

Утверждены
Всероссийским съездом
саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц,
выполняющих инженерные
изыскания, и
саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц,
осуществляющих подготовку
проектной документации

Протокол № 7 от «26» апреля 2019 года.

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ ИЗЫСКАТЕЛЕЙ И
ПРОЕКТИРОВЩИКОВ НА 2019-2024 ГОДЫ**

г. Москва

2019 г.

Оглавление

Введение.....	3
А. Приоритетные направления деятельности НОПРИЗ на 2019 -2024 годы	6
Б. Краткое описание механизма реализации основных разделов Приоритетных направлений деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на 2019- 2024 годы.....	9
1. Развитие института саморегулирования, защита интересов саморегулируемых организаций	9
2. Развитие рынка инженерных изысканий и подготовки проектной документации	16
3. Развитие системы нормативного регулирования строительства	29
4. Развитие взаимодействия между участниками рынка проектно- изыскательских работ	36
5. Развитие системы кадрового обеспечения	41

Введение

В составе первого этапа работ по настоящему договору была разработана и одобрена Концепция формирования Приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ с целью обеспечения реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Настоящий отчетный документ представляет материалы, доработанные после прошедшего общественного обсуждения и представленные для согласования и утверждения на VII Всероссийском съезде Национального объединения проектировщиков и изыскателей, состоявшемся 26 апреля 2019 года.

Основная деятельность Национального объединения проектировщиков и изыскателей направлена на повышение качества инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, а также на дальнейшее развитие и совершенствование института саморегулирования в строительной сфере. Следует отметить, что перед общественностью системы саморегулирования стоят следующие вызовы:

- Недостаточная активность национальных объединений по передаче части полномочий от государственных органов к саморегулированию.
- Отсутствие обязательного саморегулирования строительного надзора, экспертизы, комплексной малоэтажной застройки.
- Не урегулирован баланс прав и ответственности саморегулируемых организаций.
- Требуется совершенствования система обеспечения имущественной ответственности СРО.
- Отсутствие стабильности в нормативно-правовом регулировании института СРО и градостроительной сферы в целом.
- Недостаточная информированность потребителей о преимуществах саморегулирования.

Для ответа на перечисленные вызовы представляется необходимым следующие направления деятельности Совета НОПРИЗ и всего профессионального сообщества.

Разработка программы развития саморегулирования национальным Объединением совместно с НОСТРОЙ и НОЗА.

Совершенствование механизмов ответственности за безопасность и качество объектов строительства.

Создание системы аттестации бакалавров и магистров и допуска их на рынок в качестве архитекторов и инженеров, в увязке с многоуровневой системой квалификации специалистов в области строительства.

Участие института саморегулирования в работе систем аттестации и подготовки рабочих кадров, контроля (стройнадзор, экспертиза), регулирования (техническое регулирование, стандартизация и ценообразование).

При этом мировая практика показывает, что эффективность института саморегулирования должна быть выше, чем эффективность государственного управления, в том числе за счет финансовой и профессиональной ответственности бизнес-сообщества.

Целевыми результатами всего комплекса усилий и плановых мероприятий НОПРИЗ могут быть признаны:

- повышение безопасности и качества строительной продукции;
- обеспечение строительства профессиональными кадрами всех уровней;
- снижение интегральной стоимости жизненного цикла объектов капитального строительства;
- снижение административной нагрузки на государственные органы и финансовой нагрузки на консолидированный бюджет Российской Федерации.

Достигнуты такие результаты могут вследствие постепенного перехода от государственного регулирования к саморегулированию при повышении

безопасности, качества работы, дисциплины, и контроля со стороны профессионального сообщества.

Приоритетные направления деятельности НОПРИЗ должны сопровождаться:

а) Взаимодействием государственных органов с профессиональным строительным сообществом при разработке и реализации государственной политики в области архитектуры, градостроительства и строительства.

б) Соблюдением государственными органами принципа делегирования полномочий и отраслевого совместного регулирования.

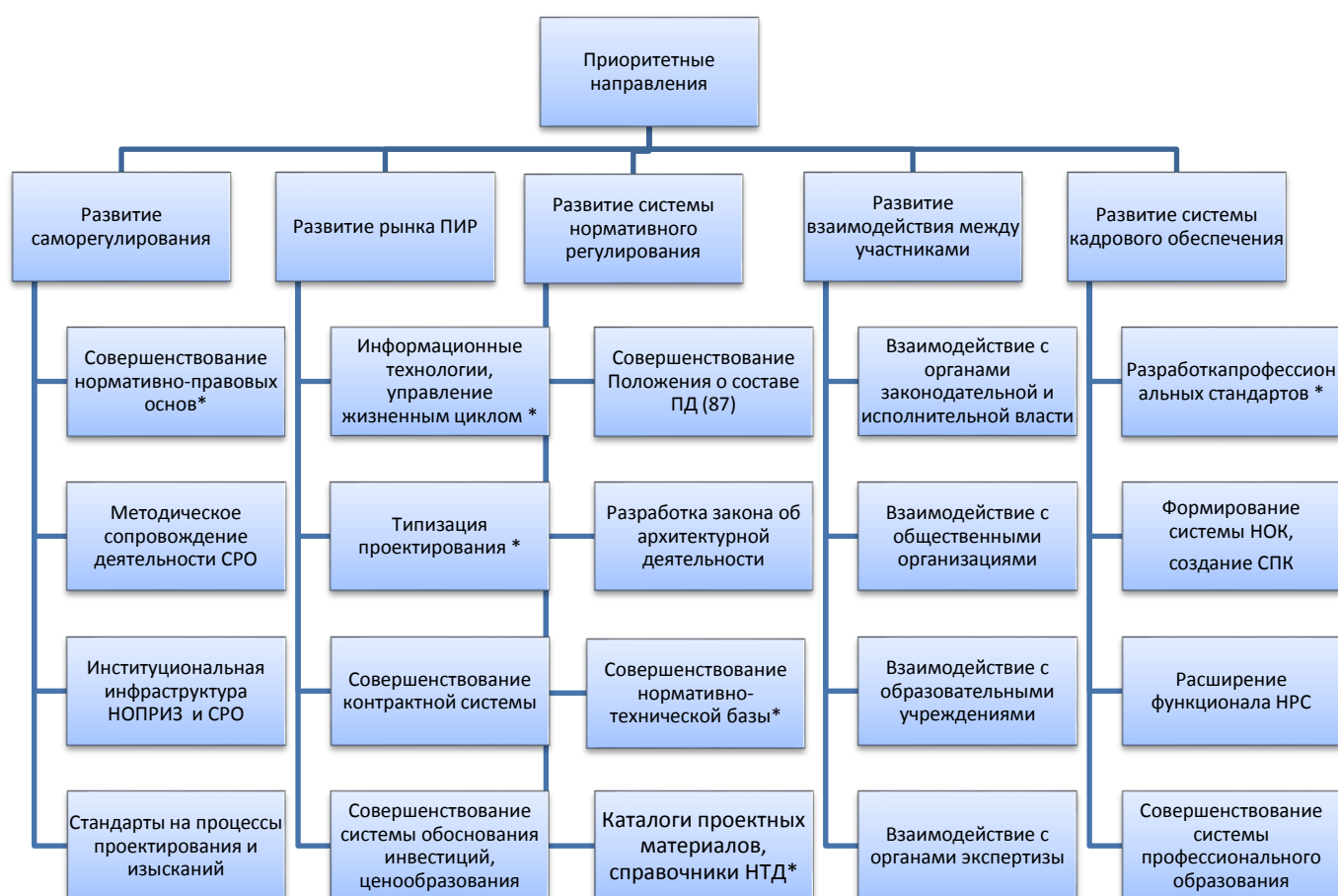
в) Корректным и своевременным использованием механизма предоставления национальными объединениями заключений по вопросам, входящим в их компетенцию; в рамках установленных процедур оценки регулирующего воздействия проектов законодательных и нормативно-правовых актов, а также организацию их общественного обсуждения.

г) Включением в систему саморегулирования в строительной сфере организаций, аккредитованных в национальной системе аккредитации (негосударственной экспертизы, строительных лабораторий и др.).

д) Созданием системы аттестации физических лиц по профессиональному признаку (архитектор, проектировщик, изыскатель, инженер-строитель и др.) и допуска их на рынок с использованием системы саморегулирования.

А. Приоритетные направления деятельности НОПРИЗ на 2019 -2024 годы

В соответствии с разработанной Концепцией Приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ, а также с учетом прошедших общественных ее обсуждений, высказанных замечаний и предложений на рассмотрение Съезда НОПРИЗ выносятся структурная схема Приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ на 2020-2024 годы (рис. 1.1.), текст Приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ на 2020-2024 годы и предложения по механизму реализации указанных направлений.



*) с учетом реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204

Рисунок 1.1 – Предложения по структуре предлагаемых к утверждению приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ на 2020-2024 гг.

Текст Приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ на период до 2024 года, представленный для обсуждения и утверждения на Съезде НОПРИЗ.

1. Развитие института саморегулирования, защита интересов саморегулируемых организаций.

1.1. Совершенствование нормативно-правовых основ саморегулирования.

1.2. Мониторинг и нормативно-методическое сопровождение деятельности саморегулируемых организаций; ведение единого реестра членов саморегулируемых организаций.

1.3. Институциональное развитие инфраструктуры НОПРИЗ и саморегулируемых организаций.

1.4. Разработка системы стандартов НОПРИЗ на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации.

2. Развитие рынка инженерных изысканий и подготовки проектной документации

2.1. Расширение применения технологий информационного моделирования в архитектурно-строительном проектировании и инженерных изысканиях, цифровизация рынка проектно-изыскательских работ, в том числе на основе внедрения системы управления жизненным циклом объектов капитального строительства.

2.2. Типизация архитектурно-строительного проектирования.

2.3. Совершенствование контрактной системы организации проектно-изыскательских работ.

2.4. Совершенствование системы обоснования инвестиций и гармонизация требований к составу и содержанию разделов обоснования инвестиций с требованиями, предъявляемыми к проектной документации, совершенствование системы ценообразования.

3. Развитие системы нормативного регулирования строительства

3.1. Разработка предложений по совершенствованию Положения о составе и требованиях к содержанию проектной документации.

3.2. Разработка закона об архитектурной деятельности.

3.3. Участие в совершенствовании нормативно-технической базы архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий

3.4. Разработка новых и совершенствование существующих каталогов типовых проектных материалов и реестров наилучших доступных технологий.

4. Развитие взаимодействия между участниками рынка проектно-изыскательских работ

4.1. Развитие взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти как на региональном, так и на уровне субъектов федерации.

4.2. Взаимодействие Объединения с общественными организациями, включая РСПП, ТПП, РСС, НОСТРОЙ и другими.

4.3. Взаимодействие Объединения с образовательными организациями и учреждениями.

4.4. Взаимодействие Объединения с организациями государственной и негосударственной экспертизы.

5. Развитие системы кадрового обеспечения.

5.1. Формирование системы профессиональных стандартов, в том числе разработка, согласование и утверждение недостающих профессиональных стандартов.

5.2. Формирование системы независимой оценки профессиональной квалификации специалистов проектных и изыскательских организаций. Создание Совета по профессиональным квалификациям на базе НОПРИЗ.

Повышение престижа профессии специалистов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям, проведение профессиональных конкурсов.

5.3. Расширение функционала Национального реестра специалистов. Дальнейшее совершенствование системы профессиональной подготовки, переподготовки и непрерывного повышения квалификации кадров для архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий.

5.4. Участие в совершенствовании систем профессионального образования.

Примечание. Направления по пунктам 1.1, 2.1, 2.2, 2.3, 3.3, 3.4, 5.1, 5.2 сформированы с учетом реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204

Б. Краткое описание механизма реализации основных разделов Приоритетных направлений деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на 2019- 2024 годы

1. Развитие института саморегулирования, защита интересов саморегулируемых организаций

В соответствии с утвержденной Правительством Российской Федерации от 30.12.2015 №2776-р Концепцией совершенствования механизмов саморегулирования, в строительной сфере саморегулированием следует работать в направлении делегирования полномочий и заключение соглашений СРО с уполномоченными государственными органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции в строительстве с целью повышения контроля за качеством продукции.

1.1 Совершенствование нормативно-правовых основ саморегулирования.

Вопросами законодательного регулирования деятельности СРО продолжит заниматься Комитет по саморегулированию и иные органы Объединения, в том числе аппарат НОПРИЗ, в котором имеется департамент по законодательному и правовому обеспечению.

Целесообразно организовать и провести выполнение мероприятий по следующим направлениям:

- совершенствование системы ведения национальных реестров специалистов, в том числе регламентация контроля за специалистами-«двойниками», обоснование случаев необходимости проведения Независимой оценки квалификаций специалистов перед их включением в национальный реестр, учет персональных достижений специалистов и/или их портфолио, система периодического подтверждения квалификации, особенно специалистов, задействованных в реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204;

- включение организаций негосударственной экспертизы в систему саморегулирования, в рамках этой работы предполагается поддержка прохождения соответствующего законопроекта через Государственную Думу, а также разработка изменений в нормативно-правовые акты после принятия закона и внесение изменений в документы НОПРИЗ;

- формирование механизмов участия саморегулируемых организации в процедурах проведения государственных закупок, особенно связанных с реализацией строительства объектов и осуществления работ, перечисленных в Указе Президента от 7 мая 2018 года №204;

- регламентация (на уровне правовых или распорядительных актов) процедур обязательного участия национальных объединений в обсуждении проектов законодательных и нормативно правовых актов, относящихся к сфере деятельности таких объединений;

- участие Объединения в совершенствовании нормативных правовых актов Минстроя и Ростехнадзора, регулирующих деятельность СРО, а также

внесение изменений в справочники ОКВЭД и ОКПД в отношении проектно-изыскательских работ.

1.2 Мониторинг и организационно-методическое сопровождение деятельности саморегулируемых организаций; ведение единого реестра членов саморегулируемых организаций.

Основной объем работ по этому направлению возлагается на Комитет НОПРИЗ по саморегулированию. Кроме того, в аппарате НОПРИЗ имеется департамент по взаимодействию с СРО, мониторингу деятельности СРО, реестра и архива, который также будет одним из исполнительных механизмов планируемых мероприятий. В составе этого приоритетного направления предлагается использовать следующие механизмы:

- мониторинг и анализ деятельности саморегулируемых организаций и их членов с целью выявления нарушений в их деятельности и оказание им помощи в устранении нарушений;

- организация работы координаторов НОПРИЗ и их помощников, планирование и проведение мероприятий в округах;

- рассмотрение обращений, ходатайств, жалоб саморегулируемых организаций, входящих в Объединение, а также жалоб иных лиц на действия (бездействие) таких саморегулируемых организаций, на действия (бездействие) специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, включенных в национальный реестр специалистов;

- взаимодействие с саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, а также с государственным органом надзора за саморегулируемыми организациями, в части получения и передачи предусмотренной законодательством Российской Федерации информации;

- подготовка и утверждение заключений о возможности внесения/исключения сведений о саморегулируемых организациях в области

инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования в государственный реестр саморегулируемых организаций;

- ведение единого реестра членов саморегулируемых организаций, входящих в Объединение, и предоставление по запросам заинтересованных лиц сведений из указанного реестра;

- содействие в соблюдении общественных интересов саморегулируемых организаций, оперативная реакция на инициативы и запросы СРО, оказание методологической, юридической и помощи;

- обеспечение защиты интересов СРО в органах государственной власти, органах местного самоуправления;

- совершенствование системы ведения реестра членов СРО, в том числе в направлении увязки этого реестра с национальным реестром специалистов.

1.3 Институциональное развитие инфраструктуры НОПРИЗ и саморегулируемых организаций.

Предлагается рассмотреть возможную типовую институциональную инфраструктуру саморегулируемой организации в составе.

- Институт повышения квалификации и переподготовки, оценки квалификаций, который выполняет задачи по повышению квалификации, переподготовке и оценке квалификаций.

- Институт судебной экспертизы, экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, обеспечивающий экспертизу проектной документации и/или результатов инженерных изысканий, в том числе судебную.

- Институт инноваций, IT технологий, программного обеспечения, привлекаемый для развития IT технологий, распространения лицензионного ПО, развития BIM и SIM –технологий, и инновации в проектировании.

- Институт технического регулирования, нормативно-технической документации, профессионально выполняющий работы по совершенствованию нормативно-технической базы.

- Институт стандартизации, сертификации систем качества, выполняющий работы по подготовке профессиональных стандартов, стандартов квалификаций, стандартов процессов проектирования и изысканий, сертификацию, внедрение СМК ISO 9001:2015.

- Институт юридически-правовых отношений по проблемам саморегулирования, выполняющий работы по совершенствованию законодательства

- Третейский суд, предназначенный для решения споров.

- Институт страхования ответственности и рисков.

Существующие в настоящее время организации по дополнительному профессиональному образованию, экспертизы результатов инженерных изысканий, проектной документации, судебной строительно-технической экспертизы, информационным технологиям, программному обеспечению не в полной мере отвечают требованиям НОПРИЗ, СРО и требованиям членов СРО. Поэтому именно в качестве основного механизма может рассматриваться привлечение и использование внешних или собственных институтов, их реформирование или создание новых на инновационной основе.

Потенциал инновационного развития архитектурно-строительной и изыскательской деятельности может быть реализован через институты дополнительного профессионального образования, экспертизы, информационных технологий, технического регулирования, стандартизации, сертификации, а также страхования рисков и ответственности.

Последовательность, сроки и методы развития каждого из перечисленных институтов потребуют разработки отдельного механизма, исходя из различия принципов и подходов.

Наиболее важным является институт дополнительного профессионального образования. Существующие организации, обеспечивающие переподготовку специалистов, не соответствуют современным требованиям. Обладание указанными организациями

лицензиями на образовательную деятельность не гарантирует качества проводимой учебной работы, зачастую носящей характер формальной. Уровень «преподавания» не соответствует квалификации действующих специалистов. Возможны следующие механизмы развития института:

- ограничение допуска учебных заведений и организаций к профессиональной подготовке специалистов путем введения аккредитации таких организаций в НОПРИЗ;

- формирование собственного института дополнительного профессионального образования.

Важным элементом в этом институте является организации независимой оценки квалификации. Объединению необходимо согласовывать критерии этой оценки. В НОПРИЗ организацию работы осуществляет Комиссия по профессиональным квалификациям при Совете по профессиональным квалификациям в строительстве и Комитет по совершенствованию систем образования.

Институт экспертизы. В НОПРИЗ работает Комитет по экспертизе и аудиту. В перспективе - два направления работы:

- поддержка законопроекта, по введению саморегулирования организаций негосударственной экспертизы и содействие его реализации;

- организация взаимодействия с органами государственной экспертизы, в том числе взаимное согласование стандартов оформления проектной документации и материалов инженерных изысканий, подготовка совместных сборников разъяснений вопросов проведения экспертизы.

Институт инноваций, IT технологий, развития BIM и SIM –технологий. В стране существуют коммерческие и исследовательские организации и центры. Однако ни один из них не работает в интересах развития архитектурно-строительного проектирования, инженерных изысканий или НОПРИЗ. Для изменения положения дел следует выбрать один из вариантов – формирование собственного инновационно-исследовательского центра или заключение долгосрочного соглашения с несколькими существующими.

Например, в настоящее время ряд разработок в интересах НОПРИЗ выполняет ООО «Институт развития строительной отрасли».

Институт технического регулирования, нормативно-технической документации. В аппарате Объединения имеется департамент технического регулирования и нормирования, основные Комитеты НОПРИЗ, также принимают участие в обсуждении проектов нормативно-технических документов. При этом в рамках Национальных проектов, разработанных с целью реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204, предусматривается разработка 130 новых НТД и актуализация 250 действующих НТД. Представляется целесообразным планирование мероприятий по налаживанию системного взаимодействия с ответственными органами исполнительной власти с целью включения в планы работ документов, требующих первоочередной разработки и актуализации в том числе для исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204. В отрасли имеется несколько институтов, способных на систематической основе выполнять необходимые работы. Положительным явлением был выпуск Сборника разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства, подготовленного совместно с ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект».

Институты сертификации, стандартизации, юридико-правовых отношений, третейский суд, страховая компания – также могут быть рассмотрены в качестве инфраструктурных институтов, обеспечивающих деятельность Объединения, СРО и их членов.

1.4 Разработка стандартов НОПРИЗ на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации.

Целями предстоящей стандартизации могут быть признаны:

- повышение уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и

муниципального имущества, объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение уровня экологической безопасности, безопасности жизни и здоровья животных и растений;

- обеспечение конкурентоспособности и качества продукции (работ, услуг), единства измерений, рационального использования ресурсов, взаимозаменяемости технических средств, технической и информационной совместимости, сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных, проведения анализа характеристик продукции (работ, услуг), исполнения государственных заказов, добровольного подтверждения соответствия продукции (работ, услуг);

- содействие соблюдению требований технических регламентов;

- создание систем классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации, систем каталогизации продукции (работ, услуг), систем обеспечения качества продукции (работ, услуг), систем поиска и передачи данных, содействие проведению работ по унификации.

Целесообразно разработать и утвердить структуру стандартов на процессы, Объединения, а также выделить финансирование, выбрать разработчиков и обеспечить широкое обсуждение проектов стандартов до их утверждения.

2. Развитие рынка инженерных изысканий и подготовки проектной документации

Рынок инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования на территории России развивается неоднозначно. С одной стороны, около 60 тысяч изыскательских и проектных организаций успешно работают, являясь членами НОПРИЗ с другой стороны, сравнительный анализ приведенной доли проектных стадий в капитальных затратах (в стоимостном выражении) показывает (рис. 2.1), что она значительно

сократилась, даже по сравнению с тем, что было в СССР, по отношению к европейским странам и США.

Так, затраты на стадию проектирования в СССР составляли 4-8%, а сейчас снизились до 1,5-3,5%, в то же время удельный объем капитальных затрат на строительство значительно вырос.



Рисунок 2.1 – Изменение роли архитектурно-строительного проектирования

В мире – наблюдается обратная тенденция – капитальные затраты снижаются, а доля сектора проектирования составляет неизменные 6-18%.

Снижение доли проектирования, соответственно снижение его значения в общем жизненном цикле объекта, ведет, впоследствии, к резкому повышению стоимости затрат на эксплуатацию объекта, сокращению срока эксплуатации, что влияет, в том числе, и на оценку инвестиционных рисков и приводит к высоким непредвиденным затратам.

Исследования, которые уже проведены международными организациями, и отечественная практика свидетельствуют, что снижению

затрат на предпроектную стадию разработки ТЭО, изыскания и проектирование, авторский надзор, приводит в дальнейшем к существенному повышению затрат на эксплуатацию объекта и сокращению срока его службы. Таким образом необходимо признать актуальность усилий НОПРИЗ направленных на развитие рынка.

2.1 Расширение применения BIM технологий в архитектурно-строительном проектировании и инженерных изысканиях

Основные проблемные вопросы внедрения BIM технологий в практику архитектурно-строительного проектирования представлены в табл. 2.1

Таблица 2.1 – Проблемы, подлежащие решению при внедрении информационных технологий в практику архитектурно-строительного проектирования

Составляющая	Проблема	Пути решений
Продолжительность и стоимость работ по BIM проектированию	Увеличение продолжительности (на 20-40%) и стоимости (на 30-70%) проектных работ	Государственная поддержка ПИР по бюджетным объектам, резкое повышение качества проектов
Программное обеспечение BIM	Стоимость одного АРМ составляет от 2 до 6 млн. руб.	Господдержка в разработке и приобретении отечественного ПО
Классификаторы для применения в BIM	Создаются самостоятельно, что удлинит и удорожает проектирование	Разрабатывается единый государственный классификатор
Библиотеки типовых проектных элементов (компонентов модели)	Создаются самостоятельно, нет единства в моделях, удорожание,	Требуется цифровизация типовых проектных элементов с участием профессиональных сообществ
Цифровые реестры цен	Создаются самостоятельно на основе собственной базы данных	Создание единой базы данных с профессиональным доступом
Подготовка документации в экспертизу (возврат к стадии проект после рабочей документации)	Экспертиза законодательно ограничена в приемке информационных моделей	Внесение изменений в регламентирующие документы и методы экспертизы
Подготовка кадров	Оплата за обучение, проблемы смены поколений, стройка	Повышение зарплаты специалистов и стоимости ПИР

Исходя из анализа проблем рассматриваемое приоритетное направление предлагается наполнить мероприятиями по реализации следующих задач.

Завершение формирования нормативно-правовой базы технологий информационного моделирования.

Разработка классификатора строительной информации для целей создания информационных моделей объектов капитального строительства с учетом его гармонизации с международными, общероссийскими и ведомственными классификаторами.

Адаптация методологии и технологии информационного моделирования к законодательной и нормативно-технической базе подготовки проектной документации Российской Федерации, с одновременным внесением необходимых изменений в указанную базу для обеспечения внедрения информационного моделирования в практику рынка проектно-изыскательских работ.

Развитие адаптированных к отечественным нормам технологий и платформенных решений, обеспечивающих подготовку проектных решений и формирование материалов инженерных изысканий с использованием технологий информационного моделирования.

Привлечение отечественных разработчиков программного обеспечения для создания кросс платформенных средств обмена формализованными данными между элементами информационных моделей объектов капитального строительства.

Формирование под эгидой НОПРИЗ базы знаний - библиотек цифровых информационных моделей проектных нормалей и иных типовых проектных материалов, таких как: типовые конструкции; типовые узлы; типовые сопряжения; типовые технологические карты; типовые текстовые макеты и формы. Причем их необходимо оформлять в современных информационных форматах, совместимых с платформами информационных технологий и с согласованием в органах экспертизы (рис.2.2).



Рисунок 2.2 – Структура базы типовых проектных материалов, необходимых для применения информационных технологий в проектировании

Участие Объединения в развитии стандартов, форматов и технологий информационного моделирования в сфере архитектурно-строительного проектирования и оформления материалов инженерных изысканий.

Участие в организации и проведении исследовательских работ по использованию технологий информационного моделирования в процессе оценки соответствия проектной документации.

Проведение мероприятий по обеспечению подготовки и переподготовки специалистов для подготовки проектных решений и формирования материалов инженерных изысканий с использованием технологий информационного моделирования.

Кроме того, для внедрения технологий информационного моделирования в дальнейшем необходимо завершить часть мероприятий, в которых принимает участие НОПРИЗ для продвижения этих технологий не

только в проектирование, но и в практику проведения экспертизы, организации строительства и эксплуатации объектов. Часть таких мероприятий представлена в табл. 2.3.

Таблица 2.2 – Вопросы, требующие разрешения для благоприятствования технологиям информационного моделирования

Направление	Мероприятия
Прием BIM модели на экспертизу, законодательное определение этапа, состава и форматов модели (87,145)	Стандартизация форматов файлов
Автоматизация некоторых процессов экспертизы	Сокращение сроков, стоимости
Внедрение требования о ведении документации при строительстве в цифровой форме	Изменения в законодательство (Градкодекс, ПП 87, ПП 145)
Обеспечение передачи данных информационных моделей при формировании заявлений, обращений, извещений, уведомлений, деклараций при выполнении процедур оформления разрешительных документов	Изменения в законодательство о государственных услугах
3D технический план для кадастрового учета	Законодательство о 3D кадастре
Риск-ориентированный подход и цифровизация государственного строительного надзора	Облегчается бремя контроля при BIM
Установление требований к цифровизации эксплуатационной документации	Изменения в законодательство
Система присвоения уникальных номеров каждому градостроительному документу и объекту	Единый классификатор

Цифровизация рынка проектно-изыскательских работ, в том числе на основе внедрения управления жизненным циклом объектов капитального строительства

Объединению предстоит инициировать и принять участие в формировании нормативно-правовой базы системы управления жизненным циклом объектов капитального строительства, в том числе с использованием технологий информационного моделирования. Важным вопросом при этом остается сопряжение моделей BIM с элементами информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, которая может послужить

основой системы управления жизненным циклом объектов недвижимости. Вариант принципиального подхода к такому сопряжению представлен на рис. 2.3.



Рисунок 2.3 – Принципы сопряжения моделей BIM с элементами информационной системы обеспечения градостроительной деятельности

Таким образом для развития и внедрения технологий управления жизненным циклом НОПРИЗ целесообразно планировать следующие работы.

Формирование методических и нормативно-технических основ управления жизненным циклом объектов капитального строительства на основе технологий информационного моделирования

Учет основных этапов жизненного цикла (эксплуатация, техническое содержание, энергообеспечение, ликвидация/модернизация и др.), а также материалов и процессов, планируемых к применению на различных этапах жизненного цикла, при разработке классификатора строительной информации.

Участие в разработке и внедрении современных технологий и платформенных решений, обеспечивающих поддержку бизнес-процессов, государственных функций и государственных услуг в рамках управления жизненным циклом объектов капитального строительства с использованием технологий информационного моделирования.

Участие в формировании и определении места института саморегулирования в единой государственной отраслевой цифровой платформе управления жизненным циклом объектов капитального строительства, включающей накопление, хранение, анализ и обмен данными об объектах капитального строительства на протяжении всего жизненного цикла.

Разработка предложений по цифровизации процессов подготовки технических заданий и заданий на проектирование застройщиками (заказчиками), организации информационного обмена между застройщиками, изыскателями, проектировщиками и органами, выдающими технические условия на подключение (присоединение) к инженерным сетям.

Участие в реализации инвестиционно-строительных проектов с применением элементов управления жизненным циклом, реализуемых в пилотных субъектах Российской Федерации за счет бюджетных средств и средств из внебюджетных источников, апробировании внедряемых нормативно-технических требований и организационно-технологических решений.

Участие в разработке и внедрении программ профессиональной подготовки специалистов в сфере управления жизненным циклом информационного моделирования объектов капитального строительства.

2.2 Типизация архитектурно-строительного проектирования

Фонд действующей типовой проектной документации (ТПД) в 80-е годы составлял более 14600 единиц. Несмотря на такой солидный объем, в ряде случаев нужных для конкретного проектирования типовых проектов не находилось.

Анализ данных об использовании фонда типовой проектной документации, проведенный в 80-е годы, показал, что наиболее интенсивно он использовался для строительства объектов инженерного и подсобно-вспомогательного назначения. Эти проекты привязывались, как правило, с минимальными изменениями. Но их существенным недостатком было отсутствие возможности блокирования с другими объектами, что приводило к перерасходам территорий, особенно на промышленных предприятиях, удлинению инженерных и транспортных коммуникаций, увеличению материальных затрат, низкому уровню архитектуры застройки.

С целью расширения практики внедрения типового проектирования для бюджетного строительства предлагается обосновать необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации. При этом решение указанной задачи может быть выполнено путем внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации 2008 г. №87 в части выделения типовых проектов в виде отдельной категории объектов капитального строительства.

Предлагается в качестве типового проекта рассматривать доработанную проектную документацию, основанную на типовых проектных решениях, на которую получено положительное заключение экспертизы, и информация о которой внесена в реестр типовой проектной документации, предназначенную для многократного применения в определенных природно-климатических условиях без отнесения к конкретной территории. Доработка проектной документации будет заключаться в паспортизации проектной документации, удалении материалов привязки проекта к конкретной территории и дополнения его рабочей документацией (рис.2.4).

Такой подход позволит, без внесения изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в кратчайшие сроки внедрить, с целью экономии бюджетных средств и повышению качества строительной продукции, в строительный комплекс России практику применения типовых

проектов, особенно для объектов, включенных в реестр эффективных проектов повторного применения.

Кроме того, реализация данного предложения даст толчок развитию системы типового проектирования, имея в виду подготовку не проекта на стадии "П", требующую дополнительных финансовых и временных затрат на его привязку и разработку рабочей документации, а техно-рабочего проекта, включающую проектную и рабочую документацию.



Рисунок 2.4 – Алгоритм формирования типовой проектной документации

При этом доработке будут подлежать только те проекты, которые будут одобрены экспертным советом, созданным Государством из числа заинтересованных ФОИВ (Минстрой России, Минобрнауки, Минздрав, Минкульт), Главгосэкспертизы России, общественные организации, созданные в силу закона (НОПРИЗ и Союз архитекторов). Критерием отбора должны являться не только экономика строительства, эксплуатации и вывода из нее, а также гармоничность, технологических и иных решений, которые, по мнению этого совета, будут актуальны в течение 10-15 лет. По нашему

мнению, такой совет должны возглавлять государственные Общественные организации, а ФОИВ наделяться только правом вето.

Основные видимые преимущества применения такой схемы:

- сокращения сроков подготовки и внесения изменений в законодательство в связи с внедрением технологий типового проектирования;

- кратчайшие сроки доработки эффективных проектов, включенных в реестр проектов повторного применения, до стадии рабочих проектов, по которым будет осуществляться строительство при минимальных затратах (сведение затрат к разовым в период доработки проекта и исключение необходимости доработки на стадии строительства);

- возможность применения технологий информационного моделирования и разработка соответствующего стандарта;

- сокращение сроков и стоимости строительства таких объектов, в том числе за счет применения технологий информационного моделирования;

- возможность внедрения процедуры отбора объектов капитального строительства, строительство которых осуществляется по современным технологиям с применением соответствующих материалов, с привлечением общественных организаций архитекторов и проектировщиков.

2.3 Совершенствование контрактной системы организации проектно-изыскательских работ

Контрактная система в строительстве характеризуется наличием всевозможных уловок при организации и проведении государственных закупок. По данным НОСТРОЙ не более 50% договоров подряда заключены членами СРО с использованием конкурентных способов (рис. 2.5). Аналогичная картина складывается при заключении договоров на проектно-изыскательские работы.



Рисунок 2.5 – Способы проведения конкурентных процедур по отбору подрядчиков в строительстве

В составе работ по совершенствованию контрактной системы ПИР могут рассматриваться:

- совершенствование конкурентных способов выбора подрядных организаций для заключения договоров на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации;
- совершенствование системы договорных отношений на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, включая комплексное выполнение проектных и изыскательских работ, договора с обязательной разработкой рабочей документации и авторского надзора, договора по выполнению работ «под ключ»;
- совершенствование способов расчета начальной сметной стоимости при проведении конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ;
- включение механизмов учета накопленного опыта выполненных работ, портфолио и репутации изыскательской и/или проектной организации при проведении торгов и оценке стоимости работ.

- внесение изменений в «Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», от 30.12.2013 №1314.

2.4 Совершенствование системы обоснования инвестиций и гармонизация требований к составу и содержанию разделов обоснования инвестиций с требованиями, предъявляемыми к проектной документации.

Важным направлением развития рынка ПИР представляется вовлечение проектных организаций в процесс формирования замысла, выбор земельного участка, вариантную проработку различных стратегических решений в отношении инвестиционного проекта, начиная от мощности, потребности в земельных ресурсах, энергообеспечении и т.д.

В мировой практике проектирования стадии подготовки проектной документации предшествуют многовариантные предпроектные проработки. Отдельные виды предпроектных проработок предусматриваются отечественным законодательством. Это декларация о намерениях, на основании которой согласовывается территориальное расположение объектов в отдельных регионах и строительство морских причальных комплексов в морских портах, а также обоснование инвестиций, необходимость разработки которого ограничена решением заказчика и обязательна в случае заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, согласно требованиям постановления Правительства РФ от 12.05.2017 N 563.

Объединение в инициативном порядке разрабатывало предложения по тексту нормативного правового акта, регулирующего требования к предпроектным проработкам на этапе обоснования инвестиций. Не все из предложенных наработок учтены в постановлении №563. Полагаем целесообразным инициировать доработку упомянутого нормативно-правового акта с целью гармонизация требований к составу и содержанию

разделов обоснования инвестиций с требованиями, предъявляемыми к проектной документации, а также повышения роли и значения специалистов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям.

3. Развитие системы нормативного регулирования строительства

Система требований к объектам капитального строительства (рис.3.1) – основной механизм обеспечения качества и безопасности этих объектов, закладываемых в проектную документацию и реализуемых в процессе строительства.



Рисунок 3.1 – Структура системы требований к капитальному строительству

Для проектного сообщества важнейшим регламентирующим документом является Положение о составе и требованиях к составу проектной документации.

3.1 Разработка предложений по совершенствованию Положения о составе и требованиях к содержанию проектной документации

Представляется целесообразным согласовать с Минстроем России следующий порядок работы по совершенствованию (рис.3.2) Положения о

составе и требованиях к содержанию проектной документации (постановление Правительства Российской Федерации 2008, №87):

- на первом этапе внести минимальные изменения в текст документа, регулирующие частные вопросы, которые не будут затрагивать основную массу проектировщиков;

- на втором этапе совместно с Минстроем составить график рассмотрения новаций 87 постановления отдельно по каждому разделу;

- на третьем этапе рассмотреть предложения по каждому разделу ПД с привлечение профессиональных пользователей соответствующих разделов, имея в виду снятие административных барьеров, исключение дублирующих функций, переход на электронный способ подготовки и представления проектной документации, в том числе с применением технологий информационного моделирования;



Рисунок 3.2 Предлагаемая структура Положения о составе и содержании проектной документации

Признать целесообразным детально рассмотреть возможность распространения на Положение о составе и требованиях к содержанию разделов ПД подходов и постулатов системы стандартизации Российской Федерации. В случае признания целесообразности организовать взаимодействие с Минстроем России, Минпромторгом России, Росстандартом, Минэкономразвития России по решению вопроса применения такого подхода к рассматриваемому Положению о составе и требованиях к содержанию разделов ПД. При этом предусмотреть право Минстроя России утверждать стандарты на процессы проектирования.

Справочно:

В настоящее время стандарты в системе стандартизации, в том числе стандарты на процессы подлежат утверждению Росстандартом.

3.2 Разработка Закона об архитектурной деятельности

Высокое качество архитектуры зданий и сооружений и среды жизнедеятельности человека требует повышения профессионального статуса архитектора, расширения его роли в системе разработки и реализации инвестиционно-строительных проектов, особой его значимости и ответственности за формирование привлекательного архитектурного облика, надежность и удобство использования зданий и сооружений и общественных пространств городов и иных поселений.

В международной практике уже давно считается, что архитектура является выражением культуры. Так закон Франции «Об архитектуре» гласит «...Архитектурный дизайн, качество зданий, гармоничное включение их в окружение, уважение природных и городских ландшафтов для государственного и частного наследия являются предметом общественного интереса».

Год назад федеральным законом № 314-ФЗ внесены поправки в Гражданский кодекс РФ, которыми вводится понятие «создания произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства».

Однако правоприменение данной новеллы и целого ряда других законов, принятых во исполнение поручений Президента страны, требует системного осмысления и доработки всей нормативной базы, особого участия профессиональной, научной общественности, нашей с вами согласованной работы.

Разработка законопроекта об архитектурной деятельности ведется по инициативе НОПРИЗ в течение нескольких лет. Предлагается при планировании мероприятий в целях завершения начатой работы, учесть следующие моменты.

- Профессиональный статус архитектора
- Роль архитектора в экономическом, социальном и культурном развитии общества
- Институциональная среда для профессиональных услуг в области архитектуры
- Архитектурные конкурсы на создание, реконструкцию, реновацию и благоустройство общественных пространств, зданий и сооружений
- Инструментальный кейс современного архитектора

3.3 Участие в совершенствовании нормативно-технической базы архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий

Планируется Объединению принять участие в следующих направлениях совершенствования и развития нормативной технической базы, предусмотренных Концепцией совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли, разработанной по заказу НОПРИЗ:

- уточнение объектов технического нормирования, в т. ч., с учетом необходимости в перспективе перехода на информационно-математическое моделирование на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений;
- определение приоритетной модели нормирования (предписывающая, целевая, параметрическая), в т. ч., основанной на анализе рисков и

проектировании "по жизненному циклу" зданий и сооружений, подготовка предложений по переходному периоду;

- инвентаризация, пересмотр состава и структуры нормативных технических документов в строительстве, целей и принципов их разработки, формирование механизмов их координации и взаимосвязи;

- определение состава и структуры национальных и межгосударственных нормативных технических документов в строительстве и требований к их содержанию;

- определение механизмов и способов учета региональных особенностей (климатических, геофизических и др.) при разработке нормативных технических документов;

- определение требований к содержанию стандартов на строительные материалы, изделия и конструкции с учетом европейского опыта, предусматривающего установление в стандартах существенных требований к строительным материалам, изделиям и конструкциям, обеспечивающих выполнение базовых требований к зданиям и сооружениям;

- определение принципов и механизмов гармонизации нормативных технических документов в строительстве с международными (европейскими) стандартами;

- мониторинг реестров СТУ и свидетельств о технической пригодности с целью последующей разработки на их основе нормативных технических документов;

- формирование и реализация целевых межотраслевых программ разработки нормативных технических документов в строительстве (стимулирующих применение инновационных технологий и материалов на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений, обеспечивающих доказательную базу технических регламентов в сфере строительства; направленных на повышение энергоэффективности и энергосбережения в строительстве и т.д.);

- обеспечение участия профессионального бизнес сообщества в разработке нормативных технических документов, в том числе, международных;

- обеспечение применения нормативных технических документов всеми участниками строительного процесса, в том числе в части использования национальных стандартов и стандартов организаций как инструмента обеспечения качества и подтверждения соответствия технических требований к объектам закупки (продукция, работы, услуги) при организации размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на конкурсной основе, а также использования стандартов организаций для оценки технической пригодности новых не стандартизованных строительных материалов, изделий, конструкций и технологий;

- организация системы мониторинга эффективности применения принятых нормативных технических документов;

- создание современной инфраструктуры технических комитетов по стандартизации в сфере строительства (расширение их количества, создание, при необходимости, «зеркальных», по отношению к международным и межгосударственным, технических комитетов, обеспечение координации их работы со смежными техническими комитетами с целью повышения качества разрабатываемых и активизации разработок новых нормативных технических документов);

- создание механизмов межведомственной координации деятельности технических комитетов по стандартизации в строительной отрасли;

- оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов в области стандартизации с учетом приоритетного метода нормирования.

Кроме того, в составе мероприятий необходимо предусматривать меры по **разработке новых и совершенствование существующих каталогов типовых проектных материалов и реестров наилучших доступных технологий**

Вопросы типизации капитального строительства неоднократно рассматривались высшим руководством страны. В настоящее время имеются соответствующие поручения, в том числе поручения Государственного Совета Российской Федерации. Рассматривая возможность участия НОПРИЗ в реализации вышеуказанных поручений и определения этой работы в качестве одного из основных направлений деятельности НОПРИЗ на 2019-2025 годы следует заметить, что ранее в Российской Федерации существовала несправедливо забытая практика ведения Федерального фонда документации в строительстве, созданного согласно постановления Госстроя России от 23.12.97г. В такой фонд входили типовые (типизированные) проектные материалы и решения, связанные с применением конкретных материалов и решением стандартных конструктивных узлов, сопряжений, деталей, применяемые в индивидуальных проектах, но с применением типовых конструктивных узлов и элементов, прошедших экспертизу и апробацию на практике.

Фонд типовой проектной документации (ТПД) в 80-е годы составлял более 14600 единиц. Наиболее интенсивно этот фонд использовался для проектирования и строительства жилых домов, детских садов, школ, а также объектов инженерного и коммунального назначения.

При использовании новых индустриальных технологий домостроения, финансируемых за счет частных инвестиций, вопросы использования конкретных проектов, в том числе типовых, определяются заказчиком.

При строительстве детских дошкольных организаций и общеобразовательных школ, медицинских учреждений и объектов физкультуры и спорта, финансируемых из бюджета, используются проекты, включенные в реестр типовых проектов Минстроя России.

При формировании современной высокоэффективной застройки, а также при использовании технологий информационного моделирования используются библиотеки информационных моделей типовых нормалей планировочных решений, типовых элементов конструкций, изделий и узлов.

Отдельные проектные материалы и решения актуальные в прошлом веке используются до настоящего времени. В 2017 году часть типовых проектных материалов и решений по инициативе НОПРИЗ была актуализирована и прошла государственную экспертизу.

Представляется целесообразным под эгидой и на базе НОПРИЗ возродить практику ведения фонда типовых проектных материалов и решений (нормалей) и определить ее в качестве одного из основных направлений его деятельности. В качестве приоритетных к разработке целесообразно принять типовые проектные материалы и решения, применимые для реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204.

4. Развитие взаимодействия между участниками рынка проектно-изыскательских работ

Обеспечение корректного взаимодействия между участниками рынка проектно-изыскательских работ – одна из основных задач НОПРИЗ.

4.1 Развитие взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти как на региональном, так и на уровне субъектов федерации.

НОПРИЗ в лице руководства Объединения планирует и осуществляет регулярное взаимодействие с законодательными органами (Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные органы субъектов федерации) и федеральными органами исполнительной власти. Такое взаимодействие включает в себя подготовку материалов к профильным заседаниям Государственного Совета, разработку предложения в Стратегию инновационного развития строительной отрасли, представление и участие в обсуждении инициатив профессионального сообщества.

Основным партнером Объединения при взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти остается Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Объединение и его представители принимают активное участие в мероприятиях Минстроя, работе различных комиссий, рабочих групп и

советов при министерстве. Планирование различных мероприятий Объединения, требующих использования средств сметы НОПРИЗ, как правило осуществляется на основании письменного одобрения или согласия министерства. Одним из возможных направлений взаимодействия представляется комплекс мер по внедрению стандарта Минстроя России «Умный город», мероприятия которого включены в проект Стратегии развития строительной отрасли (рис.4.1)



Рисунок 4.1 – Технологии стандарта «Умный город»

Предполагается целесообразным продолжить дальнейшее совершенствование взаимодействия Объединения с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам защиты интересов саморегулируемых организаций и развития саморегулирования, включая подготовку предложений и обсуждение вопросов государственной политики в строительной сфере.

4.2 Взаимодействие Объединения с общественными организациями, включая РСПП, ТПП, РСС, НОСТРОЙ и другими.

Представители Совета НОПРИЗ входят в различные комитеты и иные органы общественных организаций, участвующих в поддержке профессиональных сообществ, таких как Торгово-промышленная Палата Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз строителей и другие.

Особенный акцент в работе Объединения делается на обеспечение взаимодействия с Национальным объединением строителей для формирования единого мнения профессионального сообщества по всем знаковым вопросам отрасли с последующим представлением сформированной позиции в органах власти.

Представляется целесообразным НОПРИЗ постоянно откликаться на приглашения по участию в мероприятиях общественных организаций, а также приглашать их представителей на плановые мероприятия Объединения в целях защиты интересов профессионального сообщества.

4.3 Взаимодействие Объединения с образовательными организациями и учреждениями.

Дефицит подготовленных специалистов по выполнению инженерных изысканий и особенно архитектурно-строительному проектированию требует активизации взаимодействия Объединения с профильными образовательными учреждениями и организациями. Следует отметить сложившееся взаимодействие с МГСУ как ведущим высшим учебным заведением.

В рамках дальнейшего развития взаимодействия предполагается согласование федеральных образовательных стандартов подготовки профильных специалистов, привлечение преподавателей к решению актуальных вопросов внедрения инноваций в проектно-изыскательскую деятельность, организация проведения студенческой практики и стажировки

с привлечением заинтересованных проектных и изыскательских организаций, являющихся членами саморегулируемых организаций.

Кроме того, образовательные учреждения могут явиться связующим звеном между профессиональным сообществом и академической наукой (рис.4.2), в частности, отдельные подразделения ВУЗов могут использоваться Объединением в качестве элементов профессиональной инфраструктуры.



Рисунок 4.2 – Структура отраслевой науки в строительстве

4.4 Взаимодействие Объединения с организациями государственной и негосударственной экспертизы.

Объединением организовано взаимодействие с Главгосэкспертизой России. Специалисты Главгосэкспертизы приглашаются на основные мероприятия, проводимые Объединением. В свою очередь Руководство НОПРИЗ и работники аппарата принимают участие в мероприятиях,

организованных Главгосэкспертизой. Представляется целесообразным продолжить и расширить такое взаимодействие.

Одновременно НОПРИЗ заинтересован во включении негосударственной экспертизы в институт саморегулирования, в том числе включения организаций негосударственной экспертизы в состав НОПРИЗ через соответствующие саморегулируемые организации. Планируется продолжать развивать отношения с организациями негосударственной экспертизы и содействовать их включению в систему саморегулирования.

Проблемы и вызовы инновационного подхода к экспертизе, которые необходимо учитывать в работе Объединения:

- внедрение технологий информационного моделирования в проектировании (прохождение экспертизы такими проектами);
- развитие новых методов и технологий строительства, и их приемлемость с точки зрения экспертизы;
- неоднородность качества экспертных заключений;
- ограниченность объемов рынка экспертных услуг;
- псевдо конкурентность различного вида экспертиз;
- несовершенство системы управления экспертизой, отсутствие единого методологического центра, а также адекватного контроля за организациями государственной экспертизы субъектов РФ и за организациями негосударственной экспертизы.

Направления совершенствования деятельности экспертизы:

- уточнение модели работы экспертизы и всей оценки соответствия проектной документации;
- регулирование экспертизы с использованием информационных моделей проектируемых объектов;
- включение негосударственной экспертизы в саморегулирование;
- передача функций единого федерального органа регулирования и методологического обеспечения экспертизы Минстрою России.

5. Развитие системы кадрового обеспечения

5.1 Формирование системы профессиональных стандартов, в том числе разработка, согласование и утверждение недостающих профессиональных стандартов.

Системой профессиональных стандартов в НОПРИЗ на постоянной основе занимается Комиссия по профессиональным квалификациям в области инженерных изысканий, градостроительства и архитектурно-строительного проектирования во главе с Президентом НОПРИЗ М. М. Посохиним.

Разработка и утверждение профессиональных стандартов в сфере архитектурно-строительного проектирования актуализирует необходимость обращения к зарубежному и международному опыту создания и внедрения аналогичных документов. Практически во всех зарубежных странах с развитой рыночной инфраструктурой в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства существуют решения, включающие в себя и отраслевые рамки квалификаций и компетенций и системы профессиональных стандартов (NQS, VOS и т.п.).

Анализ организационных и содержательных особенностей архитектурно-строительного проектирования как вида градостроительной деятельности позволяет выделить в его структуре 3 основных направления профессиональной деятельности.

Первое направление образует профессиональная деятельность по управлению проектной организацией, осуществляемая на уровне руководителя проектной организации (7 уровень квалификации, подуровень 2 в соответствии с Уровнями квалификаций в целях разработки проектов профессиональных стандартов, утвержденными Приказом Минтруда России от 12.04.2013 г. № 148н).

Ко второму направлению относится профессиональная деятельность, связанная с организацией проектных работ, осуществляемая работниками,

традиционно называемыми ГИП (ГАП) (7 уровень квалификации, подуровень 1) и руководитель проектной группы (6 уровень квалификации).

Целесообразно рассмотреть возможность требования к специалистам, относящихся к двум упомянутым направлениям деятельности, состоять в национальном реестре специалистов.

Третье направление составляет непосредственно деятельность по архитектурно-строительному проектированию, реализуемая работниками, разрабатывающими проектные решения по отдельным разделам проектной документации, как правило, входящими в специализированные проектные группы. При этом принципы формирования таких проектных групп при разработке проектной документации объекта капитального строительства могут быть различными в зависимости от принятой в проектной организации системы организации проектных работ. Наиболее распространенной является функционально специализированная система, которая основана на принципах: 1) тематической специализации работ по проектированию и 2) рассредоточения видов работ по специализированным проектным группам, сформированным из работников соответствующего профиля.

В соответствии с вышеуказанным подходом в составе рассматриваемого направления можно выделить следующие специализированные виды профессиональной деятельности:

- разработка архитектурных и объемно-планировочных решений объектов капитального строительства;
- разработка конструктивных решений объектов капитального строительства;
- разработка решений по инженерным системам объектов капитального строительства.

Следует отметить, что не все профессии имеют сформированные профессиональные квалификации и оценочные средства. В связи с этим работа по разработке, согласованию и утверждению профессиональных стандартов необходимо продолжить.

5.2 Формирование системы независимой оценки профессиональной квалификации специалистов проектных и изыскательских организаций. Создание Совета по профессиональным квалификациям на базе НОПРИЗ. Повышение престижа профессии специалистов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям.

Для получения права на осуществление инженерной или архитектурной деятельности в странах английского права, инженер или архитектор должен последовательно выполнить следующие шаги:

- 1) получить диплом об окончании учебного заведения по аккредитованной программе в профессиональной области;
- 2) пройти стажировку с целью приобретения минимального опыта практической работы (от 2 до 3 лет под руководством опытного специалиста);
- 3) сдать экзамен (инженерный минимум или экзамен по специальности);
- 4) зарегистрироваться в ассоциации специалистов.

В странах с континентальным правом также могут использоваться отдельные процедуры стажировки и профессиональных экзаменов для специалистов в проектной сфере.

Представляется целесообразным разработать систему допуска к профессиональной деятельности в сфере подготовки проектной документации и материалов инженерных изысканий по аналогии с странами с развитой экономикой. При этом для независимой оценки могут привлекаться аккредитованные Объединением центры сертификации профессиональных квалификаций.

Предварительные требования к формированию системы допуска на

рынок и оценки профессиональной квалификации специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Такая система должна (рис 5.1):

- охватывать всех специалистов строительной отрасли решения, которых связаны с обеспечением безопасности объектов капитального строительства на всех этапах жизненного цикла (инженерные изыскания, проектирование, строительство, инспектирование, экспертиза, эксплуатация, ликвидация);

- содержать в себе несколько уровней квалификации специалистов (например, в инженерных изысканиях и проектировании: техник (5 уровень, подуровень 2), старший техник (5 уровень, подуровень 1), инженер-интерн (6 уровень, подуровень 2), инженер (6 уровень, подуровень 1), профессиональный инженер (7 уровень, подуровень 2), инженер-эксперт (7 уровень, подуровень 1));

- иметь возможность самонастройки на потребности рынка, одновременно обеспечивая защиту рынка и потребителей от мошенников, защиту и поддержку квалифицированных специалистов;

- быть самокупаемой и самофинансируемой;

- обладать положительной обратной связью и обеспечивать очистку аттестованных специалистов от сомнительных лиц;

- иметь современную информационную защищенную систему ведения реестров своих членов, включая региональную их привязку;

- быть самоуправляемой и саморегулируемой, при этом обеспечивать поддержку квалификационного уровня существующего института саморегулирования в строительстве;

- предоставлять своим участникам (квалифицированным специалистам) системную поддержку (стандартную программу) постоянного повышения профессионального уровня.

В целях реализации предложенной системы целесообразно разработать программу введения многоуровневой квалификации в сфере инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.



Рисунок 5.1 – Схема профессиональных квалификаций в сфере проектирования

Реализация такой программы может рассматриваться как механизм повышения персональной ответственности специалистов, а также способ повышения престижа профессии.

Для реализации такой программы потребуется использовать следующие основные принципы многоуровневой системы квалификаций:

1. Выпускники профессиональных учебных заведений допускаются к работе в строительной сфере на младшие должности (техник, инженер или архитектор без категории, мастер, прораб). Для получения статуса инженера (архитектора) они должны пройти стажировку (2 года – для магистра, 3 – для бакалавра, 5 – для техника), получить рекомендацию от специалиста, включенного в НРС и сдать профессиональный экзамен.

2. Экзамен проводят региональные экзаменационные центры по требованиям ЦОК, аккредитованным при соответствующем национальном объединении. Экзамен платный, состоит из двух частей. Первое испытание – знание общих основ профессии. Второе испытание – проверка компетенций на основе профессиональных стандартов.

3. Сдавшие экзамен получают статус инженера (архитектора) и могут занимать должности, за исключением должностей, закрепленных за специалистами, включенными в НРС. Сведения о лицах, получивших указанный статус, заносятся в реестр специалистов. Для подтверждения своего статуса каждые пять лет проводится переаттестация в системе независимых ЦОК.

4. Все инженеры, включенные в реестр, обязаны не реже одного раза в пять лет проходить повышение квалификации и переаттестацию. Переаттестация проводится на платной основе. Лица, занимавшие инженерные должности по своей специальности в течение не менее четырех лет сдают упрощенную версию экзамена, лица имеющие научные публикации, изобретения, диссертации или призеры профессиональных конкурсов от экзаменов освобождаются.

5.3 Расширение функционала национального реестра специалистов.

В настоящее время национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования продолжает наполняться. Выявляются технические и организационные вопросы, которые необходимо оперативно решить. В число таких вопросов входит выявление специалистов, чьи персональные сведения используются для формального выполнения требования о наличии специалистов (дублирование).

Представляется целесообразным разработать программу развития функционала и наполнения реестра специалистов, включая совершенствование законодательства о персональных данных, регламентацию контроля достоверности сведений, а также возможность учета не только накопленного опыта, но и портфеля выполненных работ, в том числе основываясь на реестре заключений экспертизы.

Рассмотреть возможность формирования предварительных списков (базы данных) кандидатов в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования на основе процедур оценки молодых специалистов (бакалавров и магистров).

Дальнейшее совершенствование системы профессиональной подготовки, переподготовки и непрерывного повышения квалификации кадров для архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий.

Наиболее эффективной формой получения профессиональной подготовки является сочетание индивидуальных потребностей специалиста с необходимостью интересов организации. Типовой план повышения квалификации, как правило, состоит из 3-х модулей:

- законодательное и нормативное обеспечение проектно-изыскательской и строительной деятельности в условиях саморегулирования в РФ;
- профессиональная (специальная) подготовка руководителей и специалистов проектно-изыскательской и строительной деятельности;
- подготовка руководителей и специалистов в сфере информационных технологий в системе автоматизированного проектирования.

Для каждого модуля разрабатываются учебно-тематические планы, состоящие из разного количества блоков. Модуль по профессиональной подготовке специалистов целесообразно реализовывать в форме проблемных и тематических семинаров с последующей возможной стажировкой в других

организациях и обязательным обучением, и последующим внедрением системы менеджмента качества в организации.



Рисунок 5.2 – Основные направления инноваций в строительной сфере

Предлагается рассмотреть отказ от жесткой привязанности обучающихся и практических семинаров к утвержденной программе повышения квалификации специалиста. С этой целью предлагается внедрять накопительные сертификаты специалистов в зависимости от уровня знаний и степени свободы (временной возможности) специалистов (командировки, болезни и т.д.). В качестве преподавателей приглашаются наиболее квалифицированные действующие специалисты членов СРО.

Высокая квалификация специалистов позволит ускорить внедрение различных видов инноваций в строительной сфере (рис. 5.2).

Предлагаемая система организации повышения квалификации в институте дополнительного профессионального образования саморегулируемых организаций в регионах независимо от их вида требует реформирования или создание специализированного института ДПО для

членов СРО. В этом случае взаимодействие институтов ДПО саморегулируемых организаций различных регионов позволит наиболее эффективно использовать и передавать знания и опыт ведущих специалистов для повышения качества выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации.

Кроме того, в предложенной схеме обучение и саморазвитие тесно взаимосвязаны между собой. Так как в системе активно участвуют наиболее подготовленные специалисты.

5.4 Участие в совершенствовании систем профессионального образования.

Система высшего и среднего специального образования нуждается в совершенствовании с участием профессионального сообщества. Работу Объединения целесообразно планировать в следующих направлениях:

- совершенствование федеральных государственных образовательных стандартов;
- проведение аккредитации учебных заведений с использованием механизма профессионально-общественной аккредитации (ПОА) Объединением в целях дифференциации процедур и первичной оценки профессиональной квалификации выпускников для допуска их на рынок в качестве специалистов по инженерным изысканиям и архитектурно-строительному проектированию;
- работа по организации стажировок студентов аккредитованных в Объединении учебных заведений в организациях – членах СРО в сфере инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, с последующим учетом таких стажировок при придании статуса инженера или архитектора.