

Пояснительная записка
к проекту приказа Минстроя России «Об утверждении требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений»

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» и пунктом 52 Плана мероприятий по энергоснабжению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 1830-р., Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разработан проект приказа Минстроя России «Об утверждении требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений» (далее – проект приказа, требования энергетической эффективности, соответственно).

Целью проекта приказа является установление требований по характеристикам зданий, строений, сооружений, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности экономики Российской Федерации.

Проектом приказа направлен на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в зданиях, строениях, сооружениях, в том числе в вновь построенных и проходящих капитальный ремонт и реконструкцию многоквартирных домах. Проектом приказа вводится обязательность выполнения требований энергетической эффективности для лиц, осуществляющих проектирование, экспертизу, строительство, ввод в эксплуатацию и эксплуатацию построенных, реконструированных или прошедших капитальный ремонт отапливаемых зданий, строений, сооружений.

Проект приказа направлен на реализацию требований Указа Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики».

По российским и европейским данным, приводимых в различных исследованиях, в том числе по данным Научно-исследовательского института строительной физики Российской академии архитектуры и строительных наук, здания потребляют 40 % всей производимой энергии.

Требованиями энергетической эффективности зданий, строений, сооружений новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменения порядка их реализации не устанавливаются. В ходе реализации данного приказа возможное увеличение единовременных расходов бюджетов всех уровней не предусматривается.

Введение новых обязанностей субъектов предпринимательской деятельности и изменение существующих обязанностей не планируется. В настоящее время эти обязанности регламентированы в Перечне национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых

на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521, при этом в указанном перечне отсутствуют обязательные требования по удельному расходу энергетических ресурсов в зданиях, строениях, сооружениях. Субъекты предпринимательской деятельности не понесут дополнительные расходы при введении в действие данного приказа.

Текущее состояние базы строительных материалов, конструкций и изделий позволяет осуществить выполнение положений проекта приказа в отсутствие риска его неисполнения. Повышение требований энергетической эффективности также возможно при существующем уровне характеристик строительных материалов, конструкций и изделий, что дает основание полагать, что риски неисполнения в процессе реализации приказа будут минимальны. Кроме того, необходимость исполнения устанавливаемых проектом приказа требований энергетической эффективности даст толчок к развитию новых технических решений, появлению новых видов материалов, видов оборудования, технологий.

Большое количество альтернативных решений позволяет оценить риск монополизации в отрасли строительства и смежных отраслях как очень низкий. С учетом развития отрасли и появления новых решений конкуренция будет увеличиваться, что в долгосрочной перспективе приведет к снижению затрат субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом приказа устанавливаются требования энергетической эффективности:

- показатель удельного годового расхода энергетических ресурсов на отопление и вентиляцию для всех типов зданий, строений, сооружений;
- показатель удельного годового расхода электрической энергии на общедомовые нужды и показатель удельного годового расхода тепловой энергии на горячее водоснабжение для многоквартирных домов;
- показатель удельного годового расхода энергетических ресурсов на охлаждение (включая кондиционирование) для всех типов зданий, строений, сооружений, за исключением многоквартирных домов.
- обязательные технические требования, обеспечивающие достижение показателей, характеризующих выполнение требований энергетической эффективности, вводимые в действие со дня утверждения требований энергетической эффективности
- дополнительные технические требования, обеспечивающие достижение показателей, характеризующих выполнение требований энергетической эффективности, вводимые в действие в последующие периоды.

Проект приказа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не повлечет за собой дополнительных расходов федерального бюджета.