

# **Программно-целевое бюджетирование и проектное управление Государственная поддержка инвестиционных проектов**

**Научно-практическая конференция «Перспективы развития  
градостроительства в России: переход к проектному управлению»  
Москва - 2016**

**Ильина Ирина Н.**

**проф., д.э.н.**

**Институт региональных исследований и городского планирования НИУ ВШЭ**

## **Программно-целевое бюджетирование и проектное управление**

---

Программный бюджет является важнейшим инструментом управления государственными расходами, позволяющим перейти от традиционных методов планирования и исполнения бюджета, построенных на затратах (ресурсов), к программному бюджетированию

Использование программного инструментария открывает широкие возможности для повышения гибкости управления бюджетными ресурсами в рамках государственных приоритетов

## **Программно-целевое бюджетирование и проектное управление**

---

**№172-ФЗ «О стратегическом  
планировании в Российской  
Федерации», разработанный  
Минэкономразвития не дает четкого  
определения механизмам согласования  
стратегического и бюджетного  
планирования**

## Стратегирование – программирование – бюджетирование

---

качественное научно обоснованное комплексное планирование  
мониторинг с анализом состояния хода выполнения  
поставленных задач

организация согласованной деятельности ОИВ по траектории  
долгосрочного, среднесрочного временного периода в *системе  
проектного управления*

формирование единой **информационно-технологической  
платформы**, обеспечивающей *моделирование задач  
инновационного развития градостроительных образований с  
оценкой их макроэкономической зрелости и конкурентных  
преимуществ*

## **РАСХОДЫ БЮДЖЕТА 2016**

---

**ГОСПРОГРАММЫ – 70% бюджета РФ**

**583 384 999,7 тыс. руб – объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**из средств федерального бюджета**

**Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм и ФЦП из средств федерального бюджета – 407 183 056,2 тыс. руб**

# **Федеральные законы, принятые в 2015 году:**

---

Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ (законопроект № 555391-6)

**«О стандартизации в Российской Федерации»**

Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ (законопроект № 238827-6)

**«О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Федеральный закон от 13.07.2015 № 225-ФЗ (законопроект № 808227-6)

**«О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Федеральный закон от 13.07.2015 № 252-ФЗ (законопроект № 642612-6)

**«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Федеральный закон от 29.12.2015 N 402-ФЗ (законопроект № 672438-6)

**"О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации"**

Федеральный закон от 29.12.2015 N 405-ФЗ (законопроект № 943639-6)

**"О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства"**

Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ (законопроект № 744685-6)

**"О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

# Государственная поддержка ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ



# Программа импортозамещения

**Цель** - создание спроса на продукцию за счет формирования преференциального режима в рамках контрактной системы

Установлен порядок предоставления преференций в отношении цены контракта участникам закупок, заявки которых содержат предложения о поставке товаров государств - членов Евразийского экономического союза, в размере **15 процентов**



# Программа импортозамещения

---

**Цель** - формирование механизмов координации закупок компаний с государственным участием и субъектов естественных монополий

## Нормативное регулирование

**Постановление Правительства РФ** «Об утверждении правил отбора инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов и ведения реестра таких инвестиционных проектов».

# Программа импортозамещения

В 2015 году федеральными органами исполнительной власти разработано и утверждено  
**22 отраслевых плана**

ХИМИЧЕСКОЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

НЕФТЕГАЗОВОГО  
МАШИНОСТРОЕНИЯ

ЛЕГКОЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

АВТОМОБИЛЬНОЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

МАШИНОСТРОЕНИЯ  
ДЛЯ ПИЩЕВОЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

СТАНКОИНСТРУМЕНТ  
АЛЬНОЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ЦВЕТНОЙ  
МЕТАЛЛУРГИИ

ЧЕРНОЙ  
МЕТАЛЛУРГИИ

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО  
МАШИНОСТРОЕНИЯ

ТЯЖЕЛОГО  
МАШИНОСТРОЕНИЯ

МЕДИЦИНСКОЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ЛЕСОПРОМЫШЛЕННО  
М КОМПЛЕКСЕ

СТРОИТЕЛЬНО-  
ДОРОЖНОЙ,  
КОММУНАЛЬНОЙ И  
НАЗЕМНОЙ  
АЭРОДРОМНОЙ  
ТЕХНИКИ

ОТРАСЛЯХ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕ  
ННОГО И ЛЕСНОГО  
МАШИНОСТРОЕНИЯ

ТРАНСПОРТНОГО  
МАШИНОСТРОЕНИЯ

СУДОСТРОИТЕЛЬНОЙ  
ОТРАСЛИ

РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ГРАЖДАНСКОГО  
АВИАСТРОЕНИЯ

ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
ОБЫЧНЫХ  
ВООРУЖЕНИЙ

# Порядок получения средств в рамках проектного финансирования

Инициатор проекта подает необходимые документы в уполномоченный банк



Банк проводит экспертизу и в случае одобрения направляет заявку на проектное финансирование в Межведомственную комиссию



Межведомственная комиссия принимает решение об одобрении/отказе финансирования.



В случае одобрения уполномоченный банк предоставляет кредитное финансирование.

**Нормативно-правовое  
регулирование**

Постановление Правительства РФ от 11 октября 2014 г. № 1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»

# Реализация инвестиционного проекта в следующих секторах экономики:

сельское хозяйство (включая предоставление услуг в этой отрасли);

обрабатывающие производства, в том числе производство пищевых продуктов;

химическое производство;

машиностроительный комплекс (авиастроение, судостроение, автомобилестроение и иные);

жилищное строительство;

транспортный комплекс, в том числе воздушный транспорт (аэропорты, авиаперевозчики, транспортная инфраструктура);

связь и телекоммуникации;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды и иных ресурсов;

# Порядок получения средств в рамках проектного финансирования

Инициатор проекта подает необходимые документы в уполномоченный банк (отобрано около 10 банков).

Банк проводит экспертизу и в случае одобрения направляет заявку на проектное финансирование в Межведомственную комиссию.

Межведомственная комиссия принимает решение об одобрении/отказе финансирования.

В случае одобрения уполномоченный банк предоставляет кредитное финансирование.

## Нормативные правовые акты

**Постановление** Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»

# Субсидиарная поддержка

---

## Преимущества для инвестора

Субсидии на реализацию новых инвестиционных проектов.

Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам.

Субсидии на компенсацию части затрат на проведение НИОКР

Субсидии на поддержку развития производства.

Субсидирование пилотных проектов в области инжиниринга и промышленного дизайна.

# РФПИ

**РФПИ** – инвестиционный фонд, созданный в 2011 году по инициативе Президента и Председателя Правительства Российской Федерации для привлечения иностранных инвестиций в лидирующие компании наиболее быстрорастущих секторов российской экономики.

Зарезервированный капитал фонда – **10 миллиардов долларов.**

## Кто может обратиться

Международные фонды прямых инвестиций, суверенные фонды, крупнейшие стратегические инвесторы, имеющих \$1 млрд. активов под управлением, или обладающих рыночной капитализацией либо оборотом более \$1 млрд., и величиной EBITDA более \$150 млн.

## Что можно получить

Соинвестирование в размере \$ 50 – 500 млн. (доля РФПИ) Участие в акционерном капитале до 50%

Управление и контроль над активами в России.