.2.1	Проведение сравнительного анализа принципов выбора объектов технического нормирования с целью создания нормативной технической базы для использования в строительстве информационно-математических технологий на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений в России и развитых странах мира.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Январь 2017	
2.2.2	Проведение анализа необходимости и достаточности существующей базы нормативных технических документов для всех этапов жизненного цикла зданий и сооружений, в т.ч. ГОСТ, ГОСТ Р, СП, ведомственных СП, РД, ВСН, стандартов СЭВ..., стандартов организаций, в т.ч. стандартов национальных объединений, СТУ, свидетельств о технической пригодности, с целью исключения дублирования и оптимизации состава документов.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	2 квартал 2017г.	
2.2.3	Разработка предложений о структуре, составе, статусе и иерархии нормативных технических документов	Национальные объединения в сфере строительства, заин-	Январь-март	

	в системе нормирования и технического регулирования в строительстве для широкого обсуждения на межведомственных площадках с участием органов исполнительной власти и профессионального сообщества и последующего использования при разработке отраслевых программ стандартизации.	тересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	2017г.	
2.2.4	Определение механизмов и способов учета региональных особенностей (климатических, геофизических и др.) при разработке нормативных технических документов.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Январь 2017г.	
2.2.5	Определение требований к содержанию стандартов на строительные материалы, изделия и конструкции с учетом европейского опыта, предусматривающего установление в стандартах существенных требований к строительным материалам, изделиям и конструкциям, обеспечивающих выполнение базовых требований к зданиям и сооружениям.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Январь 2017г.	
2.2.6	Подготовка перечня СТУ, на основе которых можно разработать новые или внести изменения в действующие документы по стандартизации.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строи-	Декабрь 2016г.	

		тельства		
2.2.7	Подготовка предложений по механизму формирования и ведения единого реестра разрабатываемых СТУ.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Январь 2017г.	
2.2.8	Разработка порядка представления и использования при формировании программ разработки нормативных технических документов предложений органов по оценке соответствия (органы по сертификации, органы экспертизы), органов контроля и надзора.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Июль 2017г.	
2.2.9	Подготовка перечня строительных материалов, изделий и технологий, имеющих свидетельства о технической пригодности, для которых можно разработать национальные и межгосударственные стандарты.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Декабрь 2016г.	
2.2.10	Подготовить предложения по формированию и ведению единого реестра не стандартизированной строительной продукции, имеющей свидетельство о технической пригодности.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Февраль 2017	

2.2.11	Формирование межведомственного Совета по координации деятельности технических комитетов, занимающихся стандартизацией в сфере строительства.	Заинтересованные ФОИВ, Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Март 2017г.	
2.2.12	Формирование межведомственной Рабочей группы с участием органов исполнительной власти и профессионального сообщества для изучения зарубежного опыта и подготовки предложений о механизмах перехода от предписывающего метода нормирования на прогрессивный параметрический или программно-целевой (комбинированный), для ускорения внедрения инноваций, с определением статуса и вида документов, для которых применима выбранная модель.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Январь – март 2017г.	
2.2.13	Разработка методических подходов и механизмов гармонизации отечественных документов по стандартизации с зарубежными аналогами, требований к гармонизированным документам и порядка их применения	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Ноябрь 2016г.	
2.2.14	Подготовка предложений по разработке комплексной среднесрочной Программы разработки нормативных технических документов, с включением в нее целе-	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессио-	До 30 января 2017г.	



	вых взаимосвязанных подпрограмм в области обеспечения доказательной базы технических регламентов, информационно-математического моделирования, энергоэффективности, внедрения инновационной строительной продукции, оценки стоимости жизненного цикла зданий и сооружений и т.д.	нальные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства		
2.2.15	Разработка предложений о принципах и механизме формирования обновляемого на постоянной основе Каталога нормативных технических документов в строительстве, предусмотрев в нем все виды документов по стандартизации в соответствии с действующим законодательством, в том числе стандарты Национальных объединений в строительстве, стандарты организаций, содержащие приемлемые решения и прошедшие экспертизу в технических комитетах, СТУ и свидетельства о технической пригодности.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Январь 2017г.	
2.2.16	Разработка макета Каталога нормативных технических документов в строительстве	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства и других отраслей		
2.3	Приведение системы оценки соответствия строи-			

	тельной отрасли в соответствие лучшими мировыми практиками.			
2.3.1	Разработка предложений по совершенствованию системы оценки соответствия субъектов и объектов системы технического регулирования на основе сочетания функций государственного регулирования и механизма саморегулирования.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Март 2017г.	
2.3.2	Разработка форм и схем подтверждения соответствия строительной продукции (работ, услуг), в т.ч. инновационной (не стандартизированной), с учетом лучших мировых практик и опыта ЕС	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Март 2017г.	
2.3.3	Разработка предложений по методологии проведения предквалификационной оценки подрядных организаций в строительстве с учетом лучших мировых практик и опыта стран ЕС	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Март 2017г.	
2.3.4.	Разработка механизмов взаимного признания результатов подтверждения соответствия строительной продукции (работ, услуг)	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессио-	Март 2017г.	

		нальные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства		
2.3.5	Разработка требований к уполномоченным организациям, проводящим оценку технической пригодности новых строительных материалов, изделий и конструкций, исключющие их монополию в государствах-участниках Евразийского Экономического Союза.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Май 2017г	
2.3.6	Организация и проведение постоянно действующих семинаров, направленных на повышение уровня профессиональной компетенции и ответственности экспертов и должностных лиц, занимающихся оценкой соответствия строительной продукции (работ, услуг), в том числе инновационной (не стандартизованной), альтернативных решений в параметрической системе нормирования.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Постоянно	
<b>3.</b>	<b>3. Административное регулирование</b>			
3.1	Проведение анализа системы надзора (контроля) в строительстве (количество контролируемых организаций, периодичность контроля, используемые контрольными органами нормативные технические документы, характер предписаний и их соответствие	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строи-	Август 2017г.	

	выявленным нарушениям, достоверность ссылок на нормативные документы, дублирующие проверки и т.д.). Подготовка предложений по четкой регламентации и стандартизации функций надзора и контроля на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений.	тельства		
3.2	Подготовка предложений по развитию негосударственных форм контроля через механизм саморегулирования	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Июнь 2017г.	
3.3	Подготовка и заключение Соглашений между национальными объединениями в сфере строительства и федеральным органом власти, ответственным за техническую политику в области строительства, о сотрудничестве на основе государственно-частного партнерства и делегировании национальным объединениям части функций по техническому регулированию в отрасли	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Декабрь 2017г.	
4.	<b>Оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов системы технического регулирования на основе современных методов нормирования</b>			
4.1	Подготовить предложения по механизму использованию интеллектуального потенциала национальных объединений саморегулируемых организаций в сфе-	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессио-	Март 2017г.	

	ре архитектурно-строительного проектирования и строительства для формирования палаты независимых экспертов и привлечения их к разработке учебных программ на системной основе.	нальные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства, Российский строительный союз, Ассоциация строительных ВУЗов		
4.2	Подготовка предложений по участию профессионального сообщества в разработке регламентов прохождения учебных практик, стажировок, стандартизации экзаменационных программ для специалистов системы технического нормирования, оценке соответствия, контролю и надзору, основанной на параметрическом методе.	Национальные объединения в сфере строительства, заинтересованные профессиональные объединения, союзы и ассоциации в сфере строительства	Июнь 2017	