

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка аккредитации и оценки соответствия»**

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка аккредитации и оценки соответствия» (далее – законопроект) разработан в соответствии с пунктом 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Правительством Российской Федерации 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6 (далее – План мероприятий), предусматривающего внесение изменений в федеральные законы, устанавливающие обязательные требования в отдельных сферах или вносящие изменения в законодательство в целях систематизации обязательных требований и исключения установления изъятий из гражданских прав на подзаконном уровне.

Законопроект разработан в соответствии с Целевой структурой нормативного регулирования в сфере аккредитации в национальной системе аккредитации, которая была одобрена на заседании рабочей группы по регуляторной гильотине в сфере оценки соответствия 16 декабря 2019 года.

Законопроектом с целью исключения неопределенности в применении Федерального закон 28 декабря 2013 года «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Федеральный закон № 412-ФЗ) вносятся уточнения в части определения исчерпывающего перечня случаев (сфер деятельности), применительно к которым введена обязательность наличия у соответствующих субъектов аккредитации в национальной системе аккредитации.

Также законопроект предусматривает гармонизацию с положениями межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17011-2018 «Оценка соответствия. Требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия», введенного в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации приказом Росстандарта от 9 октября 2018 г. № 730-ст (далее - ГОСТ 17011-2018) и идентичного международному стандарту ISO/IEC 17011:2017 «Оценка соответствия. Требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия», устанавливающего требования к компетентности, последовательности действий и беспристрастности органов по аккредитации, проводящих оценку и аккредитацию органов по оценке соответствия.

Обязанность руководствоваться международными стандартами и документами международных организаций по аккредитации продиктована положениями Договора о Евразийском экономическом союзе, а также присоединением Российской Федерации к международным организациям в области аккредитации, в частности, Тихоокеанской организации по аккредитации (PAC) и Азиатско-Тихоокеанской организации по аккредитации лабораторий (APLAC) (в настоящее время объединены в новую организацию – Азиатско-Тихоокеанское объединение по аккредитации (APAC), Международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC), Международному форуму по аккредитации (IAF), Международному форуму по аккредитации «Халяль» (HAF).

Требования ГОСТ 17011 применительно к предоставлению Росаккредитацией государственных услуг позволяют обеспечить реализацию принципов наименьшего регуляторного воздействия и риск-ориентированности посредством сокращения предмета и объема мероприятий по оценке соответствия критериям аккредитации, проводимых в рамках предоставления государственных услуг.

В частности, в соответствии с пунктом 7.4.4 ГОСТ 17011-2018 установленные органом по аккредитации документированные процедуры оценки компетентности органа по оценке соответствия при осуществлении всех видов деятельности в рамках своей области аккредитации должны описывать способы охвата области аккредитации заявителя на аккредитацию или аккредитованного органа по оценке соответствия посредством применения комбинации оценок на месте и других техник оценки, достаточных для обеспечения уверенности в соответствии подходящим критериям аккредитации. При этом среди техник оценки пунктом 3.24 ГОСТ 17011-2018 предусмотрены в том числе, удаленная оценка, свидетельская оценка. Согласно пункту 7.4.6 ГОСТ 17011-2018 при определении видов деятельности, подлежащих оценке, орган по аккредитации должен учесть риски, связанные с видами деятельности, местами осуществления деятельности и персоналом, покрываемыми областью аккредитации.

Учитывая это, законопроектом предусмотрено введение таких техник оценки (способов оценки) как «удаленная оценка» и «свидетельская оценка», необходимость проведения которых устанавливается в программе выездной оценки, которая в свою очередь формируется в соответствии с методиками, утверждаемыми Росаккредитацией, в том числе с учетом области аккредитации и мест осуществления деятельности заявителя, аккредитованного лица, результатов деятельности аккредитованного лица и других сведений.

Законопроектом вносятся изменения в статью 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части корректировки полномочий Правительства Российской Федерации по установлению обязательных требований к продукции в Российской Федерации, в отношении которой не приняты технические регламенты (продукции, включенной в перечни, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982

«Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии»). Такие изменения позволят сформировать новую актуальную, соответствующую требованиям времени, модель регулирования установления обязательных требований к указанной продукции, которая исключит неопределенности, возникающие в настоящее время при ее подтверждении соответствия. При этом формирование новых механизмов установления обязательных требований к продукции не подразумевает отмену обязательной сертификации или декларирования соответствия.

Также законопроектом формулировки Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» приводятся в соответствие с Федеральным законом №412-ФЗ.

---