



АССОЦИАЦИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ – ОБЩЕРОССИЙСКОЕ
МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ
«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,
ВЫПОЛНЯЮЩИХ ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ, И
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА
ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПОДГОТОВКУ
ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ»

РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

ул. Новый Арбат, дом 21, Москва, 119019,
тел. (495) 984-21-34, факс (495) 984-21-33,
www.nopriz.ru, e-mail: info@nopriz.ru
ОКПО 42860946, ОГРН 1157700004142
ИНН / КПП 7704311291 / 770401001

Министерство строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации

НОПРИЗ

№ 1-ОГВ/02-703/16-0-0
от 15.07.2016



При рассмотрении Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон) Национальное объединение изыскателей и проектировщиков и его члены выявили ряд следующих коллизий и правовых «пробелов», не позволяющих однозначно толковать нормы Закона и осуществлять их применение на практике.

1. Пунктом 17 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ в редакции Закона предусмотрено, что членами саморегулируемой организации являются индивидуальные предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих подготовку проектной документации или строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, либо со специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Относятся ли торги, проводимые сетевыми монополистами, к конкурентным способам заключения договоров и нужно ли организации быть членом саморегулируемой организации при заключении таких договоров?

2. Частью 2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ в редакции Закона предусмотрено, что в случае, если не менее чем пятнадцать членов подали в саморегулируемую организацию заявления о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации с использованием конкурентных способов заключения договоров, такая некоммерческая

организация на основании заявлений указанных членов по решению ее постоянно действующего коллегиального органа управления обязана дополнительно сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

В случае, если только 10 членов подали заявление, каковы их дальнейшие действия, так как саморегулируемая организация не имеет права сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. При переходе в другую саморегулируемую организацию могут ли они рассчитывать на перевод внесенного компенсационного фонда возмещения вреда в выбранную саморегулируемую организацию?

3. Закон ввёл основание для принудительного прекращения договоров банковского вклада, предписав в срок до 1 ноября 2016 года разместить средства компенсационного фонда на специальном счёте. При этом можно уверенно спрогнозировать, что банки будут отказывать в расторжении договоров и перечислении средств. В этой связи представляется необходимым обратиться в Банк России за разъяснительным письмом в адрес банков в целях обеспечения исполнения требования Закона.

4. В соответствии со статьей 55.13 Градостроительного кодекса РФ в редакции Закона, если деятельность члена саморегулируемой организации связана с выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, контроль саморегулируемой организации за деятельностью своих членов осуществляется в том числе с применением риск-ориентированного подхода.

Как саморегулируемым организациям применять риск-ориентированный подход при контроле за своими членами?

5. Статьей 55.13 Градостроительного кодекса РФ в редакции Закона предусмотрено, что при проведении расчета фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключенным таким членом с использованием конкурентных способов заключения договоров, в него не включаются обязательства, признанные сторонами по указанным договорам подряда исполненными на основании акта приемки результатов работ.

В случае, если договоры выполнены и есть акты, то в объеме совокупного размера обязательств эти работы не учитываются, а учитывать следует только не завершённые работы?

6. В соответствии с пунктом 22 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ в редакции Закона, функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Технический заказчик должен состоять в саморегулируемых организациях всех трех видов?

7. Частью 6 статьи 55.7 Градостроительного кодекса РФ в редакции Закона предусмотрено, что в случае прекращения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом членства в саморегулируемой

организации такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо в течение одного года не могут быть вновь приняты в члены саморегулируемой организации.

Могут ли организации при добровольном выходе из саморегулируемой организации после 1 июля 2016 года сразу вступить в аналогичную другую саморегулируемую организацию (в том числе при переходе в организацию, у которой сформирован компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств) или только через год?

8. К должностным обязанностям специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования относится, в том числе, подготовка и утверждение заданий на выполнение работ по инженерным изысканиям, заданий на подготовку проектной документации объекта капитального строительства.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», задания утверждает заказчик. Как применять на практике данную норму?

9. В соответствии с пунктом 5 части статьи 55.5¹ Градостроительного кодекса РФ в редакции Закона, для включения в реестр специалист (иностранец) должен иметь, в том числе, разрешение на работу.

Вместе с тем, частью 4 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» определено, что иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста восемнадцати лет, при наличии разрешения на работу или патента.

Таким образом в национальный реестр специалистов не может быть включен иностранный гражданин, осуществляющий трудовую деятельность на основании патента.

Как применять данную норму к специалистам имеющим патент?

10. Частью 5 статьи 55.5 Градостроительного кодекса в редакции Закона предусмотрено, что квалификационные стандарты делятся по направлениям деятельности. Законом не дано определение «направления деятельности».

Частью 7 статьи 55.5¹ установлено, что Минстрой России утверждает перечень направлений подготовки в области строительства.

В связи с тем, отрасль строительства по тексту Закона отделена от отрасли инженерных изысканий и отрасли архитектурно-строительного проектирования, перечень направлений подготовки для отрасли инженерных изысканий и отрасли архитектурно-строительного проектирования не предусмотрен.

Возникает вопрос – делить ли квалификационные стандарты для изыскательских и проектных СРО по направлениям деятельности или разрабатывать только единые стандарты по организации инженерных изысканий и организации работ по проектированию? В случае, если квалификационные стандарты для изыскательских и проектных

саморегулируемых организаций необходимо делить по направлениям деятельности, какой перечень направлений деятельности использовать?

11. Требования части 5 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ предусматривают, в случае, если член саморегулируемой организации сохраняет членство, предоставление документов, установленных частью 2 статьи 55.6 в срок до 1 декабря 2016 года.

Вместе с тем, статья 55.6 вступает в силу 1.07.2017 года.

Таким образом, член СРО в случае сохранения членства, должен предоставить документы, предусмотренные частью 2 статьи 55.6 Градостроительного кодекса РФ в действующей редакции. Такие документы им уже представлялись ранее.

Какие документы необходимо представить члену СРО в срок до 1 декабря 2016 года вместе с заявлением о сохранении членства?

12. Пунктом 11 статьи 55.5¹ предусмотрено включение в национальный реестр специалистов следующей информации:

- 1) фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица;
- 2) вид осуществляемых физическим лицом работ (организация выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства);
- 3) дата принятия решения о включении сведений о физическом лице в национальный реестр специалистов или решения об исключении сведений о таком физическом лице из национального реестра специалистов.

Размещение иной информации не предусмотрено. Вместе с тем, наличие только такой информации не отражает каких-либо сведений об идентификации лица. По факту получается «пустой реестр».

Считаем целесообразным Минстрою России своим ведомственным актом наделить Национальные объединения правом дополнения национального реестра специалистов иными сведениями.

13. Пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ в редакции Закона предусмотрены квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Из Закона не ясно, какой руководитель является лицом самостоятельно осуществляющим работы и может ли он быть одновременно специалистом по организации строительства (внутреннее совместительство)?

14. Законом не предусмотрена возможность исключения из национального реестра специалистов при окончании срока действия свидетельства о повышении квалификации, а также при предоставлении недостоверной информации (если нарушение выявлено после включения в реестр).

Какие действия Национального объединения при выявлении указанных случаев?

15. В соответствии с частью 5 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ в редакции Закона, при определении числа членов саморегулируемой организации учитываются только индивидуальные предприниматели и юридические лица, соответственно выполняющие инженерные изыскания, осуществляющие подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Соответственно, члены саморегулируемой организации, не подавшие заявление в срок до 1 декабря 2016 года считаются ее членами до момента исключения (после 1 июля 2017 года).

Должна ли саморегулируемая организация формировать компенсационные фонды с учетом таких членов, если заранее известно, что после 1 июля 2017 года они будут исключены.

16. Согласно части 2 статьи 3.3 Федерального закона №191-ФЗ, саморегулируемая организация обязана в срок до 1 ноября 2016 года разместить средства компенсационного фонда на специальном счёте. Этот счёт должен отличаться от тех специальных счетов, которые будут открыты для саморегулируемой организации по статье 55.16¹, поскольку к 1 ноября ещё нет компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. По сути это будет «временный», «стартовый» специальный счёт. Для этого необходимо иметь порядок открытия такого счёта, причём получить это решение Банка России как можно более срочно.

17. Компенсационные фонды ряда саморегулируемых организаций размещены в кредитных организациях, в отношении которых открыто конкурсное производство.

Считать, что средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, размещенные на депозите в такой кредитной организации, не могут быть возвращены, можно только после вынесения арбитражным судом определения о завершении конкурсного производства после рассмотрения отчета конкурсного управляющего о результатах проведения конкурсного производства (Письмо Минрегиона России от 03.08.2012 N 20320-ДБ/08 <Об определении объема и сроков восполнения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации>). Таким образом, добросовестные саморегулируемые организации не смогут сформировать компенсационные фонды в срок до 1 ноября 2016 года с привлечением указанных активов.

Каким образом при переходных действиях будет учитываться состояние средств в банках с внешним управлением? И каков его размер (в соответствии с частью 2 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ и статьей 55.16 Градостроительного кодекса РФ формируется исходя из минимальных взносов)?

18. Размеры компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств определяются с учетом взносов, внесённых:

а) ранее исключёнными членами саморегулируемой организации (до вступления в силу Закона);

б) членами саморегулируемой организации, добровольно прекратившими в ней членство после вступления в силу Закона;

в) другими саморегулируемыми организациями за членов, добровольно прекративших членство;

г) доходов, полученных от размещения средств компенсационного фонда.

При этом после 1 июля 2021 года в соответствии с частью 14 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ, средства компенсационных фондов должны быть по заявлению возвращены добровольно прекратившим в ней членство после вступления в силу Закона. Вместе с тем, части 4 и 5 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ строго ограничивают случаи выплат как из компенсационного фонда возмещения вреда, так и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. Следовательно, налицо коллизия положений Закона. Таким образом, норма о возврате средств после 1 июля 2021 года выполнена быть не может.

Требуется внесение изменений в части установления дополнительных оснований для выплат после 1 июля 2021 года.

19. В соответствии с частью 4 статьи 60.1 возмещение ущерба из компенсационного фонда договорных обязательств осуществляется в части, не покрытой страховкой. При этом отсутствует указание на объём возмещения ущерба из этого компенсационного фонда при наличии независимой (банковской) гарантии.

20. В 2021 году члены СРО, вышедшие в связи с переходными положениями, вправе обратиться за возвратом средств из компенсационного фонда. В соответствии со статьей 55.16 Градостроительного кодекса возврат в этом случае может осуществляться только из компенсационного фонда возмещения вреда, но средства вышедших членов перечисляются в соответствии со статьей 3.3 в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Таким образом, в компенсационном фонде возмещения вреда может не быть средств для возврата вышедшим членам в 2021 году, а в случае возврата оставшиеся члены саморегулируемой организации вынуждены будут его собирать до минимально необходимого.

Необходимо предусмотреть эту ситуацию в законе.

Прошу дать официальные разъяснения Минстроя России по указанным вопросам, а также провести совещание с участием представителей Национальных объединений, ЦБ РФ и Ростехнадзора.



С.А. Кононыхин