

Пояснительная записка
к проекту Изменения СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные
изыскания для строительства. Основные положения»
(первая редакция)

1 Обоснование целесообразности изменения свода правил

Разработка проекта изменения к своду правил в области инженерных изысканий осуществляется в соответствии с реализацией комплекса мероприятий по развитию нормативной технической и научной базы в области строительства с целью повышения уровня безопасности людей в зданиях и сооружениях в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Необходимость внесения изменений в Свод правил 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» обусловлена изменениями, произошедшими в нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих градостроительную деятельность и нормативных документах.

Документ разрабатывается в соответствии с Планом разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2020 год, утвержденных приказом Минстроя России от 31 января 2020 года № 50/пр.

2 Основание для проведения работы

Разработка проекта Изменения к СП 47.13330.2016 осуществляется в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» до 2024 г. в части решением Минстроя России следующих задач по совершенствованию системы технического регулирования:

- актуализация действующих нормативно-технических документов на предмет внедрения передовых технологий и установления ограничений на использование устаревших технологий в проектировании и строительстве;
- принятие новых нормативно-технических документов в строительной сфере, необходимых для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве, в том числе в жилищном строительстве.

3 Цель и задачи разработки

Целью работы является внесение изменений в СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» для гармонизации нормативных требований СП с нормативно-правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами, утвержденными после введения его в действие.

Уточнение пунктов обязательного применения для их включения в Перечень национальных стандартов и Сводов Правил (частей таких стандартов и Сводов Правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»,

утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014г. № 1521.

Целью разработки проекта изменений к своду правил в области инженерных изысканий является защита жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, обеспечение требований механической безопасности зданий и сооружений в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»; совершенствование нормативных требований на основе опыта применения утвержденных ранее СП; приведение к единообразию и обеспечение взаимной согласованности действующих нормативных технических документов в сфере строительства.

Задачами разработки проекта изменения к СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» являются:

- уточнения и дополнения общих требований к организации инженерных изысканий (раздел 4);
- уточнения и дополнения требований к заданию и программе на выполнение инженерных изысканий (инженерно-геодезических, инженерно-геологических, инженерно-гидрометеорологических, инженерно-экологических), содержанию технических отчетов (разделы 5–8);
- исключение ссылок в пунктах обязательного применения на нормативные документы не обязательного применения.

4 Данные об объекте нормирования

Настоящий нормативный документ СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» устанавливает основные положения и требования к организации и порядку выполнения инженерных изысканий при изучении природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах. Требования настоящего свода правил распространяются на выполнение инженерных изысканий для подготовки документов территориального планирования, документации по планировке территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства повышенного и нормального уровня ответственности.

СП 47.13330.2016 является результатом пересмотра СП 47.13330.2012 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения», выполненного на основании Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстроя России) от 14 сентября 2015 года № 659/пр «О внесении изменений в План разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных сводов правил, строительных норм и правил на 2015 г. и плановый период до 2017 г., утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. №470/пр».

5 Структура (содержание) Изменения СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»

- раздел 2 «Нормативные ссылки» уточнен и дополнен в связи с актуализацией и введением в действие новых стандартов;

- раздел 3 «Термины и определения» дополнен терминами «информационная модель объекта капитального строительства (информационная модель)», «инженерная цифровая модель местности; ИЦММ», «цифровая модель объекта капитального строительства; ЦМ ОКС», «цифровая модель инженерных изысканий; ЦМИИ» в соответствии с изменениями Градостроительном кодексе РФ (ст. 47, ч. 4.2) и введенным в действие СП 333.1325800.2017 «Информационное моделирование в строительстве. Правила формирования информационной модели объектов на различных стадиях жизненного цикла»;

- раздел 4 «Общие положения»: в пунктах 4.1, 4.28, 4.44 и 4.45 заменены фразы «государственный фонд материалов и данных инженерных изысканий», «информационные системы обеспечения градостроительной деятельности» на «государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности» в соответствии с изменениями в постановлении Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 20; в пункте 4.6 (а также в пунктах 6.2.2.3 и 6.3.2.4) фраза «горных выработок» заменена на фразу «инженерно-геологических выработок» согласно СП 446.1325800.2019; в пунктах 4.15, 4.17, 4.20, 4.40 внесены изменения, связанные с введением в Градостроительный кодекс понятия «информационная модель объекта капитального строительства» (ст. 1, ч. 10.3); в пункте 4.38 внесено уточнение о необходимости составления технических отчетов при выполнении инженерных изысканий в два этапа по каждому этапу отдельно; в пункте 4.39 уточнены и дополнены требования к содержанию разделов технического отчета по результатам инженерных изысканий в соответствии с изменениями в Градостроительном кодексе РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ст. 2, ч.4; ст. 5.1 ч.1, ч. 2; касательно СРО), Земельном кодексе Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ст. 11.10 ч. 10, ч. 14), Постановлении Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и СП 333.1325800.2017; в пункте 4.44 уточнен порядок передачи результатов инженерных изысканий в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований на размещение в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности (Градостроительный кодекс РФ, ст. 57, ч. 2]; в пунктах 4.2, 4.4, 4.24, 4.25, 4.28 уточнены библиографические ссылки;

- раздел 5 «Инженерно-геодезические изыскания»: дополнен пунктом 5.1.4а о правилах производства работ в составе инженерно-геодезических изысканий со ссылкой на СП 317.1325800.2017 «Инженерно-геодезические изыскания для строительства. Общие правила производства работ»; в пунктах 5.1.5, 5.1.12, 5.1.13, 5.1.20, 5.1.23, 5.1.24, 5.3.1.2, 5.3.1.4, 5.3.1.5, 5.4.2 внесены изменения в связи с включением данных пунктов в проект «Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается

соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – «Перечень обязательного применения»); в пункте 5.1.10 устранено ошибочное противопоставление задания и программы (в задании могут быть установлены общие требования к выбору системы координат для выполнения ИГДИ и дано указание на необходимость их уточнения в программе); в пункте 5.1.13 устранено противоречие между наименованиями видов работ в пунктах 5.1.3 и 5.1.13, также пункт приведен в соответствие пунктам 5.1.21, 5.1.23.6 и 5.1.23.9 (в программе устанавливаются требования к содержанию и оформлению работ по контролю и приёмке выполненных инженерно-геодезических работ); в пункте 5.1.22 устранены допущенные в существующей редакции СП неточности при использовании терминов «цифровая модель рельефа и «инженерно-топографический план», недопустимые в пункте обязательного применения; пересмотрено содержание пункта 5.2.6 (требования к содержанию технического отчета по результатам инженерно-геодезических изысканий, выполненных для подготовки документов территориального планирования, документации по планировке территории и выбора площадок (трасс) строительства) в связи с утверждением свода правил, регламентирующего разработку документации по планировке территории (СП 438.1325800.2019); в пунктах 5.3.2 и 5.4.2 исключены ссылки на пункты необязательного применения (5.1.4, 5.2, 5.3.1 и 5.3.1.6);

- раздел 6 «Инженерно-геологические изыскания»: дополнен пунктом 6.1.6а о правилах производства работ в составе инженерно-геологических изысканий со ссылкой на СП 446.1325800.2019 «Инженерно-геологические изыскания для строительства. Общие правила производства работ»; в пункты 6.1.4 и 6.3.2.2 внесены изменения для уточнения видов работ в составе инженерно-геологических изысканий; в пункте 6.1.8 уточнено название карт ОСР – общего сейсмического районирования; в пункты 6.2.1.2, 6.2.2.3, 6.2.3, 6.3.1.5, 6.3.2.5 внесены дополнения для конкретизации требований к составу и содержанию технического отчета с целью повышения информативности результатов инженерно-геологических изысканий, необходимых при принятии проектных решений; в пункте 6.3.2.1 фраза «в местах индивидуального проектирования» заменена на фразу «на участках трасс линейных сооружений (переходов через естественные и искусственные препятствия, перетрассировок, распространения специфических грунтов, опасных геологических и инженерно-геологических процессов, а также на участках предполагаемого возведения искусственных сооружений, выемок, насыпей и др.)»; в пункты 6.3.3.1, 6.3.3.8, 6.3.3.10 внесены изменения для устранения ранее допущенной смысловой неточности; раздел дополнен пунктом 6.3.3.15 о дополнительных требованиях к результатам инженерно-геологических изысканий на континентальном шельфе;

- раздел 7 «Инженерно-гидрометеорологические изыскания»: в пункте 7.1.5 откорректированы виды работ в составе инженерно-гидрометеорологических изысканий (выделены гидрометрические работы из состава наблюдений и исключены различные толкования в названии гидроморфологических и гидролого-морфологических работ, учитывая различные задачи; «русловая съемка с учащенными промерами глубин на участке изысканий (по заданию может выполняться в составе инженерно-геодезических изысканий)» заменена на

«изучение процессов русловых и пойменных деформаций на реках и временных водотоках, абразии берегов на морях, озерах и водохранилищах»); раздел дополнен пунктом 7.1.6а о правилах производства работ в составе инженерно-гидрометеорологических изысканий со ссылкой на СП «Инженерно-гидрометеорологические изыскания для строительства. Общие правила производства работ»; в пункт 7.1.21 внесены дополнения для конкретизации требований к составу и содержанию технического отчета с целью повышения информативности результатов инженерно-гидрометеорологических изысканий (дополнения были предложены участниками публичного обсуждения свода правил, регламентирующего общие правила производства инженерно-гидрометеорологических изысканий (утвержден Минстроем РФ)); в пункты 7.2.4 и 7.3.1.10 изменения внесены в связи с включением пункта 7.2.4 в проект «Перечня обязательного применения» (наличие слова «допускается» и «может» в исходном варианте текста не позволяет отнести рассматриваемые положения к обязательным);

- раздел 8 «Инженерно-экологические изыскания»: в пунктах 8.1.4, 8.2.2, 8.2.10, 8.2.11 и 8.2.15 фраза «почв, грунтов» заменена на «почв (или грунтов)» с целью исключения неверного толкования термина «грунт» (ГОСТ 25100-2011); в пункт 8.1.4 внесены изменения для уточнения видов работ в составе инженерно-экологических изысканий с учтены исследования на морских акваториях; раздел дополнен пунктом 8.1.5а о правилах производства работ в составе инженерно-экологических изысканий; в пункты 8.1.7 и 8.2.7 изменения внесены в связи с включением пунктов в проект «Перечня обязательного применения» (наличие слова «допускается» не позволяет отнести рассматриваемые положения к обязательным); в пункте 8.1.9 требования к содержанию задания на выполнение инженерно-экологических изысканий дополнено «сведениями о наличии зданий/сооружений с постоянным пребыванием людей»; в пункт 8.1.11 внесены дополнения для конкретизации требований к составу и содержанию технического отчета с целью повышения информативности результатов инженерно-экологических изысканий [согласно Земельному кодексу РФ (ст. 79, 105), Лесному Кодексу РФ (ст. 5, 6 (пункт 2), 10, 102), Федеральным законам от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ст. 33), от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (ст. 6, 9_3, 28, 30, 34, 34_1, 36), от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (IX_1), от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (ст. 17 (пункт 4), 48), Водного кодекса РФ (ст. 67.1, пункт 5 - пункт 6), от 27.01.19 95 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (ст.15-16)]; в пункте 8.3.2.1 уточнены задачи инженерно-экологических изысканий на втором этапе; пункты 8.4.1, 8.4.3 и А.2 приложения А дополнены фразой «(и/или производственного экологического контроля)» согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ст. 67).

- Приложения: в приложениях А – Д исключен статус; в А.1 приложения А перечень дополнительных и специальных работ (услуг) в составе инженерно-экологических изысканий дополнен – «выявление объектов накопленного вреда

окружающей среде» согласно Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об охране окружающей среды» (ст. 80.1); в А.2 приложения А из видов инженерно-геологических работ при эксплуатации зданий и сооружений исключен «геотехнический контроль» согласно СП 446.13330.2019; в приложение Б исправлено ошибочное написание интервалов масштабов топографических карт и инженерно-топографических планов (от большего к меньшему); в приложение Г при описании геологических факторов фраза «различных по литологии слоев» заменена на «грунтов различных подвидов» согласно ГОСТ 25100;

- раздел Библиография дополнен Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 402 «Об утверждении Правил выполнения инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, перечня видов инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 20», Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 года № 279-ФЗ «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности».

При подготовке проекта Изменения СП 47.13330.2016 были учтены предложения к изменению СП 47.13330.2016, поступившие в результате публичных обсуждений сводов правил, регламентирующих общие правила производства работ: СП 317.1325800.2017 «Инженерно-геодезические изыскания для строительства. Общие правила производства работ», СП 446.1325800.2019 «Инженерно-геологические изыскания для строительства. Общие правила производства работ», СП «Инженерно-гидрометеорологические изыскания для строительства. Общие правила производства работ», СП «Инженерно-экологические изыскания для строительства. Общие правила производства работ».

6 Перечень передовых технологий, включенных в проект Изменения СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения», и ограничений на использование устаревших технологий при проектировании и строительстве

6.1 Перечень передовых технологий, включенных в проект Изменения СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»

6.1.1 Уточнены пункты обязательного применения для устранения неоднозначности и двусмысленности понимания.

6.1.2 Введены понятия цифровой и информационной модели объекта капитального строительства, в том числе инженерных изысканий.

В пунктах 4.15, 4.17, 4.20, 4.40 внесены изменения, связанные с введением в Градостроительный кодекс понятия «информационная модель объекта капитального строительства» (ст. 1, ч. 10.3, ст. 47, ч. 4.2). Указанное нововведение придает легитимный статус использования информационного моделирования при выполнении инженерных изысканий.

6.1.3 Введены требования к получению результатов при выполнении инженерно-геологических изысканий на континентальном шельфе.

Учитывая, что в настоящее время в государственной политике особое место уделено освоению континентального шельфа введение данного раздела представляется очень важным. Ранее ни в каких нормативных документах не было закреплено требование к результатам выполнения инженерно-геологических изысканий на шельфе.

6.1.4. Уточнены виды работ в составе инженерно-экологических изысканий при необходимости их выполнения на морских акваториях (ранее в данном виде изысканий не учитывались изыскания на море).

В настоящее время происходит активное освоение морских акваторий и введение указанных дополнений позволит более полно и правильно выполнять инженерно-экологические изыскания.

6.2 Перечень ограничений на использование устаревших технологий при проектировании и строительстве, установленных в проекте Изменения СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»

Исключение из раздела 2 «Нормативные ссылки» устаревших нормативных документов, в связи с заменой их на документы, разработанные в последние годы (2017–2020 гг.).

7 Ожидаемая технико-экономическая и социальная эффективность

Реализация положений проекта Изменения СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» свода правил позволит:

- повысить достоверность, точность и объективность результатов инженерных изысканий для индустриального жилищного строительства и принимаемых на их основе проектных решений по разработке защиты проектируемых и существующих сооружений, в том числе жилья.

- предотвратить появление аварийного жилья;

- выявить новые площадки для индустриального жилищного строительства.

8 Взаимосвязь проекта изменения свода правил с другими нормативными документами

Внесение изменений в утвержденный свод правил СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» гармонизирует его с отечественными нормативными документами в области градостроительной деятельности.

Заместитель начальника отдела
нормативно-методологических исследований
ООО «ИГИИС»

С.А. Гурова