

проект

**Раздел «Цифровизация строительной отрасли»
в проект Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года**

Оглавление

Термины и сокращения	3
1. Состояние дел	3
1.1. Осуществление градостроительных процедур в цифровом формате	3
1.2. Обеспечение хранения документов градостроительной деятельности в электронной форме	10
1.3. Сбор и публикация цифровой статистики о процессах в градостроительной деятельности, поисково-справочные платформы.....	12
1.4. Внедрение технологии информационного моделирования ОКС на всех стадиях жизненного цикла объектов капитального строительства	14
2. Предложения по обеспечению цифровизации строительной отрасли	19
2.1. Осуществление градостроительных процедур в цифровом формате	19
2.2. Создание эффективной системы хранения документов градостроительной деятельности в электронной форме	21
2.3. Сбор и публикация цифровой статистики о процессах в градостроительной деятельности, развитие поисково-справочных платформ	22
2.4. Внедрение технологии информационного моделирования ОКС на всех стадиях жизненного цикла объектов капитального строительства	23
2.5. Единая цифровая платформа	Ошибка! Закладка не определена.
3. Этапы реализации Стратегии.....	28
4. Стратегические цели и приоритеты цифровизации строительной отрасли до 2030 года	30
5. Риски реализации Стратегии развития строительной отрасли на период до 2030 года в области цифровизации строительной отрасли и меры по их снижению.....	31
6. Показатели реализации Стратегии	32
Приложение 1. Термины и сокращения, используемые в Стратегии....	33
Приложение 2. План мероприятий по цифровизации строительной отрасли.....	38

Термины и сокращения

Термины и сокращения, используемые в настоящей Стратегии указаны в Приложении 1.

1. Состояние дел

Цифровизация строительной отрасли развивается по многим направлениям. Участники строительного рынка активно внедряют в свою деятельность цифровые информационные технологии, которые охватывают практически все бизнес-процессы: подбор кадров, бухгалтерский учет, внутренний документооборот, планирование, разработка и размещение рекламы, поиск и сопровождение клиентов, закупки, производство продукции, выполнение работ, оказание услуг, контроль за исполнением договоров, и многие другие. Большую популярность получают технологии дополненной реальности, интернет вещей, 3D-принтинг, генеративный дизайн, машинное обучение, технологии, основанные на трехмерном представлении зданий и сооружений, помещений и многие другие технологии, облегчающие людям принятие решений.

Основное внимание государства в сфере цифровизации строительной отрасли сосредоточено в следующих направлениях:

осуществление градостроительных процедур в цифровом формате (в электронной форме, в электронном виде);

обеспечение хранения документов градостроительной деятельности в электронной форме;

сбор и публикация статистики, собираемой автоматически путем извлечения данных из информационных систем, (далее – цифровая статистика) о процессах в градостроительной деятельности, формирование поисково-справочных платформ;

внедрение технологии информационного моделирования ОКС на всех стадиях жизненного цикла ОКС.

1.1. Осуществление градостроительных процедур в цифровом формате

1.1.1. Перевод градостроительных процедур в электронную форму в Российской Федерации осуществляется поэтапно:

с июля 2011 года в ГрК появилась норма о возможности направления документов для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объектов в эксплуатацию в электронной форме;

в июле 2016 г. Правительству Российской Федерации и высшим исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации (применительно к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления) предоставлено право определять случаи направления документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию исключительно в электронной форме;

с 1 января 2017 г. проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий, а также иные документы, необходимые для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представляются в электронной форме. С 1 июля 2018 г. функционирует ЕГРЗ;

на основании постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2017 № 955 в трех субъектах Российской Федерации (Москва, Московская область, Санкт-Петербург) реализуется эксперимент по переводу в электронную форму процедур предоставления технических условий организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения. По состоянию на 1 апреля 2019 года с момента перевода указанных услуг в электронный вид поступило около 4,5 тысяч заявок через портал Мэра и Правительства Москвы, РПГУ Московской области и Санкт-Петербурга. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2019 № 611 эксперимент продлен до конца 2021 года;

Федеральные законы, принятые в августе 2018 г., предусмотрели оформление протоколов о результатах аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории, договор о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления в электронной форме, а также формирование ГИСОГД в электронной форме.

Информатизация постепенно охватывает сферу, регулируемую земельным законодательством:

схема расположения земельного участка оформляется исключительно в виде электронного документа (за исключением оформления такой схемы гражданином);

установлена возможность направления заявлений о проведении аукциона по продаже земельного участка, о предварительном согласовании предоставления земельного участка, о предоставлении земельного участка гражданину в электронной форме;

предусмотрена возможность проведения земельных аукционов в электронной форме. Однако эта норма заморожена до принятия федерального закона, регулирующего порядок проведения таких аукционов;

заявление о заключении соглашения об установлении сервитута, о перераспределении земельных участков, ходатайство об изъятии земельного участка для государственных или муниципальных нужд может быть направлено в форме электронных документов;

в форме электронного документа предоставляются сведения о границах публичного сервитута, прилагаемых к ходатайству об установлении публичного сервитута, само ходатайство может быть направлено в электронной форме.

Стимулирует цифровизацию строительной отрасли законодательство о государственных и муниципальных услугах. Уже с даты вступления в силу Закона № 210-ФЗ установлено требование о том, что все административные регламенты должны содержать раздел, устанавливающий порядок предоставления услуги в электронной форме. В декабре 2013 года

Правительством Российской Федерации утверждена Концепция развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде (от 25.12.2013 № 2516-р), основными направлениями которой определены оптимизация процедур предоставления услуг с помощью информационных технологий и совершенствование инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления услуг. В 2018 г. смягчены требования к использованию электронной подписи - разрешено использовать простую электронную подпись при обращении в электронной форме за получением услуги физического лица, если при выдаче ключа простой электронной подписи личность физического лица установлена при личном приеме. Приняты положения об информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций) – постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861, установившее в том числе Положение о ЕПГУ и требования к РПГУ.

Осуществление надзора, в том числе в строительной сфере, тоже постепенно переводится в электронную форму. Законом № 294-ФЗ предусмотрено создание ЕРП, возможность направления в соответствии с запросом проверяющего документов в электронной форме, направление акта проверки в электронной форме при наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2018 № 482 разрабатывается государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», мероприятия по развитию и эксплуатации которой должны быть реализованы до 31.12.2019.

Несмотря на то, что Ростехнадзором установлено требование о ведении общего и специальных журналов исключительно на бумажном носителе (приказ от 12.01.2007 № 7), отдельные регионы установили возможность (в Москве и в Санкт-Петербурге обязанность) направлять в электронной форме извещение о начале строительства ОКС, однако сами журналы представляются отдельно в бумажной форме.

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, регулирующие взаимодействие застройщиков и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, предусматривают возможность документооборота в электронной форме через сайты соответствующих организаций.

Перевод процедур в сферах строительства в цифровой формат предусматривается:

Паспортом национального проекта «Жилье и городская среда», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 года (протокол № 16);

Планом мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 года № 20-р (направление «Градостроительная деятельность и территориальное планирование»).

Согласно целевым показателям национального проекта «Жилье и городская среда» в 2024 году в электронном виде должно представляться 82 процедуры (услуги), включенные в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства. В соответствии с ключевыми показателями эффективности реализации направления «Градостроительная деятельность и территориальное планирование» плана мероприятий «Трансформация делового климата», в 2024 году 70 процентов государственных и муниципальных услуг, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, должны предоставляться в электронной форме. Согласно задачам федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда»:

к 1 февраля 2021 года должны быть приняты нормативные правовые акты, устанавливающие единые требования предоставления государственных и муниципальных услуг в жилищном строительстве, а также формы документов, необходимых для оказания таких услуг;

31 декабря 2021 года не менее 50% процедур исчерпывающего перечня административных процедур в сфере жилищного строительства должны осуществляться в электронном виде;

к 1 июля 2022 года должен быть осуществлен переход к прохождению административных процедур в жилищном строительстве по принципу «одного окна».

Для осуществления процедур в электронной форме в последние годы активно развиваются информационные системы органов и организаций государственного сектора: ЕПГУ, РПГУ, ГИСОГД, ЕИСЖС, ЕГРН, КИС Минстроя России, ИС Главгосэкспертизы и другие.

В соответствии Законом № 210-ФЗ обеспечивать предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме призваны ЕПГУ и РПГУ.

В ноябре 2016 года Минкомсвязи России запустило пилотный проект по интеграции РПГУ с ЕПГУ «Мультирегиональность», в рамках которого региональные порталы госуслуг объединяются с ЕПГУ. По состоянию на конец 2017 года к проекту присоединились 36 субъектов Российской Федерации, 11 регионов подали заявки на переключение интерфейсов региональных порталов на ЕПГУ.

Самыми развитыми самостоятельными РПГУ в настоящее время являются порталы Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга, Республики Татарстан.

ИСОГД создавалась в первую очередь как систематизированный архив градостроительной информации, который формировался в муниципалитетах в бумажной или электронной форме в зависимости от возможностей (в том числе финансовых) соответствующих органов. ИСОГД содержит

значительный объем информации, начиная от документов территориального планирования и заканчивая документами в отношении каждого объекта строительства.

Законом № 342-ФЗ изменен подход к формированию ИСОГД и скорректирован объем информации, подлежащий включению в ГИСОГД. В настоящее время система информационного обеспечения градостроительной деятельности находится в стадии реформирования - передачи соответствующей информации от муниципалитетов на уровень субъекта Российской Федерации, формирования ГИСОГД в электронной форме. Закон № 342-ФЗ предусматривается формирование электронных ГИСОГД во всех субъектах Российской Федерации не позднее 1 января 2022 год

Кроме того, ГрК предусматривает возможность создания и эксплуатации ГИСОГД с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности, позволяющей в том числе осуществлять процедуры утверждения документации по планировке территории, предоставления градостроительного плана земельного участка, разрешение на строительство и на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и других.

Процедуры предоставления проектной декларации в контролирующий орган и проведение проверок соблюдения лицами, привлекаемыми денежные средства граждан для строительства, обязательных требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости осуществляются исключительно с использованием ЕИСЖС в силу требований Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Порядок, состав, способы, сроки и периодичность размещения информации в ЕИСЖС установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2019 № 319.

Федеральным законом, принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 июня 2019 г. (проект № 681472-7), предусматривается предоставление права застройщикам, наименование которых содержит слова «специализированный застройщик», направлять заявления о выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатации с использованием ЕИСЖС.

Важную роль для обеспечения перевода градостроительных процедур в электронную форму играют:

ЕСИА, благодаря которой внедрен механизм электронной идентификации любого физического лица, юридического лица – резидента Российской Федерации, органа публичной власти;

СМЭВ, главной функцией которой является технологическое обеспечение информационного взаимодействия между органами публичной власти при предоставлении государственных и муниципальных услуг и

исполнении государственных и муниципальных функций в электронной форме. Использование СМЭВ позволяет избавить заявителей от предоставления многочисленных документов, которые имеются в распоряжении органов публичной власти, в том числе в ИС органов и организаций государственного сектора.

В Российской Федерации увеличивается объем градостроительных процедур, осуществляемых в электронной форме на всех стадиях жизненного цикла ОКС, в том числе исключительно в электронной форме. В исключительно электронную форму переведены:

взаимодействие застройщиков с Минстроем России и Главгосэкспертизой России при осуществлении государственных услуг, оказываемых этими организациями (применяются ЕПГУ и КИС Минстроя России, ИС Главгосэкспертизы);

взаимодействие застройщиков с органами контроля в сфере долевого строительства (применяется ЕИСЖС);

взаимодействие застройщиков с органами местного самоуправления и государственными органами регионального уровня в субъектах Российской Федерации (применяются РПГУ и ГИСОГД). В Москве переведено исключительно в электронную форму взаимодействие по 17 процедурам, в Санкт-Петербурге – по 12, в Московской и Тюменской областях по 2.

Вместе с тем, согласно опросу участников строительного рынка из 30 регионов Российской Федерации, проведенному ([ссылка на публикацию](#)) в мае 2019 года, электронное взаимодействие при прохождении 20 самых распространенных процедур отмечено в среднем в 13,8% случаев. В 74,1% случаев участники рынка заявили об использовании бумажной формы прохождения процедур, еще в 11,4% случаев участники опроса не смогли дать ответа. При этом почти в половине случаев электронного взаимодействия участники рынка заявили об использовании ЕПГУ или РПГУ (6,3%), в остальных случаях ими использовались специализированные сайты (сайт Росреестра – 2,1%; ЕИСЖС – 1,9%; сайт администрации региона, города – 1,5%; сайт ресурсоснабжающей организации – 1%; ДомКлик – 1%). Бумажное взаимодействие в 58,3% случаев носило форму непосредственного взаимодействия, в 15,8% случаев документы подавались через МФЦ.

Лидерами по переводу в электронную форму являются следующие процедуры:

43,6% – предоставление заключения органа контроля в сфере долевого строительства (через ЕИСЖС – 38,5%, через порталы ЕПГУ, РПГУ, сайт администрации – 5,2%);

30,8% – государственная экспертиза проектной документации (через портал ЕПГУ или РПГУ – 23,1%; через сайт администрации – 7,7%);

30,8% – государственная регистрация договора участия в долевом строительстве (из них через сайт Росреестра – 10,3%, через портал ДомКлик – 20,5%);

23,1% – предоставление разрешения на строительство (через портал ЕПГУ или РПГУ – 17,9%; через сайт администрации – 5,1%);

17,9% – предоставление ГПЗУ.

Очевидными аутсайдерами в переводе в электронную форму являются процедуры ресурсоснабжающих организаций. Электронная форма прохождения процедуры отмечена в диапазоне лишь от 2,6% до 5,1% случаев, в зависимости от вида сети инженерно-технического обеспечения.

1.1.2. Существующая система осуществления градостроительных процедур в цифровом формате имеет следующие недостатки:

отсутствует единый комплексный общероссийский план мероприятий по переводу взаимодействия участников градостроительных отношений в электронную форму. Реализуются лишь отдельные ведомственные планы (например, Росреестр, Главгосэкспертиза), планы отдельных субъектов Российской Федерации (например, Москва, Санкт-Петербург), планы развития отдельных ИС (например, ЕИСЖС, ЕГРЗ). В результате затруднён перевод в электронную форму всех видов взаимодействия участников градостроительных отношений на всей территории Российской Федерации в централизованно заданные сроки;

законодательство о контрольной и надзорной деятельности напрямую упоминает только одну возможность электронного взаимодействия между органами контроля и надзора и поднадзорными им юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями – по адресу электронной почты;

практически повсеместно предоставляется выбор между электронной и бумажной формой осуществления процедур, отсутствует стимулирование перехода к электронной форме взаимодействия. При наличии выбора участники градостроительных отношений предпочитают использовать привычную для них бумажную форму взаимодействия;

отсутствует единообразное регулирование правил осуществления процедур. Федеральное регулирование зачастую дополняется региональным и местным регулированием. Одной из причин этого является наличие пробелов и коллизий в федеральном регулировании. Так, срок выдачи разрешения на строительство, установленный Градостроительным кодексом Российской Федерации, составляет 7 рабочих дней, а срок для присвоения адреса ОКС, которое должно осуществляться «одновременно с принятием решения о строительстве объекта» - 18 рабочих дней. Можно отметить и другие проблемы. Например, Градостроительный кодекс Российской Федерации не регулирует вопрос о возможности или невозможности исправления технических ошибок в документах, выдаваемых по результатам осуществления градостроительных процедур, в том числе в разрешении на строительство. В этой связи орган, выдавший документ с ошибками, принимает субъективное решение каким образом и в какие сроки исправлять допущенные им ошибки в выданном документе. Кроме того, формулировка Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» допускает возможность определения законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами собственных оснований для

приостановления предоставления государственной или муниципальной услуги или отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги, не предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

отсутствуют единые формы всех видов заявлений на осуществление процедур и единые формы результирующих документов процедур. В большинстве случаев законодательство федерального уровня определяет только наименование документов либо минимальный набор сведений, который должен быть отражен в документе. Пробел регулирования восполняется административными регламентами, которые утверждаются местными или региональными органами публичной власти, что приводит к законному многообразию форм заявлений на осуществление процедур и результирующих документов процедур;

большинство результирующих документов, выдаваемых участникам градостроительных отношений в электронной форме по итогам оказания государственных и муниципальных услуг, выполнения функций государственного контроля и надзора в градостроительной деятельности, не имеют машиночитаемого формата, что не позволяет извлекать из них информацию в автоматизированном режиме;

ЕСИА не поддерживает идентификацию иностранных юридических лиц, что является непреодолимым препятствием для участия в электронном взаимодействии (а значит и в инвестиционно-строительной деятельности в Российской Федерации) иностранных инвесторов;

законодательство, определяющее порядок присвоения адреса ОКС, не достаточно проработано. В результате ОКС до кадастрового учета не имеют уникального идентификатора, который бы позволял в автоматическом режиме электронным вычислительным машинам отличать одни ОКС от других;

практически не используется потенциал частного бизнеса для формирования системы подачи заявлений на осуществление процедур. Имеется лишь один случай реализации возможности направления заявления на предоставление государственной услуги из частной ИС – заявления на оказание услуг Росреестра можно подавать из ИС «ДомКлик от Сбербанка».

1.2. Обеспечение хранения документов градостроительной деятельности в электронной форме

1.2.1. В Российской Федерации увеличивается объем информации, необходимой участникам градостроительных отношений на всех стадиях жизненного цикла ОКС, которая собирается, хранится в электронной форме в ИС органов и организаций государственного сектора для целей ее предоставления широкому кругу лиц. Основной объем такой информации должен подлежать хранению в ГИСОГД. В настоящее время хранение

документации в отношении ОКС в электронном виде в ГИСОГД обеспечено в 34 субъектах Российской Федерации¹. Процесс внедрения ГИСОГД в электронной форме на территории всей Российской Федерации планируется завершить до 1 января 2022 года.

В других ИС обеспечивается хранение в электронной форме следующей информации в отношении ОКС на всех стадиях жизненного цикла:

ЕГРН – информация о характеристиках недвижимого имущества, (в том числе кадастровых номерах объектов), информация о правах, ограничениях, обременениях прав, обременениях недвижимого имущества, информация о зонах с особыми условиями использования территорий, территориальных зонах, территориях объектов культурного наследия и других зонах;

ЕГРЗ – заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, обоснование инвестиций, задание на проектирование, результаты инженерных изысканий, проектная документация, информация об экономически эффективной проектной документации повторного использования;

ЕИСЖС – проектные декларации застройщиков, осуществляющих привлечение средств участников долевого строительства, отчетность застройщиков, в том числе об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства и своих обязательств по договорам, заключения органов контроля за долевым строительством, уведомления;

ФГИС ЦС – сметные нормативы и сведения о ценах строительных ресурсов;

ФИАС – информация об адресах объектов адресации;

ЕРП – планы проверок участников градостроительных отношений;

КИС Минстроя РФ – специальные технические условия, предоставленные Минстроем России;

ГИС ЖКХ – информация об управляющих компаниях в сфере эксплуатации жилого фонда.

1.2.2. Существующая система хранения документов градостроительной деятельности в электронной форме имеет следующие недостатки:

хранением в электронной форме в ИС органов и организаций государственного сектора охвачены не все виды документов в градостроительной сфере, которые необходимы участникам градостроительных отношений (например, исполнительная документация строительства). И напротив, ряд документов дублируются в различных ИС (например, отдельные разделы проектной документации и результаты инженерных изысканий хранятся одновременно в ЕГРЗ и ГИСОГД);

¹Источник - http://www.minstroyrf.ru/press/v-semi-regionakh-startovala-rabota-po-vnedreniyu-tipovogo-programmnogo-obespecheniya-vedeniya-gisogd/?sphrase_id=736659

законодательство не определяет альтернативного варианта хранения в электронной форме документов, предназначенных для хранения в ГИСОГД, если субъект Российской Федерации до 1 января 2022 года не введет в эксплуатацию ГИСОГД, в том числе по причине отсутствия экономической целесообразности из-за малого объема строительства;

не установлена обязанность присвоения уникальных публичных номеров каждому документу, хранение которого осуществляется в ИС органов и организаций государственного сектора. Что затрудняет для компьютеров автоматизированную идентификацию указанных документов;

потенциал системы хранения документов градостроительной деятельности задействован не в полном объеме. Обязанность участников градостроительных отношений предоставлять градостроительные документы не имеет встречной обязанности ИС, в которых хранятся указанные документы (обязанности представлять эти документы по запросам государственных органов).

1.3. Сбор и публикация цифровой статистики о процессах в градостроительной деятельности, поисково-справочные платформы

1.3.1. Ряд ИС органов и организаций государственного сектора федерального уровня в силу требований нормативных правовых актов, либо по инициативе операторов этих систем, публикуют цифровую статистику о процессах в градостроительной деятельности:

ЕГРН – обобщенные данные о количестве прошедших государственный кадастровый учет объектов, количестве зарегистрированных прав, ограничений прав и обременений недвижимого имущества, количестве зарегистрированных договоров участия в долевом строительстве, количестве зарегистрированных вещных прав на жилые помещения, количестве объектов, сведения о которых внесены в реестр и другие данные, формируемые на основе обобщения цифровых сведений базы данных ЕГРН;

ЕИСЖС – обобщенные данные о количестве застройщиков, привлекающих средства участников долевого строительства, количестве строящихся многоквартирных домов, квартир, метров жилой площади, иная информация в сфере долевого строительства жилья, формируемая на основе обобщения цифровых сведений базы данных ЕИСЖС;

ИС Главгосэкспертизы – обобщенные данные о количестве организаций экспертизы (государственной и негосударственной), количестве выданных заключений, иная информация в сфере экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

ГИС ЖКХ – обобщенные данные об оснащенности индивидуальными и общедомовыми приборами учета, о техническом состоянии жилых домов, о фактических способах управления жилыми домами, о результатах проверок и иная обобщенная информация в сфере эксплуатации жилого фонда;

АИС «Реформа ЖКХ» – обобщенные данные о ходе переселения граждан из аварийного жилья, капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, об управлении жилищным фондом.

1.3.2. ЕПГУ, ЕГРЗ, КИС Минстроя России, ряд иных информационных систем, содержащих обобщенные данные о прохождении процедур или иные ценные для участников рынка сведения, не имеют в открытом доступе поисковых систем в отношении таких данных.

1.3.3. В Российской Федерации созданы и функционируют поисково-справочные платформы, на которых сконцентрирована информация из многочисленных источников:

ФГИС ТП – поисково-справочная платформа в сфере федеральных, региональных и местных документов о состоянии, использовании, ограничениях использования территорий;

ЕИСЖС – поисково-справочная платформа в сфере долевого строительства жилья;

ГИС ЖКХ – поисково-справочная платформа в сфере эксплуатации жилого фонда;

ЕРП – поисково-справочная платформа, содержащая сведения о планах проведения проверок и о результатах проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

ГАС «Управление» - информационный ресурс, обеспечивающий доступ к информации в сфере государственного управления и местного самоуправления.

1.3.4. В Российской Федерации не определены виды обобщенных данных на всех стадиях жизненного цикла, сбор которых из ИС необходим для реализации функций государственных органов, органов местного самоуправления, а также в деятельности участников градостроительных отношений, отсутствует классификатор деления обобщенных данных по территориям, стадиям жизненного цикла, назначению ОКС, иным признакам. Соответственно отсутствует единый общероссийский план мер по сбору необходимых данных путем автоматизированного извлечения этих данных из документов, формирующихся или предоставляемых в ИС в электронной форме. Отсутствует единая политика в отношении формы и сроков опубликования обобщенных данных, ответственности за допущенные ошибки, порядка исправления выявленных ошибок. Указанные недостатки снижают качество исполнения государственных функций, усложняют для бизнеса формирование конкурентных стратегий, принятие инвестиционных решений.

1.4. Внедрение технологии информационного моделирования ОКС на всех стадиях жизненного цикла объектов капитального строительства

1.4.1. Одной из самых прогрессивных современных технологий, используемых в градостроительной деятельности, является технология автоматизированного компьютерного моделирования совокупности бизнес-процессов, сопровождающих все стадии жизненного цикла ОКС, получившая название «технология информационного моделирования» (ТИМ), которую также называют «BIM-технология» от английского выражения «Building Information Modelling».

ТИМ получила широкое распространение во многих странах. В большинстве из них масштабное внедрение информационного моделирования началось с введения обязательности применения указанной технологии при проектировании и строительстве технологически сложных или инфраструктурных проектов, финансирование строительства которых осуществлялось за счет средств государственного бюджета. В США разработана специальная нормативная база, поддерживающая применение информационного моделирования. Данные шаги обеспечили использование ТИМ в 2012 году почти в 70% всех реализованных проектов, в 2018 году – почти в 90%. В Великобритании реализация государственных заказов в строительстве с 1 апреля 2016 года осуществляется только с использованием ТИМ, разработан национальный стандарт, устанавливающий требования к технологии, а также перечень мероприятий, необходимых для перехода всех строительных государственных заказов на применение указанной технологии. Одним из мировых лидеров в использовании ТИМ является Сингапур, где информационное моделирование получило государственную поддержку на основании дорожной карты Singapore BIM Guide, которая реализовывалась в 2010 - 2012 годах, а в 2013 году была заменена на ныне действующий документ Singapore BIM Guide Version 2. Цели программы – повышение к 2020 году эффективности строительства на 25%, выход в мировые лидеры по скорости осуществления экспертизы проектов и выдачи разрешений на строительство.

В странах–партнёрах Российской Федерации по ЕАЭС Казахстане и Белоруссии внедрение ТИМ также получило государственную поддержку. В Казахстане реализуется принятая в 2017 году Концепция внедрения технологии информационного моделирования в промышленное и гражданское строительство Республики Казахстан, которая предусматривает три периода. Первый (до конца 2019 года) – разработка нормативной базы, апробация на пилотных проектах. Второй (до конца 2021 года) – введение обязательного применения ТИМ для создания технологически сложных объектов (за исключением объектов инженерной инфраструктуры) с участием бюджетных инвестиций. Третий (с 2022 года) – обязательное применение технологии информационного моделирования для целей управления жизненным циклом строительных объектов с использованием средств из республиканского и местного бюджетов.

В Белоруссии меры поддержки внедрения ТИМ осуществлены в соответствии с государственной отраслевой программой внедрения информационных технологий комплексной автоматизации проектирования и поддержки жизненного цикла здания, рассчитанной на 2012–2015 годы. Установлено обязательное использование ТИМ для строительства сооружений первого и второго класса сложности, мостов с общей длиной более 36 метров, тоннелей. При выполнении проектных работ с применением ТИМ допускаются отступления от действующих норм в оформлении проектной документации без отклонения от их содержания и однозначности применения. Установлена 30-ти процентная надбавка к сметной стоимости проектирования при выполнении проектных работ по поручению заказчика с применением ТИМ.

1.4.2. В Российской Федерации внедрение информационного моделирования было впервые поддержано на государственном уровне решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 4 марта 2014 г. «О применении инновационных технологий в строительстве». Пунктом 12 протокола № 2 президиума было дано поручение Минстрою России (М.А.Меню), Росстандарту (Г.И.Элькину) совместно с Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации и институтами развития разработать и утвердить план поэтапного внедрения технологий информационного моделирования в области промышленного и гражданского строительства, включающий предоставление возможности проведения экспертизы проектной документации, подготовленной с использованием таких технологий. Во исполнение этого решения был издан Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 926/пр «Об утверждении Плана поэтапного внедрения технологий информационного моделирования в области промышленного и гражданского строительства». Указанный план дал старт пилотным проектам по изготовлению проектной документации с помощью технологии информационного моделирования, проведения экспертизы этих проектов. По итогам пилотных проектов был определен перечень документов, подлежащих разработке, а также дано начало системной работе по подготовке специалистов по использованию технологии информационного моделирования в области промышленного и гражданского строительства, экспертов органов экспертизы.

Президент Российской Федерации В.В. Путин 11 июля 2016 года поручил Правительству Российской Федерации (поручение Пр-1138Гс, п.2 «б»)) разработать и утвердить план мероприятий по внедрению технологий информационного моделирования в сфере строительства.

11 апреля 2017 года Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козак утвердил План мероприятий по внедрению оценки эффективности обоснования инвестиций и технологий информационного моделирования на всех этапах «жизненного цикла»

объекта капитального строительства (поручение № 2468п-П9). В соответствии с указанным планом:

реализуется реформа системы ценообразования в строительстве (что является важной составляющей внедрения информационного моделирования при проектировании и строительстве объектов, финансируемых из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

совершенствуется институт обоснования инвестиций (начальная стадия жизненного цикла зданий ОКС), в том числе в части положений, связанных с расчетом затрат на эксплуатацию зданий и сооружений;

разрабатывается классификатор ОКС по их функциональному назначению. Указанный классификатор будет использован при разработке классификатора строительной информации для целей информационного моделирования;

разрабатывается методика классификации строительных материалов, изделий, конструкций и определения нормативных сроков их эксплуатации. Указанный классификатор будет использован при разработке классификатора строительной информации для целей информационного моделирования;

разрабатываются нормативные сроки эксплуатации ОКС (требуются в информационном моделировании ОКС);

реализуется создание системы региональных ГИСОГД, являющихся важнейшим элементом обеспечения системы управления жизненным циклом ОКС;

определен общий порядок установлении границ зон с особыми условиями использования территорий, проводится работа по установлению их границ и внесению соответствующих сведений в ЕГРН, определяется их правовой режим, что является важной составляющей обеспечения прозрачности определения градостроительных ограничений, являющихся исходными данными для информационного моделирования ОКС;

разрабатывается перечень работ и услуг, необходимых для эксплуатации ОКС, а также периодичность их выполнения (требуется для оценки затрат на эксплуатацию ОКС в рамках информационного моделирования).

Кроме того, во исполнение указанного плана в Российской Федерации разработан и утвержден пакет нормативных технических документов информационного моделирования в процессах проектирования, строительства (реконструкции, капитального ремонта), эксплуатации и сноса ОКС, состоящий из семи ГОСТов и четырех Сводов правил. Данные документы заложили основу национальной нормативно-технической базы, определяющей базовые требования к информационным моделям и общие правила их создания в соответствии с принятой международной практикой. Вместе с тем, Президентом Российской Федерации дано поручение (от 19.07.2018 № Пр-1235) обеспечить принятие стандартов информационного моделирования, а также гармонизацию ранее принятых нормативно-технических документов с международным и российским законодательством.

Приказом Минстроя России от 1 марта 2018 года № 125/пр утверждена типовая форма задания на проектирование ОКС, пункт 43 которой предусматривает возможность указания в задании на проектирование требования о применении технологий информационного моделирования (в случае принятия застройщиком (техническим заказчиком) решения о применении технологий информационного моделирования).

Президент Российской Федерации В.В. Путин 19 июля 2018 года поручил Правительству Российской Федерации (поручение № Пр-1235) обеспечить переход к системе управления жизненным циклом объектов капитального строительства путем внедрения технологий информационного моделирования.

24 декабря 2018 года (протокол № 16) президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвердил Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», в том числе федеральный проект «Цифровое государственное управление» (раздел 4.6), пунктом 1.25 которого предусматривается внедрение системы управления жизненным циклом ОКС на основе технологий информационного моделирования (проект «Цифровое строительство»). Срок реализации – 31 декабря 2019 года.

1.4.3. Принятые меры пока не привели к готовности Российской Федерации к внедрению, как в других экономически развитых странах, обязанности применения ТИМ при проектировании и строительстве объектов с государственными, муниципальными инвестициями. Основные причины этого следующие:

неразвитая нормативная правовая база для внедрения в системе государственных и муниципальных закупок контрактов на разработку обоснования инвестиций, контрактов жизненного цикла и контрактов на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию ОКС;

наличие законодательного ограничения к внедрению в практику контрактов, охватывающих несколько стадий жизненного цикла ОКС, в части установления предельного трехлетнего срока по оплате государственных и муниципальных контрактов;

отсутствие полного пакета типовых контрактов в сфере строительства, предусматривающих возможность установления требования к исполнителю по использованию ТИМ;

система ценообразования не предусматривает надбавок к цене работ по проектированию в случае применения ТИМ.

1.4.4. Согласно опросу проектных и изыскательских организаций из 74 регионов Российской Федерации, проведенному ([ссылка на публикацию](#)) в апреле 2019 года, только 22% из принявших участие в опросе используют в своей деятельности ТИМ. При этом большинство (55%) из использующих эту технологию имеют опыт использования до 3-х лет. Среди задач, которые эффективно решает ТИМ, организации, использующие технологию, выделили следующие:

сокращение сроков разработки проектной документации (54,5%);
расчет, состыковка и согласование компонентов систем ОКС,
разрабатываемых разными специалистами (35%);
сокращение сроков разработки задания на проектирование (20,7%);
составление сметы строительства (18,7%);
управление строительством (17,1%).

Среди основных преимуществ использования ТИМ, организации его использующие, выделили следующие:

улучшение взаимодействия между членами проектной команды (65%);
возможность выявления коллизий в проектах (64,2%);
улучшение качества проектно-изыскательских работ (59,3%).

Среди участников опроса, не использующих ТИМ (78% от всех принявших участие в опросе), подавляющее большинство (64,2%) не имеют планов по использованию этой технологии в ближайшие годы. При этом участники опроса, не использующие ТИМ, выделили следующие основные причины неиспользования:

высокая стоимость программного обеспечения (53,5%);
дефицит квалифицированных кадров (39,6%);
работа организации эффективна и без использования ТИМ (39,5%).

Отсутствие государственной поддержки внедрения ТИМ, отсутствие нормативно-правой и нормативной технической базы, отметили в качестве причины неиспользования ТИМ лишь 28,2% и 25,8% участников опроса, не использующих ТИМ.

1.4.5. Федеральным законом, принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 июня 2019 г., (проект № 681472-7) в ГрК:

введено понятие «информационная модель объекта капитального строительства»;

предусмотрена возможность представления проектной документации в форме информационной модели, в том числе для проведения ее экспертизы и в ходе осуществления государственного строительного надзора;

на Правительство Российской Федерации возложены полномочия по определению случаев, когда формирование и ведение информационной модели обязательно, а также по установлению правил формирования и ведения информационной модели, состава сведений, документов и материалов, включаемых в информационную модель;

до 1 декабря 2020 года предусмотрено формирование классификатора строительной информации.

Указанным законом предусмотрено также функционирование с 1 декабря 2022 года ГИСОГД Российской Федерации, обеспечивающей интеграцию ГИСОГД субъектов Российской Федерации, ИС, предусмотренных ГрК (ФГИС ТП, ФГИС ЦС, ЕГРЗ), а также иных федеральных ИС в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. Также предусмотрена возможность подключения к федеральной ГИСОГД ИС заинтересованных юридических лиц.

2. Предложения по обеспечению цифровизации строительной отрасли

2.1. Осуществление градостроительных процедур в цифровом формате

Государственная политика в сфере предоставления градостроительных процедур в цифровом формате, будет осуществляться на основании следующих подходов:

в электронную форму поэтапно должны быть переведены все градостроительные процедуры. Необходимо полностью исключить взаимодействие участников градостроительных отношений в бумажной форме при реализации инвестиционно-строительных проектов, за исключением рыночных процедур и процедур, стороной которых являются физические лица, где взаимодействие может осуществляться в бумажной форме по запросу физического лица;

в электронную форму должны быть переведены все вспомогательные взаимоотношения участников процедур, в том числе в части отзыва поданного заявления, исправления технических ошибок в результирующем документе, получения дубликата электронного документа при его утрате, обжалования незаконных действий или бездействия;

будет внедрен принцип «одного окна», при котором заявитель не должен быть обязан поддерживать множество личных кабинетов в различных информационных системах для прохождения всех градостроительных процедур;

допускается конкуренция ИС, предназначенных для подачи заявлений. К подаче заявлений по большинству видов процедур будут допущены негосударственные информационные системы, такие как ЕИСЖС, ИС «ДомКлик от Сбербанка», иные крупные ИС;

ИС, предназначенные для подачи заявлений, должны обладать функционалом предзаполнения интерактивных форм заявлений в части сведений о заявителе и об ОКС;

удостоверение личности заявителя должно обеспечиваться ЕСИА или усиленной квалифицированной электронной подписью. Недопустимо требовать двойного удостоверения личности (и ЕСИА и усиленной квалифицированной электронной подписью) за исключением случаев осуществления в электронной форме гражданско-правовых сделок и подписания документов по итогам таких сделок;

ИС, предназначенные для подачи заявлений, должны в максимально возможном объеме автоматически определять случаи отсутствия у заявителя необходимости прохождения процедуры, истечения допустимого срока прохождения процедуры, наличия оснований для отказа в рассмотрении, приостановления рассмотрения заявления, отказа в выдаче требуемого документа, предупредительно информировать об этих случаях заявителя;

ИС, предназначенные для подачи заявлений, должны обладать функционалом подачи одного заявления от нескольких со-заявителей;

ИС, предназначенные для рассмотрения заявлений, должны в максимально возможном объеме автоматически определять случаи наличия оснований для отказа в рассмотрении, приостановления рассмотрения заявления, отказа в выдаче требуемого документа;

переход на реестровую модель (прикрепление документов к заявлениям должно быть в максимальном объеме замещено указанием уникального идентификационного номера документа в ИС, обеспечивающей хранение этого документа);

исключение требования предоставления заявителем сведений, имеющих в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления и в ИС органов и организаций государственного сектора;

описание адреса (местоположения) ОКС, его основных характеристик должно быть в заявлениях замещено уникальным идентификационным номером ОКС;

заявления и результирующие документы при осуществлении процедур в электронной форме должны передаваться в машиночитаемом формате с целью обеспечения сбора данных о градостроительной деятельности для их обобщения и компьютерной алгоритмизации прохождения процедур;

при осуществлении процедур в электронной форме межведомственное электронное взаимодействие (в том числе для целей подтверждения подлинности документа) должно быть организовано преимущественно между органами публичной власти и ИС, обеспечивающими хранение документов в электронной форме. Необходимо минимизировать предоставление информации от одних органов публичной власти в адрес других органов.

Перевести процедуры в электронную форму сложно без обеспечения единообразия осуществления процедур на всей территории Российской Федерации. Поэтому будут введены единые стандарты предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций в сфере строительства, устанавливающие перечень необходимых документов, основания для отказа в приеме документов и отказа в предоставлении услуги, формы представляемых документов, которые не могут быть изменены на уровне субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования.

При переводе процедур в электронную форму будут выявлены и устранены коллизии и пробелы в регулировании процедур. Это существенно облегчит алгоритмизацию прохождения процедур, снизит объем субъективных решений.

Будет введена в законодательство возможность взаимодействия между участниками градостроительных отношений и органами государственного контроля (надзора) в электронной форме через ИС.

К использованию ЕСИА будут допущены иностранные юридические лица – участники градостроительных отношений.

В соответствии с пунктом 3 перечня мероприятий по направлению «Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения» плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.01.2019 № 20-р, предусматривается определение Правительством Российской Федерации единого портала технологического присоединения к электрическим сетям и порядка его взаимодействия с Единым порталом государственных и муниципальных услуг (функций). По итогам первого года функционирования единого портала технологического присоединения к электрическим сетям будет принято решение о создании аналогичных порталов технологического присоединения к иным видам сетей инженерно-технического обеспечения.

2.2. Создание эффективной системы хранения документов градостроительной деятельности в электронной форме

Значительное количество документов в сфере градостроительной деятельности имеют многократное применение, а также могут быть востребованы при расследовании причин аварий, произошедших при осуществлении строительства или эксплуатации зданий и сооружений. Такие документы подлежат хранению в ИС органов и организаций государственного сектора.

Система хранения документов в сфере градостроительной деятельности будет осуществляться на следующих принципах:

хранение документов производится в электронной форме;

не допускается хранение одного и того же документа одновременно в нескольких ИС;

каждому документу, поступившему на хранение, автоматически присваивается уникальный идентификационный номер;

общие правила хранения документов и их предоставления будут определены по аналогии с требованиями законодательства об архивном деле.

Основным местом хранения документов об ОКС является ГИСОГД. Если субъект Российской Федерации до 1 января 2022 года не введет в эксплуатацию ГИСОГД, то для хранения документов об ОКС будет предоставлена Единая цифровая платформа.

Операторы ИС, обеспечивающих хранение документов в сфере градостроительной деятельности, будут подключены к СМЭВ. По запросам государственных органов, органов местного самоуправления, поступивших по СМЭВ, операторы ИС обязаны предоставлять документы, находящиеся у них на хранении.

Межведомственное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления будет осуществляться исключительно в электронной форме.

2.3. Сбор и публикация цифровой статистики о процессах в градостроительной деятельности, развитие поисково-справочных платформ

2.3.1. Перевод осуществления процедур исключительно в электронную форму открывает принципиально новые возможности оперативного сбора на федеральном уровне достоверной цифровой статистики в режиме реального времени. Наличие таких данных в распоряжении государственных органов позволит повысить эффективность государственной и муниципальной градостроительной политики. Статистические данные будут доступны также широкому кругу участников градостроительных отношений, что повысит эффективность бизнес решений.

Концентрация статистической информации будет осуществляться в ГИСОГД Российской Федерации, описание которой дано в пункте 2.5 настоящего документа. Сбор цифровых статистических данных в ГИСОГД Российской Федерации будет осуществляться на основе следующих принципов:

сведения обязаны направлять ИС, предназначенные для рассмотрения заявлений;

в ГИСОГД Российской Федерации автоматически направляются метаданные, раскрывающие сведения об осуществлении процедур в машиночитаемом формате в момент регистрации заявлений в ИС, предназначенных для рассмотрения заявлений, а также информация о времени и дате регистрации заявлений, регистрационном номере, ИС, которая зарегистрировала заявление, ИС, из которой поступило заявление;

в ГИСОГД Российской Федерации автоматически направляются метаданные, раскрывающие сведения об осуществлении процедур в машиночитаемом формате одновременно с регистрацией результата процедуры в ИС, предназначенных для рассмотрения заявлений, а также информация о времени и дате регистрации результата процедуры, регистрационном номере, ИС, которая зарегистрировала результат процедуры, ИС, в которую направлен результат процедуры.

Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти утвердят:

виды обобщенных данных на всех стадиях жизненного цикла, сбор которых из ИС необходим для реализации функций государственных органов, органов местного самоуправления, а также в деятельности участников градостроительных отношений;

классификатор деления обобщенных данных по территориям, стадиям жизненного цикла, назначению ОКС, иным признакам;

виды обобщенных данных, подлежащих опубликованию, периодичность, сроки, формы и место их опубликования;

меры ответственности за непредставление данных для обобщения, несвоевременное представление данных, представление недостоверных данных;

порядок исправления выявленных ошибок в обобщенных данных.

В состав сведений, подлежащих обобщению, войдут такие данные по каждой процедуре, как:

- количество осуществленных процедур;
- показатели масштабности процедур, измеряемые в количестве объектов, метров, иными характеристиками;
- примененные основания для отказа в рассмотрении заявлений, приостановления рассмотрения заявлений, отказа в выдаче требуемого документа;
- сроки принятия решений по заявлениям;
- количество участников градостроительных отношений, осуществляющих процедуры;
- иные данные.

2.3.2. В Российской Федерации получают развитие существующие поисково-справочные платформы:

ЕИСЖС – функционал ИС будет расширяться в направлении увеличения объема публикуемой пообъектной и обобщенной информации в сфере жилищного строительства, представляющей ценность для участников долевого строительства, бизнеса, государственных органов, органов местного самоуправления;

ГИС ЖКХ – функционал ИС будет расширяться в направлении увеличения объема публикуемой пообъектной и обобщенной информации в сфере эксплуатации жилищного фонда;

2.4. Внедрение технологии информационного моделирования ОКС на всех стадиях жизненного цикла объектов капитального строительства

С целью ускорения внедрения ТИМ при осуществлении строительства с использованием государственных, муниципальных средств в Российской Федерации будут реализованы следующие меры:

упрощен состав обоснования инвестиций при заключении государственного или муниципального контракта одновременно на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию ОКС, а также определены случаи, при которых не требуется подготовка обоснования инвестиций при заключении государственного или муниципального контракта одновременно на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию ОКС. По итогам упрощения состава обоснования инвестиций будет утверждена методика подготовки обоснования инвестиций, устанавливающая, в частности, что обоснование инвестиций должно охватывать все стадии жизненного цикла ОКС;

расширена сфера применения контракта жизненного цикла на стадию эксплуатации в отношении всех объектов, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087;

предоставлена возможность заключения государственных контрактов на срок, превышающий три года, в отношении контрактов жизненного цикла

и контрактов на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию ОКС. С этой целью будет расширена сфера применения постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2013 г. № 1071 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

установлена возможность заключения отдельного контракта на разработку обоснования инвестиций;

утверждены новые формы типовых контрактов: типовой контракт на разработку обоснования инвестиций; типовой контракт жизненного цикла; типовой контракт, предметом которого могут быть выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию ОКС;

во всех видах типовых контрактов в проектировании и строительстве будет предусмотрена возможность установления обязанности исполнителя использовать ТИМ;

утверждены правила формирования и ведения информационной модели в рамках соответствующих стадий жизненного цикла, требования к представлению информационной модели в органы государственной экспертизы проектной документации;

утверждены в качестве приложений к типовым контрактам многовариантные формы требований к результату информационного моделирования;

поэтапное введение обязанности разработки обоснования инвестиций, проектирования и строительства с использованием ТИМ.

Внедрение ТИМ при осуществлении строительства с использованием государственных, муниципальных средств в обязательном порядке должно сопровождаться завершением реформы ценообразования в строительстве, предусматривающей переход на ресурсный метод определения сметной стоимости.

С целью стимулирования развития информационного моделирования в строительстве в целом будут реализованы следующие меры:

создание, постоянное обновление и предоставление в свободный доступ классификатора строительной информации и реестра документов, содержащих требования, подлежащие применению при проведении экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, а также документов по стандартизации, содержащих требования, подлежащие применению при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и сноса объектов капитального строительства;

учет при применении риск-ориентированного подхода в сфере контрольно-надзорной деятельности факта ведения информационной модели и ее предоставления органам экспертизы, государственного строительного

надзора, контроля в сфере долевого строительства, кредитующим строительством банкам. В указанном случае категория риска ОКС, определенная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54, будет снижаться на одну ступень (например, категория высокого риска будет заменена категорией значительного риска и т.д.);

перевод ведения исполнительной документации, общего и специальных журналов в электронную форму, в том числе в форму информационной модели. Определение периодичности передачи в актуальной версии исполнительной документации, общего и специального журнала на хранение в ИС органов и организаций государственного сектора, если их ведение осуществляется в электронной форме;

формирование нормативной правовой базы трехмерного описания здания и сооружения в ЕГРН и ГИСОГД, определение возможности и порядка формирования технического плана рамках информационного моделирования ОКС;

обеспечение правовой возможности взаимодействия информационных систем, в которых застройщик ведет базу данных об ОКС, с информационными системами, предназначенными для осуществления градостроительных процедур с целью упрощения подачи заявлений на осуществление градостроительных процедур в адрес государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения;

создание системы присвоения уникальных номеров каждому ОКС и введение обязанности использования этих номеров вместо описания ОКС при электронном взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления при осуществлении градостроительных процедур, исполнении государственных функций, а также с организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения;

создание системы присвоения уникальных номеров каждому документу, переданному на хранение в ИС органов и организаций государственного сектора и введение обязанности использования этих номеров вместо направления соответствующих документов в государственные органы, органы местного самоуправления при осуществлении градостроительных процедур, исполнении государственных функций, а также в организации, осуществляющие эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения;

установление требований к составу, содержанию и представлению эксплуатационной документации зданий и сооружений, а также помещений в зданиях совместного домовладения, внедрение автоматизированной оценки соответствия эксплуатационной документации установленным требованиям;

создание системы хранения в ИС органов и организаций государственного сектора в электронной форме сведений в сфере эксплуатации зданий и сооружений в части: проведения технических

осмотров и обследований; текущего и капитального ремонта; энергопотребления;

включение в состав исполнительной и эксплуатационной документаций, включаемой в ГИСОГД, сведений об авариях и несчастных случаях при осуществлении строительства и эксплуатации;

перевод в машиночитаемый формат документов, выдаваемых по результатам осуществления градостроительных процедур, в частности, градостроительного плана земельного участка, сведения из которого являются одним из важнейших источников исходных данных для информационного моделирования;

корректировка существующих программ образования в сфере проектирования, строительства и эксплуатации ОКС;

создание за счет средств федерального бюджета специального фонда поддержки развития информационного моделирования. Любая проектная организация, внедряющая у себя информационное моделирование, сможет получить компенсацию в размере до 50% расходов на обучение персонала.

Классификатор строительной информации будет включать в себя в том числе:

цифровой реестр видов назначений ОКС и помещений (извлечение назначений ОКС из всех нормативных правовых актов и нормативно-технических документов, которыми установлены требования к зданиям, сооружениям, помещениям в зависимости от их назначения; при выявлении коллизий и пробелов – внесение изменений в соответствующие документы);

цифровой реестр строительной продукции (извлечение из всех нормативных правовых актов, нормативно-технических документов и технических условий на строительную продукцию наименований строительной продукции, перечня показателей (свойств) по каждому виду продукции; обеспечение единой иерархической группировки строительной продукции для целей информационного моделирования);

цифровой справочник норм и расценок в строительстве в машиночитаемом формате;

цифровой справочник требований, контролируемых при экспертизе, в машиночитаемом формате;

цифровой справочник процессов строительного производства.

2.5. ГИСОГД Российской Федерации

8.1. На базе ГИСОГД Российской Федерации будет создана федеральная государственная информационная поисково-справочная система, содержащая в своём составе:

хранилище информационных моделей ОКС, разработанных за счет государственных средств;

реестр машиночитаемых алгоритмов требований, подлежащих проверке при проведении экспертизы проектной документации;

систему строительной статистики;

ИС хранения документов в отношении:

а) ОКС, находящихся на территории субъектов Российской Федерации, которые до 1 января 2022 года не ввели в эксплуатацию ГИСОГД;

б) ОКС, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации (включая осуществляемую на территории одного субъекта Российской Федерации реконструкцию объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации), в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации;

модуль присвоения уникальных идентификационных номеров ОКС.

8.2. Оператором ГИСОГД Российской Федерации будет определен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства или определенное таким органом подведомственное ему государственное учреждение.

8.3. ГИСОГД Российской Федерации будет выполнять также функцию справочника в сфере информационного моделирования ОКС, в котором будет размещаться следующая информация:

сведения об ИС, используемых для осуществления градостроительных процедур;

реестр документов, содержащих требования, подлежащие применению при проведении экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, а также документов по стандартизации, содержащих требования, подлежащие применению при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и сноса объектов капитального строительства;

нормативно-правовые, нормативно-технические и иные документы в сфере информационного моделирования ОКС;

классификатор строительной информации;

форматы файлов, используемых для обмена данными в информационном моделировании;

о библиотеках компонентов, используемых в информационном моделировании;

о программном обеспечении, используемом в информационном моделировании ОКС – описание основных функций, сведения о разработчиках и условиях приобретения;

учебно-методическая информация;

исследования;

лучшие практики;

информация об участниках и победителях публичных конкурсов информационного моделирования.

8.4. ГИСОГД Российской Федерации будет обеспечивать публикацию пообъектной и обобщенной информации на всех стадиях жизненного цикла

ОКС, представляющей ценность для бизнеса, государственных органов, органов местного самоуправления.

3. Этапы реализации Стратегии

Предусматривается три этапа реализации Стратегии ([Приложение 2](#)): подготовительный; основной; завершающий.

3.1. Подготовительный этап будет реализован в срок 2019 – 2020 гг. В рамках данного этапа будут решены следующие вопросы:

сняты препятствия для внедрения в практику контрактов жизненного цикла и контрактов на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию ОКС, в том числе предусматривающих использование ТИМ;

утверждены правила формирования и ведения информационной модели в рамках соответствующих стадий жизненного цикла, требования к представлению информационной модели в органы государственной экспертизы проектной документации;

утверждены в качестве приложений к типовым контрактам многовариантные формы требований к результату информационного моделирования;

создана нормативно-правовая база перевода в электронную форму ведения исполнительной документации, общего и специальных журналов;

утвержден план мероприятий по переводу процедур в градостроительной сфере в электронную форму;

создана правовая база для формирования технологических площадок подачи заявлений на осуществление градостроительных процедур;

сформированы правовые основы функционирования Единой цифровой платформы;

утвержден план мероприятий по автоматизации экспертизы проектной документации;

утвержден план мероприятий по созданию системы сбора в режиме реального времени достоверных сведений о градостроительной деятельности;

утвержден план мероприятий по созданию системы хранения, предоставления и опубликования в электронной форме документов о градостроительной деятельности;

определены случаи, когда создание и ведение информационной модели при осуществлении капитальных вложений, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации является обязательным (пилотный проект);

создана правовая основа государственной поддержки обучения специалистов в сфере проектирования, строительства и эксплуатации ОКС знаниям в области информационного моделирования ОКС;

обеспечено функционирование ГИСОГД Российской Федерации, определен ее оператор;

определены меры по стимулированию использования отечественного программного обеспечения для информационного моделирования ОКС;
обеспечена основа для компьютерной идентификации каждого ОКС;
обеспечен допуск иностранных юридических лиц к единой системе идентификации и аутентификации;
установлены правила взаимодействия информационных систем, используемых в ходе осуществления процедур в сферах строительства.

3.2. Основной этап будет реализован в срок 2021 – 2024 гг. В рамках данного этапа будут решены следующие вопросы:

выявлены недостатки, пробелы нормативного правового и нормативно-технического регулирования информационного моделирования ОКС по итогам реализации пилотного проекта;

расширен перечень случаев обязательности создания и ведения информационной модели при осуществлении капитальных вложений, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

введена возможность ведения исполнительной документации, общего и специальных журналов в электронной форме;

установлены требования к составу, содержанию и представлению эксплуатационной документации зданий и сооружений, а также помещений в зданиях совместного домовладения;

введена в эксплуатацию ГИСОГД Российской Федерации;

создана правовая база для формирования трехмерного кадастра объектов недвижимости;

установлен порядок формирования технического плана в трехмерном измерении, основанного на использовании технологии лазерного сканирования, иных технологиях;

создана база нормативно-технических документов для использования ТИМ в целях изготовления технического плана в трехмерном измерении;

реализованы меры по стимулированию использования отечественного программного обеспечения для информационного моделирования в строительстве;

реализованы меры государственной поддержки обучения специалистов в сфере проектирования, строительства и эксплуатации ОКС знаниям в области информационного моделирования ОКС;

нормативно-технические документы в сфере информационного моделирования ОКС гармонизированы с международным и российским законодательством;

осуществлена реализация пунктов плана мероприятий по переводу градостроительных процедур в электронную форму, предусмотренных на период 2021 – 2024 гг.;

осуществлена реализация пунктов плана мероприятий по автоматизации экспертизы проектной документации, предусмотренных на период 2021 – 2024 гг.;

осуществлена реализация пунктов плана мероприятий по созданию системы сбора в режиме реального времени достоверных сведений о градостроительной деятельности на период 2021 – 2024 гг.;

осуществлена реализация пунктов плана мероприятий по созданию системы хранения, предоставления и опубликования в электронной форме документов о градостроительной деятельности на период 2021 – 2024 гг.

3.3. Завершающий этап будет реализован в срок 2025 – 2030 гг. В рамках данного этапа будут решены следующие вопросы:

обязательность создания и ведения информационной модели распространяется на все случаи осуществлении капитальных вложений, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

введена обязанность включения сведений в формате трехмерного описания здания и сооружения в ЕГРН в случаях обязательности создания и ведения информационной модели;

налажена работа по оперативной гармонизации нормативно-технических документов в сфере информационного моделирования ОКС с международным и российским законодательством:

завершена реализация пунктов плана мероприятий по переводу градостроительных процедур в электронную форму;

завершена реализация пунктов плана мероприятий по автоматизации экспертизы проектной документации;

завершена реализация пунктов плана мероприятий по созданию системы сбора в режиме реального времени достоверных сведений о градостроительной деятельности;

завершена реализация пунктов плана мероприятий по созданию системы хранения, предоставления и опубликования в электронной форме документов о градостроительной деятельности.

4. Стратегические цели и приоритеты цифровизации строительной отрасли до 2030 года

Мероприятия по цифровизации строительной отрасли будут направлены на достижение следующих целей:

существенное повышение качества проектирования и сокращение сроков разработки проектной документации;

существенное повышение качества строительства, снижение количества случаев срыва сроков ввода объектов в эксплуатацию;

снижение совокупных расходов на проектирование, строительство и эксплуатацию вновь построенных ОКС;

повышение качества управления государственными капитальными вложениями;

существенное улучшение инвестиционного климата в градостроительной сфере за счет перевода преимущественно в электронную форму взаимодействия участников градостроительных отношений;

существенное сокращение потерь времени участников рынка, государственных органов и органов местного самоуправления на осуществление процедур. Процедуры, заключающиеся исключительно в проверке комплектности документов и достаточности необходимых сведений, будут алгоритмизированы до такой степени, что их прохождение будет осуществляться в течение одного рабочего дня;

повышение качества управленческих решений органов публичной власти за счет обеспечения их достоверной и актуальной информацией об активности градостроительной деятельности;

упрощение доступа бизнеса к информации, необходимой для формирования конкурентных стратегий, принятия инвестиционных решений, осуществления операционной деятельности.

Будет достигнута главная цель Стратегии – повысится эффективность строительной отрасли.

5. Риски реализации Стратегии развития строительной отрасли на период до 2030 года в области цифровизации строительной отрасли и меры по их снижению

Основные риски реализации Стратегии развития строительной отрасли в области цифровизации заключаются в следующем:

недостаточная обеспеченность современными компьютерной техникой и программным обеспечением всех участников градостроительных отношений;

недостаточная компьютерная грамотность участников градостроительных отношений;

существенный уровень зависимости внедрения технологии информационного моделирования от зарубежных производителей программного обеспечения (среди организаций, использующих ТИМ применяют Autodesk Revit 55,3%, ArchiCAD – 29,7%);

задачи, решаемые наиболее популярными программными комплексами ТИМ, не охватывают стадию эксплуатации;

большие издержки на приобретение аппаратного и программного обеспечения, обучение персонала для внедрения использования ТИМ, особенно для субъектов малого бизнеса.

Меры по снижению указанных рисков включают в себя следующие:

общие меры по развитию цифровизации экономики Российской Федерации, включая меры государственной поддержки развития конкуренции между поставщиками и производителями компьютерной техникой и программного обеспечения;

общие меры государственной поддержки субъектов малого предпринимательства;

государственная поддержка обучения специалистов в сфере проектирования, строительства и эксплуатации ОКС знаниям в области информационного моделирования ОКС;

меры по стимулированию использования отечественного программного обеспечения для информационного моделирования в строительстве.

6. Показатели реализации Стратегии

Индикаторами успешности реализации Стратегии являются показатели, указанные в столбце «Целевые показатели» таблицы:

Таблица. Целевые показатели реализации Стратегии

№	Целевой показатель	Плановый период		
		2020 год	2024 год	2030 год
1	Удельный вес использования ТИМ при проектировании ОКС, предусматривающих бюджетные капитальные вложения, %	10	30	70
2	Доля проектных организаций, применяющих на практике ТИМ,%	25	50	70
3	Доля строительных организаций, применяющих на практике ТИМ,%	10	25	40
4	Количество заключенных контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение исполнителем комплексных работ по разработке проектной документации, осуществление строительства и эксплуатации, шт.	Более 50	Более 100	Более 500
5	Количество заключенных государственных и муниципальных контрактов, предусматривающих выполнение исполнителем комплексных работ по разработке проектной документации, осуществление строительства, шт.	Более 100	Более 1000	Более 5000
6	Удельный вес осуществления в электронной форме процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур, %	30	70	100
7	Количество удовлетворенных запросов на предоставление сведений по запросам государственных органов, органов местного самоуправления из ГИСОГД, ЕГРЗ и ЕЦП, тыс.	200	1000	5000
8	Количество видов обобщенных показателей, публикуемых ГИСОГД Российской Федерации, шт	-	20	50
9	Посещаемость сайта ГИСОГД Российской Федерации, млн		2	5

Приложение 1. Термины и сокращения, используемые в Стратегии

Термины и сокращения	Расшифровка	Источник
ГрК	Градостроительный кодекс Российской Федерации	
Закон № 294-ФЗ	Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	
Закон № 210-ФЗ	Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	
Закон № 342-ФЗ	Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	
Информационная система (ИС)	Совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств	Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (пункт 3 статьи 2)
Органы организации государственного сектора	Органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы управления государственными внебюджетными фондами, а также государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании и иные организации, наделенные в соответствии с федеральными законами полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации государственного управления в установленной сфере	

	деятельности	
ИС органов и организаций государственного сектора	Информационные системы органов и организаций государственного сектора, а также в информационные системы, созданные в целях реализации полномочий органов и организаций государственного сектора	
Библиотека компонентов	Электронный реестр элементов (изделий, инвентаря, материалов, оборудования и т.п.), которые применяются при проектировании объектов капитального строительства с использованием технологии информационного моделирования, содержащий в отношении каждого элемента его графическое представление и описание	
ТИМ	Технология информационного моделирования	
ОКС	Объект капитального строительства	
Стадии жизненного цикла ОКС	Обоснование инвестиций; архитектурно-строительное проектирование; строительство; эксплуатация (включая текущий и капитальный ремонт); реконструкция; снос	
ЕГРН	Федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра недвижимости	Пункт 2 части 2 статьи 3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»
ЕГРЗ	Федеральная государственная информационная система ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства	Часть 2 статьи 50.1 ГрК
ЕИСЖС	Единая информационная система жилищного строительства	Статья 23.3 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных

		домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»
ФГИС ТП	Федеральная государственная информационная система территориального планирования	Статья 57.1 ГрК
ГИС ЖКХ	Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства	Федеральный закон 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»
АИС «Реформа ЖКХ»	Информационная система, предназначенная для раскрытия информации о ходе переселения граждан из аварийного жилья, капитальном ремонте, об управлении жилищным фондом	Приказ Минрегиона России от 2 апреля 2013 г. № 124 «Об утверждении регламента раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, путем ее опубликования в сети интернет и об определении официального сайта в сети интернет, предназначенного для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность

		в сфере управления многоквартирными домами», Приказ Минстроя России от 30 июля 2015 г. № 536/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по порядку формирования и ведения реестров многоквартирных домов и жилых домов, признанных аварийными»
ФГИС ЦС	Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве	Статья 57.2 ГрК
ЕПГУ	Единый портал государственных и муниципальных услуг	Часть 1 статьи 21 Закона № 210-ФЗ
КИС Минстроя РФ	Комплексная информационная система Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	
ЕРП	Федеральная государственная информационная система Единый реестр проверок	Статья 13.3 Закона № 294-ФЗ
ИС Главгосэксперты	Информационная система Федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы»	
ФИАС	Федеральная информационная адресная система	Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах

		организации местного самоуправления в Российской Федерации»
ЕСИА	Федеральная государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»	Пункт 19 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
ЕЭКО	Государственная информационная система единой электронной картографической основы	
РПГУ	Региональные порталы государственных и муниципальных услуг	Часть 2 статьи 21 Закона № 210-ФЗ
ГИСОГД	Государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности	Статья 56 ГрК
СМЭВ	Федеральная государственная информационная система межведомственного электронного взаимодействия	Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697
ГАС «Управление»	Государственная автоматизированная информационная система «Управление»	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088

Приложение 2. План мероприятий по цифровизации строительной отрасли

План мероприятий по цифровизации строительной отрасли

Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок	Исполнитель (соисполнители)
Этап 1. Подготовительный		2019 - 2020		
		гг.		
<p>1. Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, предусматривающих:</p> <p>а) определение, что выполнение работ по договору подряда на подготовку обоснования инвестиций, проектной документации, должно предусматривать обязанность лица, осуществляющего подготовку обоснования инвестиций, архитектурно-строительное проектирование осуществить разработку обоснования инвестиций, проектной документации в том числе в форме информационной модели, если создание и ведение информационной модели является, а также по требованию застройщика, технического заказчика;</p> <p>б) определение, что выполнение работ по договору строительного подряда, должно предусматривать обязанность подрядчика при осуществлении строительства ведения информационной модели для целей фиксации фактического состояния строительства, ведения исполнительной документации, общего и специальных журналов, в случаях, когда создание и ведения информационной модели является обязательным, а также по требованию застройщика, технического заказчика;</p> <p>в) перевод ведения исполнительной документации, общего и специальных журналов в электронную форму с законодательным закреплением возможности такого ведения в рамках информационного моделирования объектов капитального строительства. Определение периодичности передачи в актуальной версии исполнительной документации, общего и специального журнала в информационные системы обеспечения градостроительной деятельности, если</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Создана нормативно-правовая база для внедрения обязательного применения технологии информационного моделирования в случаях, установленных Правительством Российской Федерации</p> <p>Создана нормативно-правовая база перевода в электронную форму ведения исполнительной документации, общего и специальных журналов.</p>	<p>I квартал 2020 г.</p>	<p>Минстрой России, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, Минкультуры России, Минэнерго России, ФАС России, Ростехнадзор с участием ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России»</p>

их ведение осуществляется в электронной форме.

<p>2. Внесение изменений в Федеральный закон от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:</p> <p>а) возложение на Правительство Российской Федерации полномочий по определению случаев, когда при заключении государственного или муниципального контракта одновременно на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию подготовка обоснования инвестиций не является обязательной;</p> <p>б) установление возможности заключения отдельного контракта на разработку обоснования инвестиций;</p> <p>в) определение, что при заключении контрактов жизненного цикла, контрактов, предметом которых являются выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, такие контракты должны предусматривать обязанность подрядчика: осуществить разработку проектной документации в том числе в форме информационной модели, если создание и ведение информационной модели является обязательным, а также по требованию застройщика; при осуществлении строительства вести информационную модель для целей фиксации фактического состояния строительства, ведения исполнительной документации, общего и специальных журналов, если создание и ведение информационной модели является обязательным, а также по требованию застройщика.</p> <p>3. Принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, предусматривающих:</p> <p>а) расширение сферы применения контракта жизненного цикла на стадию эксплуатации в отношении всех объектов, указанных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087;</p> <p>б) расширение сферы применения Постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября</p>	<p>Федеральный закон, акт Правительства РФ, акт Министра России</p>	<p>Сняты препятствия для внедрения в практику контрактов жизненного цикла и контрактов на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, в том числе предусматривающих использование технологии информационного моделирования</p>	<p>I квартал 2020 г.</p>	<p>Минстрой России, Минэкономразвития России, Минфин России Минкультуры России, Минэнерго России, ФАС России, с участием ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России»</p>
---	---	--	--------------------------	--

2013 г. № 1071 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении от имени Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» на контракты жизненного цикла и контракты на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;

в) упрощение состава обоснования инвестиций при заключении государственного или муниципального контракта одновременно на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства;

г) определение случаев, когда при заключении государственного или муниципального контракта одновременно на проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию подготовка обоснования инвестиций не является обязательной.

4. Внесение изменений в нормативные правовые акты Министра России в части:

а) определения порядка расчета цены работ по разработке обоснования инвестиций;

б) учета дополнительных затрат при разработке проектной документации с использованием технологии информационного моделирования;

в) введения в типовые государственные (муниципальные) контракты на выполнение работ, связанных со строительством объекта капитального строительства возможности возложить на исполнителя:

ведение базы данных об ОКС в соответствии с определенными требованиями;

представление заказчику вариантов трехмерной модели планируемого к строительству ОКС в открытом, непроприетарном, стандартизированном формате представления и передачи информации - для контракта на обоснования инвестиций;

представление на государственную экспертизу кроме

классических чертежей дополнительно информационной модели в открытом, непроприетарном, стандартизированном формате представления и передачи информации - для контракта на проектирование;
ведение исполнительной документации в электронной форме, изготовление трехмерного технического плана, предоставление эксплуатирующей организации информационной модели в открытом, непроприетарном, стандартизированном формате представления и передачи информации - для контракта на строительство.

5. Формирование базы нормативных документов, определяющих в сфере информационного моделирования: а) состав сведений, документов и материалов, включаемых в информационную модель объекта капитального строительства для различных стадий жизненного цикла, назначения объекта капитального строительства, задач информационного моделирования, уровней детализации; б) правила формирования и ведения информационных моделей объектов капитального строительства; в) правила формирования и ведения классификатора строительной информации, применяемого для создания и ведения информационных моделей объектов капитального строительства; г) форматы для обмена данными между существенными частями информационной модели объекта капитального строительства; д) требования к библиотекам компонентов для информационного моделирования; е) использование результатов информационного моделирования на стадии эксплуатации; ж) гармонизация ранее принятых нормативно-технических документов с международным и российским законодательством	Акт Правительства Российской Федерации	Создана нормативно-техническая база для внедрения информационного моделирования объектов капитального строительства	I квартал 2020 г.	Минстрой России, Росстандарт с участием ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России», Отраслевые федеральные органы исполнительной власти
--	--	---	-------------------	--

6. Формирование базы нормативных документов,	Акт Минстроя	Создана нормативно-техническая база	I квартал	Минстрой России,
--	--------------	-------------------------------------	-----------	------------------

<p>определяющих в сфере информационного моделирования:</p> <p>а) определение структуры и состава классификатора строительной информации;</p> <p>б) форматы для обмена данными между существенными частями информационной модели объекта капитального строительства;</p> <p>в) требования к библиотекам компонентов для информационного моделирования;</p> <p>г) использование результатов информационного моделирования на стадии эксплуатации;</p> <p>д) гармонизация ранее принятых нормативно-технических документов с международным и российским законодательством</p>	России	для внедрения информационного моделирования объектов капитального строительства	2020 г.	Росстандарт с участием ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России», Отраслевые федеральные органы исполнительной власти
<p>7. Утверждение плана мероприятий по переводу процедур в градостроительной сфере в электронную форму, включающего следующие меры:</p> <p>а) наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению случаев осуществления процедур в сферах строительства исключительно в электронной форме</p> <p>б) наделение федеральных органов исполнительной власти полномочиями по утверждению единых стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций, являющихся процедурами в сферах строительства, устанавливающих единые перечни необходимых документов, основания для отказа в приеме документов и для отказа в предоставлении услуг;</p> <p>в) наделение федеральных органов исполнительной власти полномочиями по утверждению единых форм заявлений на осуществление процедур, документов, являющихся результатом указанных процедур;</p> <p>г) создание системы присвоения уникального идентификационного номера объекту капитального строительства, введение обязанности указания такого номера в документах, используемых при прохождении процедур;</p> <p>д) создание системы присвоения уникального идентификационного номера каждому документу,</p>	Распоряжение Правительства Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации	<p>Утвержден план мероприятий по переводу процедур в градостроительной сфере в электронную форму</p> <p>Создана правовая база для формирования технологических площадок подачи заявлений на осуществление процедур в градостроительной сфере</p>	I квартал 2020 г.	Минстрой России, Минэкономразвития Минсвязи России АО «ДОМ.РФ»

помещаемому на хранение в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности, единую государственную систему регистрации заключений, введение обязанности указания таких номеров при осуществлении процедур вместо направления документов;

е) выявление и устранение коллизий и пробелов в регулировании процедур;

ж) учета при применении риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного строительного надзора факта ведения информационной модели и предоставления ее органам экспертизы, государственного строительного надзора и иным лицам в ходе осуществления градостроительной деятельности.

Внесение изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в части обеспечения правовой возможности использования для электронного взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления при осуществлении градостроительных процедур, исполнении государственных функций, а также с организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения:

а) единой информационной системы жилищного строительства – в отношении строящихся многоквартирных жилых домов;

б) программного обеспечения технологии информационного моделирования – в отношении иных видов объектов капитального строительства.

9. Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, предусматривающих дополнение функционала ГИСОГД Российской Федерации следующими функциями:

а) хранение информационных моделей объектов капитального строительства, разработанных за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) опубликование реестра машиночитаемых алгоритмов требований, подлежащих проверке при

Федеральный закон

Формирование правовых основ функционирования Единой цифровой платформы

I квартал 2020 г.

Минстрой России, Минэкономразвития Минсвязи России

проведении экспертизы проектной документации;
в) сбор и опубликование единой статистической строительной информации;
г) хранение документов, подлежащих хранению в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, если такое хранение в этих системах невозможно (в случае отсутствия такой системы в субъекте Российской Федерации на 1 января 2022 года);
д) присвоение уникальных идентификационных номеров объектам капитального строительства;
е) размещение для всеобщего доступа информации о развитии информационного моделирования в Российской Федерации, в том числе:
- нормативные правовые акты и нормативно-технические документы в сфере информационного моделирования;
- реестр программного обеспечения информационного моделирования.

10. Утверждение плана мероприятий по автоматизации экспертизы проектной документации, предусматривающего:

а) введение возможности направления в составе материалов для проведения государственной экспертизы проектной документации информационной модели в открытом, непроприетарном, стандартизированном формате представления и передачи информации и иных определенных форматах;
б) перевод документов, устанавливающих требования, проверяемые при осуществлении экспертизы, в формат машиночитаемых алгоритмов;
в) утверждение форматов, в которых допускается передача в форме электронного документа проектной документации, разработанной с использованием технологии информационного моделирования;
г) разработку программного обеспечения, обеспечивающего выявление отклонений электронной проектной документации по отношению к электронным требованиям;

Распоряжение
Правительства
Российской
Федерации

Утвержден план мероприятий по автоматизации экспертизы проектной документации

II квартал
2020 г. Минстрой России

- д) устранение коллизий и пробелов регулирования в документах, устанавливающих требования, проверяемые при осуществлении экспертизы проектной документации;
- е) перевод накопленных специальных технических условий в формат нормативных технических документов;
- ж) актуализация нормативных технических документов с учетом появления новых технологий.

11. Утверждение плана мероприятий по созданию системы сбора в режиме реального времени достоверных сведений о градостроительной деятельности, предусматривающего:

а) введение обязанности операторов информационных систем, обеспечивающих осуществление процедур, направлять в ГИСОГД Российской Федерации сведения, необходимые для обобщения;

б) определение видов обобщенных данных на всех стадиях жизненного цикла, сбор которых необходим для реализации государственной политики в градостроительной сфере, а также в деятельности участников градостроительных отношений;

в) утверждение классификатора деления обобщенных данных по территориям, стадиям жизненного цикла, назначению объектов капитального строительства, иным признакам;

г) виды обобщенных данных, подлежащих опубликованию, периодичность, сроки и формы их опубликования;

д) меры ответственности за непредставление данных для обобщения, несвоевременное представление данных, представление недостоверных данных;

е) порядок исправления выявленных ошибок в обобщенных данных.

Распоряжение
Правительства
Российской
Федерации

Утвержден план мероприятий по созданию системы сбора в режиме реального времени достоверных сведений о градостроительной деятельности на период до 2022 года

II квартал Минстрой России
2020 г.

12. Утверждение плана мероприятий по созданию системы хранения, предоставления и опубликования в электронной форме документов о градостроительной деятельности, предусматривающего:

Распоряжение
Правительства
Российской
Федерации

Утвержден план мероприятий по созданию системы сбора в режиме реального времени достоверных сведений о градостроительной деятельности на период до 2022 года

II квартал Минстрой России
2020 г.

- а) переход на хранение документов исключительно в электронной форме;
- б) исключение хранения одного и того же документа одновременно в нескольких информационных системах;
- в) определения порядка присвоения каждому документу, поступившему на хранение, уникального идентификационного номера;
- г) распространение на общие правила хранения документов и их предоставления норм законодательства об архивном деле.

13. Установление случаев обязательности создания и ведения информационных моделей при осуществлении капитальных вложений, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (пилотный проект)	Постановление Правительства Российской Федерации	Определены случаи, когда применение технологии информационного моделирования при осуществлении капитальных вложений, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации является обязательным (пилотный проект)	III квартал 2020 г.	Минстрой России, с участием ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России» АО "ДОМ.РФ"
--	--	---	---------------------	---

14. Издание акта Минтруда о корректировке профессиональных стандартов в сфере проектирования, строительства и эксплуатации объектов капитального строительства, в части определения случаев необходимости наличия знаний в области информационного моделирования	Постановление Правительства Российской Федерации	Создана правовая основа поддержки подготовки специалистов в сфере проектирования, строительства и эксплуатации, обладающих знаниями в области информационного моделирования объектов капитального строительства	IV квартал 2020 г.	Минтруд России, Минобрнауки России, Минфин России Минстрой России
15. Издание акта Минобрнауки России о корректировке программ образования в сфере проектирования, строительства и эксплуатации зданий и сооружений с целью учета требования наличия знаний в области информационного моделирования объектов капитального строительства	Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти			
16. Издание постановления Правительства Российской Федерации о формировании Фонда поддержки развития информационного моделирования и порядка субсидирования этим фондом повышения квалификации в сфере информационного моделирования объектов капитального строительства специалистов в области проектирования зданий и сооружений				

17. Утверждение положения о ГИСОГД Российской Федерации, включающего определение оператора единой цифровой платформы	Постановление Правительства Российской Федерации	Обеспечено функционирование единой цифровой платформы. Определен оператор единой цифровой платформы	IV квартал 2020г.	Минстрой России Минкомсвязь России с участием ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России»
18. Определение мер по стимулированию использования отечественного программного обеспечения для информационного моделирования в строительстве	Доклад в Правительство Российской Федерации	Определены меры по стимулированию использования отечественного программного обеспечения для информационного моделирования объектов капитального строительства	IV квартал 2020г.	Минстрой России, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России с участием ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России» АО "ДОМ.РФ"
19. Реализация пунктов плана мероприятий по переводу процедур в градостроительной сфере в электронную форму, предусмотренных в период 2019 – 2020 гг., в том числе:	Акты, указанные в плане	Результаты, указанные в плане	2020 г.	Органы, указанные в плане
19.1. Утверждение порядка присвоения уникального номера объекту капитального строительства	Приказ Минстроя России	Обеспечена основа для компьютерной идентификации каждого объекта капитального строительства	IV квартал 2020 г.	Минстрой России,
19.2. Предоставление иностранным юридически лицам возможности регистрации в единой системе идентификации и аутентификации	Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти	Обеспечен допуск иностранных юридических лиц к единой системе идентификации и аутентификации	IV квартал 2020 г.	Минкомсвязь России ФСБ России
19.3. Определение правил взаимодействия информационных систем, используемых в ходе осуществления процедур в сферах строительства, определяющих: а) набор информации, передаваемой между информационными системами; б) форматы передачи данных; в) протокол передачи данных (место размещения данных в период между их отправкой из одной информационной системой и принятием другой информационной системой; периодичность обмена данными между информационными системами; предельное время отправки данных в каждый цикл периодичности обмена данными);	Постановление Правительства Российской Федерации	Установлены перечень данных, передаваемых между информационными системами, форматы передачи данных, требования к периодичности и времени передачи данных; место размещения передаваемых данных; иные вопросы взаимодействия информационных систем	IV квартал 2020 г.	Минстрой России, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России с участием ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России» АО "ДОМ.РФ"

г) иные вопросы взаимодействия информационных систем

20. Реализация пунктов плана мероприятий по автоматизации экспертизы проектной документации, предусмотренных в период 2019 – 2020 гг.	Акты, указанные в плане	Результаты, указанные в плане	2020 г.	Органы, указанные в плане
21. Реализация пунктов плана мероприятий по созданию системы сбора в режиме реального времени достоверных сведений о градостроительной деятельности в период 2019 – 2020 гг.	Акты, указанные в плане	Результаты, указанные в плане	2020 г.	Органы, указанные в плане
22. Реализация пунктов плана мероприятий по созданию системы хранения, предоставления и опубликования в электронной форме документов о градостроительной деятельности в период 2019 – 2020 гг.	Акты, указанные в плане	Результаты, указанные в плане	2020 г.	Органы, указанные в плане

Этап 2. Основной

**2021 – 2024
гг.**

23. Реализация пилотного проекта обязательности создания и ведения информационной модели при осуществлении капитальных вложений, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Доклад в Правительство Российской Федерации	Выявление недостатков, пробелов нормативного правового и нормативно-технического регулирования информационного моделирования объектов капитального строительства по итогам реализации пилотного проекта	2021-2022 гг.	Минстрой России
24. Определение мест хранения информационных моделей объектов капитального строительства отраслевого назначения	Постановление Правительства Российской Федерации Акты федеральных органов исполнительной власти	Определены места хранения информационных моделей объектов капитального строительства отраслевого назначения	II квартал 2021 г.	Минстрой России Минэкономразвития России Минкомсвязь России Ростехнадзор

25. Установление порядка ведения исполнительной документации, общего и специальных журналов в электронной форме, включение в состав исполнительной документации сведений об авариях и несчастных случаях при осуществлении строительства	Приказ Ростехнадзора	Введена возможность ведения исполнительной документации, общего и специальных журналов в электронной форме, в том числе в форме информационной модели	II квартал 2021 г	Ростехнадзор Минстрой России
26. Установление требований к составу, содержанию и представлению эксплуатационной документации зданий и сооружений, а также помещений в зданиях совместного домовладения, включение в состав эксплуатационной документации сведений об авариях и несчастных случаях при эксплуатации	Приказ Минстроя России	Установлены требования к составу, содержанию и представлению эксплуатационной документации зданий и сооружений, а также помещений в зданиях совместного домовладения	III квартал 2021 г	Минстрой России
27. Ввод в эксплуатацию ГИСОГД Российской Федерации	Доклад в Правительство Российской Федерации	Единая цифровая платформа введена в эксплуатацию	2022г.	Минстрой России
28. Формирование в Российской Федерации нормативной правовой базы трехмерного описания здания и сооружения в ЕГРН. Определение дополнительных требований к информационной модели в части обеспечения постановки объекта капитального строительства на кадастровый учет в трехмерном измерении	Федеральный закон	Создана правовая база для формирования трехмерного кадастра объектов недвижимости	2022 г.	Минэкономразвития России Минкомсвязь России Минстрой России Росреестр
29. Определение требований к техническому плану в трехмерном измерении, порядка изготовления технического плана в трехмерном измерении, основанного на использовании технологии лазерного сканирования	Приказ Минэкономразвития России	Установлен порядок формирования технического плана в трехмерном измерении, основанного на использовании технологии лазерного сканирования	2023 г.	Минэкономразвития России
30. Включение в состав информационной модели сведений, необходимых для кадастрового учета	Нормативно-технический документ	Создана база нормативно-технических документов для использования технологии информационного моделирования в целях изготовления технического плана в трехмерном измерении	2023г.	Минстрой России Минэкономразвития Росреестр Росстандарт

31. Расширение перечня случаев: обязательности создания и ведения информационной модели при осуществлении капитальных вложений, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации	Расширен перечень случаев: обязательности применения технологии информационного моделирования при осуществлении капитальных вложений, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2023г.	Минстрой России Минкультуры России Ростехнадзор с участием ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России» АО "ДОМ.РФ"
32. Реализация мер по стимулированию использования отечественного программного обеспечения для информационного моделирования в строительстве	Нормативные правовые акты с учетом доклада, предусмотренного п. 10	Реализуются меры по стимулированию использования отечественного программного обеспечения для информационного моделирования в строительстве	2021-2024 г	Минстрой России
33. Реализация мер субсидирования обучения специалистов в сфере проектирования, строительства и эксплуатации ОКС знаниям в области информационного моделирования ОКС	Нормативные правовые акты с учетом доклада, предусмотренного п. 11	Реализуются меры государственной поддержки обучения специалистов в сфере проектирования, строительства и эксплуатации ОКС знаниям в области информационного моделирования	2021-2024 гг	Минстрой России Минобрнауки Минфин России
34. Актуализация нормативно-технических документов в сфере информационного моделирования объектов капитального строительства, в том числе гармонизация нормативно-технических документов с международным и российским законодательством	Нормативно-технические документы	Нормативно-технические документы в сфере информационного моделирования объектов капитального строительства гармонизируются с законодательством и международными стандартами	2021-2024 гг.	Минстрой России Росстандарт
35. Реализация пунктов плана мероприятий по переводу процедур в градостроительной сфере в электронную форму, предусмотренных в период 2021 – 2024 гг.	Акты, указанные в плане	Результаты, указанные в плане	2021-2024 гг.	Органы, указанные в плане
36. Реализация пунктов плана мероприятий по автоматизации экспертизы проектной документации, предусмотренных в период 2021 – 2024 гг.	Акты, указанные в плане	Результаты, указанные в плане	2021-2024 гг.	Органы, указанные в плане
37. Реализация пунктов плана мероприятий по созданию системы сбора в режиме реального времени достоверных сведений о градостроительной деятельности в период 2021 – 2024 гг..	Акты, указанные в плане	Результаты, указанные в плане	2021-2024 гг.	Органы, указанные в плане

38. Реализация пунктов плана мероприятий по созданию системы хранения, предоставления и опубликования в электронной форме документов о градостроительной деятельности в период 2021 – 2024 гг.	Акты, указанные в плане	Результаты, указанные в плане	2021-2024 гг.	Органы, указанные в плане
		Этап 3. Завершающий	2025 – 2030 гг.	
39. Расширение перечня случаев: обязательности создания и ведения информационной модели при осуществлении капитальных вложений, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации	Обязательность применения технологии информационного моделирования распространяется на все случаи осуществлении капитальных вложений, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2025 год	Минстрой России Минкультуры России Ростехнадзор с участием ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России» АО "ДОМ.РФ"
40. Введение обязанности включения сведений в формате трехмерного описания здания и сооружения в ЕГРН в случаях обязательности создания и ведения информационной модели	Федеральный закон	Создана правовая база для формирования трехмерного кадастра объектов недвижимости	2030 г.	Минэкономразвития России Минкомсвязь России Минстрой России
41. Актуализация нормативно-технических документов в сфере информационного моделирования объектов капитального строительства, в том числе гармонизация нормативно-технических документов с международным и российским законодательством	Нормативно-технические документы	Нормативно-технические документы в сфере информационного моделирования объектов капитального строительства гармонизируются с законодательством и международными стандартами	2025-2030 гг.	Минстрой России Росстандарт
42. Реализация пунктов плана мероприятий по переводу процедур в градостроительной сфере в электронную форму, предусмотренных в период 2021 – 2024 гг.	Акты, указанные в плане	Результаты, указанные в плане	2025-2030 гг.	Органы, указанные в плане
43. Реализация пунктов плана мероприятий по автоматизации экспертизы проектной документации, предусмотренных в период 2021 – 2024 гг.	Акты, указанные в плане	Результаты, указанные в плане	2025-2030 гг.	Органы, указанные в плане

44. Реализация пунктов плана мероприятий по созданию системы сбора в режиме реального времени достоверных сведений о градостроительной деятельности в период 2021 – 2024 гг..	Акты, указанные в плане	Результаты, указанные в плане	2025-2030 гг.	Органы, указанные в плане
45. Реализация пунктов плана мероприятий по созданию системы хранения, предоставления и опубликования в электронной форме документов о градостроительной деятельности в период 2021 – 2024 гг.	Акты, указанные в плане	Результаты, указанные в плане	2025-2030 гг.	Органы, указанные в плане